



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. május 8.
(OR. en)

9492/24

Intézményközi referenciaszám:
2024/0093(NLE)

RESUA 4
FIN 406
ECOFIN 531
ELARG 59
COEST 269
DEVGEN 66

JOGALKOTÁSI AKTUSOK ÉS EGYÉB ESZKÖZÖK

Tárgy: A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA az Ukrajna-terv
értékelésének jóváhagyásáról

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

(...)

az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az Ukrajna-eszköz létrehozásáról szóló, 2024. február 29-i (EU) 2024/792 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 19. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

¹ HL L, 2024/792, 2024.2.29., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

mivel:

- (1) Az Európai Tanács 2022. június 23-án megadta Ukrajnának a tagjelölt ország státuszt. Az Európai Tanács 2023. december 14-én úgy határozott, hogy az Európai Bizottság ajánlása alapján megkezdí a csatlakozási tárgyalásokat Ukrajnával.
- (2) Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja romboló hatást gyakorolt az ukrán gazdaságra, amely 2022-ben 29,1 %-kal zsugorodott, majd 2023-ban csak csekély fellendülést ért el. Ez a zsugorodás az Oroszország által elfoglalt vagy a frontvonalakkal szomszédos területeken levő termelési erőforrások működésképtelensége, a lakóhely tömeges elhagyása, valamint az ipar, a mezőgazdaság és a kereskedelem zavarai miatt következett be. Az orosz inváziót követően mind az infláció, mind a munkanélküliség jelentősen nőtt. A magas védelmi kiadások miatt az államháztartási hiány 2022-ben a GDP 16 %-ára, 2023-ban pedig 27 %-ára nőtt. Ukrajna, mivel elvesztette a nemzetközi pénzügyi piacokhoz való hozzáférését, továbbra is külföldi segítségre támaszkodik. 2023-ban a nettó költségvetési finanszírozás 17,5 %-a külső támogatáson alapult.
- (3) Ezzel összefüggésben az Unió létrehozott egy középtávú egységes rendkívüli eszközt, amely összefogja az Unió által Ukrajnának nyújtott kétoldalú támogatást. Az (EU) 2024/792 rendelettel összhangban az Ukrajna-eszköz (a továbbiakban: az eszköz) célzott eszközként jött létre, amelynek keretében a teljes maximális uniós támogatás összege folyó áron 50 000 000 000 EUR. Az eszköz célja, hogy segítse Ukrajna finanszírozási hiányának kezelését és a makroszintű pénzügyi stabilitás 2027-ig történő fenntartását, hozzájárulva ezáltal Ukrajna helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési szükségleteinek kielégítéséhez, ugyanakkor támogatva az ország reformtörekvéseit az Unió tagság felé vezető úton.

- (4) Az eszköz I. pillére keretében nyújtott pénzügyi támogatás maximális összege 38 270 000 000 EUR. Ebből 5 270 000 000 EUR vissza nem térítendő támogatás, míg legfeljebb 33 000 000 000 EUR-t hitel formájában nyújtanak, beleértve az (EU) 2024/792 rendelet 25. cikke szerinti rendkívüli áthidaló finanszírozásként nyújtható összeget is. A legfeljebb 6 000 000 000 EUR összegű rendkívüli áthidaló finanszírozás rendelkezésre bocsátása következtében az Ukrajna-terv számára biztosított pénzügyi források teljes összege legfeljebb 32 270 000 000 EUR, amelyen belül legfeljebb 5 270 000 000 EUR-t vissza nem térítendő pénzügyi támogatás, legfeljebb 27 000 000 000 EUR-t pedig hitel formájában nyújtanak.
- (5) Az (EU) 2024/792 rendelet 25. cikkével összhangban a Bizottság hitelek formájában korlátozott, rendkívüli támogatást nyújthat áthidaló finanszírozás révén egy 2024. január 1-jétől kezdődő, legfeljebb hat hónapos időszakra, ha 2024. március 2-ig nem kerül sor az Ukrajna-terv elfogadására vagy az említett rendelet 9. cikkében meghatározott keretmegállapodás aláírására. A Bizottság és Ukrajna 2024. március 13-án egyetértési megállapodást írt alá arról, hogy Ukrajna rendkívüli áthidaló finanszírozásként legfeljebb 6 000 000 000 EUR összegű hitelhez jut, amennyiben Ukrajna teljesíti az uniós támogatás előfeltételét, az öt szakpolitikai feltételt és bizonyos jelentéstételi követelményeket. A reformprogram ukrainai folyamatos végrehajtásának biztosítása érdekében ezt az öt szakpolitikai feltételt az Ukrajna-terv is rögzíti.

- (6) Ukrajna 2024. március 20-án az (EU) 2024/792 rendelet 14., 16. és 17. cikkével összhangban hivatalosan benyújtotta az Ukrajna-tervet a Bizottságnak. Az Ukrajna-terv 15 ágazati fejezetet és három horizontális fejezetet tartalmaz az összes kormányzati szintre kiterjedő újjáépítési és korszerűsítési folyamatokról, az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét szolgáló mechanizmusokról és intézkedésekről, valamint az Ukrajna-terv előkészítése során az érdekelt felekkel folytatott konzultációról. Összesen 151 mérhető minőségi és mennyiségi lépés kapcsolódik az eszköz I. pillére szerinti finanszírozáshoz, amelyből ötöt a rendkívüli áthidaló finanszírozáshoz, 146-ot pedig az e határozat szerinti finanszírozáshoz rendelnek. Az említett lépéseket az Európai Bizottság és az ukrán kormány Ukrajna szükségletei, prioritásai és kapacitása alapján határozta meg. Az eszköz hatálya alá tartozó intézkedéseken túl az Ukrajna-terv szélesebb körű reform- és beruházási menetrendet javasol. E tekintetben egy olyan átfogó tervként szolgál az ukrán kormány számára, amely rövid és középtávon meghatározza az Ukrajna azonnali finanszírozási szükségleteivel, valamint jövőbeli gazdasági helyreállításával és újjáépítésével foglalkozó összes adományozó számára a reform- és beruházási prioritásokat. Meg kell tenni a szükséges lépéseket a donorok közötti szorosabb koordináció és kiegészítő jelleg biztosítása érdekében is, többek között rendszeres konzultációk és stratégiai tájékoztatás révén.

- (7) Az (EU) 2024/792 rendelet 18. cikkével összhangban a Bizottság értékelte az Ukrajna-terv relevanciáját, átfogó jellegét és megfelelőségét. Az értékelés elvégzése során a Bizottság a lehető legnagyobb mértékben együttműködött Ukrajnával, és konzultált más nemzetközi partnerekkel. A Bizottság különösen azt értékelte, hogy az Ukrajna-terv az eszköz célkitűzéseire való, szükségletalapú, koherens, átfogó és megfelelően kiegyensúlyozott reagálást jelent-e, hozzájárul-e az Ukrajna uniós csatlakozás felé vezető útjával összefüggésben azonosított releváns kihívások kezeléséhez, és összhangban van-e azokkal, intézkedései összhangban vannak-e az eszköznek az (EU) 2024/792 rendelet 4. cikkében említett általános elveivel, valamint hogy megfelel-e Ukrajna helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési szükségleteinek. A Bizottság azt is értékelte, hogy az Ukrajna által javasolt intézkedések várhatóan biztosítják-e az Ukrajna-terv hatékony végrehajtását, nyomon követését és az azokról való jelentéstételt, valamint hogy az Ukrajna által javasolt intézkedések várhatóan hatékonyan biztosítják-e az Unió pénzügyi érdekeinek megfelelő szintű védelmét. Végezetül a Bizottság értékelte, hogy Ukrajna nemzeti jogi keretével összhangban megfelelően konzultáltak-e a Verhovna Radával, hogy az Ukrajna-terv adott esetben figyelembe veszi-e az érdekelt felek észrevételeit, és biztosítja-e, hogy más adományozók is támogatni tudják az abban foglalt célkitűzéseket.

- (8) Az Ukrajna-terv az eszköz általános és konkrét célkitűzéseinek elérése érdekében 69 reformot és 10 beruházást javasol. Az Ukrajna-terv olyan fontos területeket ölel fel, mint a közigazgatás, az államháztartási gazdálkodás, az igazságszolgáltatás, a korrupció és a pénzmosás elleni küzdelem, a pénzügyi piacok, az állami vagyon kezelése, a humán tőke, az üzleti környezet, a decentralizáció és a regionális politika, az energia, a közlekedés és a logisztika, az agrár-élelmiszeripar, a kritikus fontosságú nyersanyagok kezelése, a digitális transzformáció, a zöld átállás és a környezetvédelem. A beruházásokat a következő hat ágazati fejezet tartalmazza: humán tőke, üzleti környezet, energia, közlekedés és logisztika, agrár-élelmiszeripar, decentralizáció és regionális politika.
- (9) Az Európai Bizottság és az ukrán kormány által az eszközből történő finanszírozás feltételeként meghatározott 146 mérhető minőségi és mennyiségi lépésre 2024 és 2027 között kerül sor. A kifizetési profilt e lépések határozzák meg, és a profil Ukrajna finanszírozási és makrogazdasági szükségleteit tükrözi. Tekintettel Ukrajna makrogazdasági helyzetére és az államadósság fenntarthatóságára, a finanszírozás előreütemezett a végrehajtás első és második évére. Ez az előreütemezés a teljesítendő lépések számában is tükröződik. Az államháztartási gazdálkodásról szóló fejezet részét képező lépések közé tartoznak az olyan alapvető követelményekhez kapcsolódó feltételek, mint a gazdasági és pénzügyi stabilitás fenntartása, a költségvetési felügyelet és az államháztartási gazdálkodás.

- (10) Az Ukrajna-tervben szereplő reformokhoz és beruházásokhoz kapcsolódó minőségi és mennyiségi lépések megfelelően igazodnak az eszköz általános és konkrét célkitűzéseivel, ahogyan ezeket az (EU) 2024/792 rendelet 3. cikke meghatározza. Az Ukrajna-terv minden egyes fejezete jelentős mértékben vagy részben hozzájárul az eszköz legalább egy általános célkitűzéséhez és legalább egy konkrét célkitűzéséhez, az Unióval való konvergenciát előmozdító reformokra és intézkedésekre összpontosít, továbbá megerősíti a jogállamiságot, a demokráciát, valamint az emberi jogok és alapvető szabadságok tiszteletben tartását. A Bizottság nyomon fogja követni az Ukrajna-terv végrehajtása terén elért eredményeket, valamint az eszköz általános és konkrét célkitűzéseivel való hozzájárulást, többek között az Ukrajna-tervre vonatkozó eredménytáblán keresztül, amelyet az (EU) 2024/792 rendelet 21. cikke alapján kell létrehozni.

- (11) Az Ukrajna-tervben javasolt minőségi és mennyiségi lépéseknek hozzá kell járulniuk az éghajlatváltozás mérsékléséhez és az ahhoz való alkalmazkodáshoz, a környezetvédelemhez – beleértve a biológiai sokféleség megőrzését is –, valamint a fenntartható és igazságos zöld átálláshoz. Az említett lépések – annyiban, amennyiben az lehetséges egy háború sújtotta országban – megfelelnek az Unió éghajlat-politikai és környezetvédelmi normáinak, és az (EU) 2024/792 rendelet 4. cikkével összhangban követik a „senkit nem hagyunk hátra” elvet. Az említett lépések kapcsolódnak a környezetvédelmi és éghajlat-politikához, valamint bizonyos olyan ágazati szakpolitikai reformokhoz, amelyek célja a fenntarthatósági gyakorlatok általános érvényesítése az alapvető ágazatokban. A lehetőségekhez mérten támogatják Ukrajnának a jelentős károkozás elkerülését célzó elvhez való igazodását, az ENSZ fenntartható fejlődési céljainak elérése irányában tett lépéseit, valamint a többoldalú környezetvédelmi megállapodások szerinti kötelezettségeinek teljesítését. Az eszköz I. pillére keretében tervezett összes beruházás legalább 12 %-át össze kell hangolni az éghajlat-politikai és a környezetvédelmi célkitűzésekkel, figyelembe véve a háború sújtotta ország körülményeit, és e hányadnak magában kell foglalnia a közlekedési infrastruktúrába történő összes beruházás legalább 80 %-át, valamint az energetikai infrastruktúrába történő beruházások legalább 60 %-át. Az Ukrajna-terv prioritásként kezeli továbbá Ukrajna digitális transzformációját és kiberbiztonsági képességeinek megerősítését, felkészülve ezzel az 5G biztonsággal kapcsolatos uniós eszköztár alkalmazására.

- (12) Az Ukrajna-terv elismeri továbbá, hogy az ukrán munkaerő és humán tőke kritikus fontosságú a szegénység csökkentése és a gazdasági növekedés szempontjából. E tekintetben kiemelten kezeli az egészségügyi és oktatási létesítmények helyreállítását és fejlesztését, valamint reform- és beruházási lépéseket javasol az ország szociális intézményeinek korszerűsítése és a szociális biztonság javítása érdekében. A terv hozzájárul a befogadó, békés társadalomra irányuló szociális célkitűzésekhez, beleértve a kiszolgáltatott helyzetben lévő csoportok, például a háborús veteránok és a lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek befogadását, valamint a gyermekek mindenek felett álló érdekének biztosítását. Az Ukrajna-terv emellett hozzájárul a nemek közötti egyenlőséghez és a nők és lányok társadalmi szerepvállalásának növeléséhez, valamint előmozdítja jogaik érvényesülését, többek között azáltal, hogy ösztönzi a nők teljes körű, egyenlő és érdemi részvételét a döntéshozatali folyamatokban, továbbá a nőkkel szembeni erőszak, a nemi alapú erőszak és a kapcsolati erőszak megelőzésével és az azokkal szemben fellépéssel.
- (13) Az Ukrajna-tervnek hozzá kell járulnia a jogállamiság általános előmozdításához. A javasolt reformoknak minden szinten fokozniuk kell az igazságszolgáltatás függetlenségét, elszámoltathatóságát, integritását és szakmaiságát, javítaniuk kell a fizetésektelenségi és végrehajtási eljárásokat, javítaniuk kell az igazságszolgáltatáshoz való hozzáférést, valamint meg kell erősíteniük az ügyészség vonatkozásában a feddhetetlenséget, a meritokráciát és a professzionalizmust. Az Ukrajna-terv célja továbbá a korrupció elleni küzdelem intézményi kapacitásának és jogi keretének javítása – beleértve az érintett szerveken belül a jelenlegi személyzet ellenőrzéséhez és az új személyzet átlátható és érdemeken alapuló kiválasztásához szükséges eljárásokon keresztül is –, valamint Ukrajna pénzmosás elleni jogi keretének összehangolása az uniós vívmányokkal és más globális normákkal.

- (14) Az Ukrajna-terv elfogadja, hogy koordinációs rendszert kell létrehozni az összes kormányzati szintre kiterjedő, hatékony újjáépítési és korszerűsítési folyamatok biztosítása érdekében, és hogy el kell ismerni a szubnacionális hatóságoknak, különösen a helyi önkormányzatoknak az említett folyamatokban játszott fontos szerepét. E tekintetben az Ukrajna-tervben szereplő intézkedések összességében tükrözik Ukrajna régióinak és településeinek helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési igényeit. Az Ukrajna-terv egyik horizontális fejezete felvázolja az állami intézmények és szervek szerepét és feladatait, az alapvető stratégiai tervezési dokumentumokat, valamint Ukrajna nemzeti és szubnacionális szintű újjáépítési és korszerűsítési folyamatainak alapelveit. Az Ukrajna-terv lépéseket javasol a decentralizációs reform Ukrajna-szerte történő előmozdítására és a regionális politika fejlődésének megerősítésére, figyelembe véve a különböző kormányzati szintekre ruházott hatásköröket, feladatokat és felelősségi köröket. Létre kell hozni egy olyan mechanizmust, amely bevonja a szubnacionális hatóságokat a helyi szintű újjáépítési folyamat során a támogatás felhasználásával kapcsolatos döntéshozatalba, valamint egy olyan módszertant, amely a kapcsolódó kiadások nyomon követésére szolgál. 2027 végéig az eszköz I. pillére keretében nyújtott, vissza nem térítendő pénzügyi támogatás legalább 20 %-ának megfelelő összeget Ukrajna szubnacionális hatóságainak, különösen a helyi önkormányzatoknak a helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési szükségleteire kell fordítani.

- (15) Az Ukrajna-terv szerves részét képezi Ukrajna arra irányuló erőfeszítéseinek, hogy fenntartsa a pénzügyi stabilitást és biztosítsa az ukrán állam alapvető működését, beleértve az alapvető közszolgáltatások folyamatos nyújtását is. A terv jelenti továbbá az egyik fő eszközt az ukrán kormánynak az Ukrajna-terv négyéves időszakára vonatkozó alapvető reform-, újjáépítési és beruházási menetrendjének felvázolásához, valamint a fő eszközt az Unióból származó stabil és kiszámítható finanszírozás mozgósításához. Az Ukrajna-tervben meghatározott lépések kiegyensúlyozott és jól célzott reagálást jelentenek Ukrajna szükségleteire, közép- és hosszú távon erősítve az ország növekedési potenciálját, és támogatva az Unió gazdasági, társadalmi és környezetvédelmi normáival való konvergenciát, Ukrajna nemzetközi jog szerinti, valamennyi tagállammal szembeni kötelezettségeinek sérelme nélkül. A Bizottság belső szimulációi szerint az összes javasolt reform és beruházás teljes körű végrehajtása esetén az Ukrajna-terv 2027 végéig mintegy 6,2 %-kal, 2040-ig pedig mintegy 14,2 %-kal növelheti Ukrajna GDP-jét az Ukrajna-terv végrehajtása nélküli forgatókönyvhöz képest, figyelmen kívül hagyva a másodlagos hatásokat, amelyek várhatóan szintén jelentősek lesznek.
- (16) Az eszköz várhatóan hozzájárul Ukrajna költségvetési fenntarthatóságának biztosításához. A Bizottság által készített belső szimulációk szerint az adósság az eszköz végrehajtását követően – az eszköz végrehajtása nélküli alternatív forgatókönyvhöz viszonyítva – GDP-arányosan mintegy 10 százalékponttal alacsonyabb lenne. Az Ukrajna-tervben felvázolt reformok célja a beruházások növelése, a teljes termelékenység és a gazdasági reziliencia fokozása, végső soron pedig a növekedés fellendítése, ami szilárdabb alapokra helyezi az ukrán gazdaságot. A kamatfizetéseket és az adósságszolgálatot csökkentő, rendkívül kedvezményes finanszírozási feltételekkel együtt az eszköz és az Ukrajna-terv végrehajtása ezért elő fogja segíteni a költségvetési fenntarthatóságot és az államadósság fenntarthatóságát.

- (17) Az Ukrajna-terv célja, hogy megerősítse Ukrajna erőfeszítéseit az Unióhoz történő csatlakozás irányába. Az Ukrajna-terv keretében javasolt reformok és beruházások előmozdítják és kiegészítik a Bizottság véleményében és annak elemző jelentésében, valamint a 2023. évi uniós bővítési jelentésben² foglalt ajánlásokat, illetve bizonyos területeken átfedik azokat. Az Ukrajna-terv minőségi és mennyiségi lépéseinek többsége összességében vagy részben kiegészíti az uniós bővítési jelentésben foglalt ajánlásokat. Az Ukrajna-tervben szereplő intézkedések közül számos arra irányul, hogy Ukrajna közelebb kerüljön az uniós normákhoz és bevált gyakorlatokhoz azáltal, hogy az Ukrajna-tervben meghatározott legfontosabb területeken még jobban igazodik az uniós vívmányokhoz. A Bizottságnak azt is biztosítania kell, hogy az eszköz által finanszírozott reformok és beruházások megfeleljenek az uniós normáknak és előírásoknak, beleértve a mezőgazdasági és más érintett ágazatokat is. Ez az összehangolás támogatná az Ukrajna belső piaci integrációjához szükséges feltételek megteremtését is. Tehát az Ukrajna-terv összhangban van az EU–Ukrajna társulási megállapodásnak a mélyreható és átfogó szabadkereskedelmi térséget is magában foglaló célkitűzéseivel, és megerősíti azokat. Emellett az, hogy az Ukrajna-terv a gazdasági növekedésre összpontosít, az Unióhoz való gazdasági felzárkózás felgyorsítása révén hozzájárul az uniós csatlakozási folyamathoz. Az Ukrajna-terv minőségi és mennyiségi lépéseinek megvalósítását konkrét végrehajtási intézkedéseknek kell követniük, amelyeket a csatlakozási folyamat keretében megfelelően figyelembe vesznek majd.

² Európai Bizottság, Az Európai Szomszédspolitikai és a Csatlakozási Tárgyalások Főigazgatósága, Uniós bővítési csomag – Ukrajna, 2023, COM(2022) 407 final és SWD(2023) 30 final.

- (18) Az Ukrajna-terv elkészítésének keretében sor került egy konzultációs folyamatra, amelyet az ukrán kormány az (EU) 2024/792 rendeletben meghatározottak szerint, a nemzeti jogi kerettel összhangban folytatott. A folyamat részeként egyrészt Ukrainán belül, másrészt a nemzetközi közösséggel az Ukrainát támogató adományozók koordinációját célzó többszereplős platformon (MDCP) keresztül is folytattak konzultációkat. Ukrainán belül a kormány konzultált a központi végrehajtó kormányzati szervekkel, az érdekelt felekkel, a szubnacionális hatóságokkal, a civil társadalommal, valamint a Verhovna Radával és annak parlamenti bizottságaival. A folyamat rendszeres konzultációk keretében került végrehajtásra különböző formákban, többek között előadások, munkaértekezletek, írásbeli kérdőívek és célzott megbeszélések szervezésével. Az Ukrajna-terv végrehajtása során az ukrán kormány éves konzultációkat fog tartani a Verhovna Radával és szükség esetén a többi érdekelt féllel a terv előrehaladásáról, valamint a kapcsolódó minőségi és mennyiségi lépésekről.

- (19) Az Ukrajna-terv az Unió pénzügyi érdekei megfelelő szintű védelmének biztosítása érdekében megfelelő rendelkezéseket tartalmaz a végrehajtására, nyomon követésére és az azzal kapcsolatos jelentéstételre vonatkozóan. Ukrajna a Gazdasági Minisztérium alá tartozó nemzeti koordinátort nevezett ki az Ukrajna-terv átfogó koordinációjának, végrehajtásának és nyomon követésének biztosítására. Az Ukrajna-terv végrehajtásának és a minőségi és mennyiségi lépések teljesítésének ellenőrzéséért a Pénzügyminisztérium felel. A minőségi és mennyiségi lépések végrehajtásáért felelős hatóságok együtt fognak működni a nemzeti koordinátorral az időben történő végrehajtás biztosítása érdekében. Az Ukrajnának nyújtott teljes uniós pénzügyi támogatás hatékony koordinációja és nyomon követése szempontjából hasznos lenne az Ukrajna-terv irányításában részt vevő intézmények és Ukrajna számvevőszéke közötti rendszeres párbeszéd és együttműködés. Az Ukrajna-terv felvázolja a szabálytalanságok, a csalás, a korrupció valamennyi formája – beleértve a magas szinten elkövetett korrupciót – és az Unió pénzügyi érdekeit sértő bármely egyéb jogellenes tevékenység és az összeférhetlenségek megelőzése, feltárására és korrekciójára irányuló intézkedéseket. Meghatározza továbbá az eszköz keretében nyújtott pénzeszközöket érintő bűncselekmények tekintetében a nyomozásra és a vádhatósági eljárás lefolytatására irányuló intézkedéseket, emellett az Unió és a tagállamok illetékes hatóságaival való igazságügyi együttműködést lehetővé tevő mechanizmust irányoz elő. Felvázolja az eszközből és az egyéb uniós programokból, illetve az adományozók által nyújtott pénzeszközökkel történő kettős finanszírozás elkerülésére irányuló intézkedéseket. Ukrajnának biztosítania kell az Ukrajna-terv végrehajtása során a megfelelő szintű tájékoztatást és láthatóságot is. Ezen belül az eszköz I. pillére keretében finanszírozott közbeszerzéseknek az (EU) 2024/792 rendelet 8. és 11. cikkében meghatározott uniós előírásokon kell alapulniuk.

- (20) Ukrajnának biztosítania kell, hogy a Bizottság, az Európai Csalás Elleni Hivatal, az Európai Számvevőszék és adott esetben az Európai Ügyészség kérésre teljes körű hozzáférést kapjon a kifizetési kérelmek kellő indokoltságát alátámasztó releváns adatokhoz, mind az említett kérelmek értékelése, mind az ellenőrzés és kontroll céljából. Ukrajnának a pénzeszközök felhasználásával kapcsolatos szabálytalanságokat is jelentenie kell a Bizottságnak, amint azok feltárássra kerülnek.
- (21) Az Ukrajna-terv végrehajtása során Ukrajnának az (EU) 2024/792 rendelet 9. cikkével összhangban biztosítania kell a Bizottsággal kötött keretmegállapodás rendelkezéseinek való maradéktalan megfelelést.
- (22) Az (EU) 2024/792 rendelet 7. cikkével összhangban a tagállamok, harmadik országok, nemzetközi szervezetek, nemzetközi pénzügyi intézmények vagy egyéb források további hozzájárulásokat nyújthatnak az eszközhez, beleértve az Ukrajna-tervet is. Miközben az Ukrajna terv nem részletezi a más adományozók által a terv végrehajtásához nyújtott pénzügyi hozzájárulásokat, leírja, hogy miként biztosítja a nemzetközi közösséggel folytatott koordinációt és összehangolást, többek között Ukrajna reformprogramjával kapcsolatban, valamint az Ukrajna újjáépítésének, helyreállításának és korszerűsítésének biztosításához kapcsolódó beruházási szükségletek tekintetében. E célból az Ukrajna-terv előkészítése során konzultációkra került sor a G7-ekkel és a nemzetközi pénzügyi intézményekhez tartozó partnerekkel az adományozók koordinációját célzó platformon és a kapcsolódó szakértői csoportokon keresztül, valamint a tagállamokkal is. Az ukrán kormány a jövőben is folytatja a konzultációkat és biztosítja a megfelelő koordinációt a nemzetközi partnerekkel az Ukrajna-terv végrehajtása során annak érdekében, hogy azok képesek legyenek támogatni az Ukrajna-terv célkitűzéseit.

- (23) Az (EU) 2024/792 rendelet 5. cikkével összhangban az Ukrajna-terv keretében nyújtott pénzügyi támogatás rendelkezésre bocsátásának előfeltétele, hogy Ukrajna továbbra is fenntartsa és tiszteletben tartsa a hatékony demokratikus mechanizmusokat, többek között a többpárti parlamentáris rendszert és a jogállamiságot, valamint garantálja az emberi jogoknak – köztük a kisebbségekhez tartozó személyek jogainak – a tiszteletben tartását. A pénzügyi támogatás feltétele továbbá az Ukrajna-tervben megállapított feltételek kielégítő módon történő teljesítése. E tekintetben az Ukrajna-terv kulcsfontosságú elemei közé tartozik a jogállamiság megerősítése, ideértve az igazságszolgáltatás függetlenségét is, a korrupció és különösen a magas szinten elkövetett korrupció elleni küzdelem, a pénzmosás elleni küzdelem, valamint a közigazgatási reform megerősítése. Az Ukrajna-terv Bizottság általi értékelése alapján Ukrajna teljesíti az eszköz keretében nyújtott támogatás előfeltételét. A Bizottság az eszköz keretében nyújtott támogatás teljes időtartama alatt továbbra is nyomon követi az előfeltétel teljesülését.
- (24) Az Ukrajna-tervhez az eszköz keretében nyújtott támogatásnak biztosítania kell, hogy Ukrajna az Unió alapvető értékeihez és normáihoz való fokozatos igazodás, a közintézmények megerősítése és az uniós vívmányok elfogadása révén közeledjen az Unióhoz. E célból a mennyiségi és minőségi lépéseknek az eszköz keretében történő minden egyes kifizetést megelőző értékelésekor a Bizottságnak az Unió pénzügyi érdekei védelmének biztosítása céljából különös figyelmet kell fordítania a jogállamiság, a kormányzás és a közigazgatás tényleges ukrainai megszilárdítására, valamint az érintett ágazatokban az uniós vívmányokhoz való fokozatos közelítésre. Ez tükröződni fog a Bizottság arra vonatkozó értékelésében, hogy Ukrajna teljesíti-e az (EU) 2024/792 rendelet 5. cikkében meghatározott előfeltételt az uniós támogatás időtartama alatt.

- (25) Az Ukrajna-terv számára rendelkezésre bocsátott pénzügyi források előfinanszírozás és a 2024–2027-es időszakra felosztott 15 negyedéves részlet révén kerülnek biztosításra, amint Ukrajna kielégítően teljesítette az Ukrajna-terv végrehajtásával kapcsolatban meghatározott releváns minőségi és mennyiségi lépéseket. Az egyes részletek összege általában véve tükrözi az érintett minőségi és mennyiségi lépések számát, figyelembe véve Ukrajna makrogazdasági helyzetét és az államadósság rövid távú fenntarthatóságát is.
- (26) 2027. december 31-ig az összes minőségi és mennyiségi lépést teljesíteni kell. Az utolsó részlet 2028 első negyedévében fizethető ki, tükrözve a minőségi és mennyiségi lépések 2027 utolsó negyedévében történő teljesítését.
- (27) A hitel formájában nyújtandó támogatást a Bizottság által az (EU) 2024/792 rendelet 22. cikkének (1) bekezdése alapján az Unió nevében felvett pénzeszközökből kell finanszírozni.
- (28) Az Ukrajna-tervben Ukrajna a hiteltámogatás 7 %-át kitevő előfinanszírozás kifizetését kérte, ami 1 890 000 000 EUR-nak felel meg. Ezt az összeget az Unió és Ukrajna között az (EU) 2024/792 rendelet 9. cikke alapján megkötendő keretmegállapodás, valamint az Unió és Ukrajna között az (EU) 2024/792 rendelet 22. cikke alapján megkötendő hitelmegállapodás hatálybalépésétől függően és azokkal összhangban kell rendelkezésre bocsátani. Az előfinanszírozást az egyes részletek kifizetéséből arányosan levonva kell elszámolni.

- (29) Az Ukrajna-terv keretében nyújtott támogatás multiplikátorhatásának maximalizálása érdekében a mennyiségi és minőségi lépéseket az IMF Ukrajnára vonatkozó kibővített finanszírozási eszköz konstrukciójában meghatározott strukturális referenciaértékekkel és – amikor ez lehetséges - a más adományozók által Ukrajnának biztosított pénzügyi támogatási programokhoz kapcsolódó feltételekkel összhangban kell végrehajtani, az Ukrajna-eszközöknek a finanszírozás nyújtása módozataira vonatkozó rendelkezései sérelme nélkül.
- (30) Miután a Bizottság pozitívan értékelte az Ukrajna-tervet, az értékelést jóvá kell hagyni, és az Ukrajna-terv végrehajtásához szükséges minőségi és mennyiségi lépéseket, valamint az Unió által vissza nem térítendő pénzügyi támogatás és hiteltámogatás formájában Ukrajna rendelkezésre bocsátandó összeget az (EU) 2024/792 rendelet 19. cikkével összhangban e határozatban kell meghatározni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyása

A Tanács jóváhagyja az Ukrajna-tervnek a Bizottság által az (EU) 2024/792 rendelet 18. cikkében meghatározott kritériumok alapján elvégzett értékelését. Az Ukrajna-tervben ismertetett reformokat és beruházási projekteket, az Ukrajna-terv nyomon követésére és végrehajtására vonatkozó intézkedéseket és ütemtervet, beleértve a minőségi és mennyiségi lépéseket, valamint a Bizottság, az Európai Csalás Elleni Hivatal, az Európai Számvevőszék és adott esetben az Európai Ügyészség számára az alapul szolgáló dokumentumokhoz és adatokhoz való teljes körű hozzáférés biztosítására vonatkozó rendelkezéseket e határozat melléklete tartalmazza.

2. cikk

Pénzügyi hozzájárulás

- (1) Az Unió vissza nem térítendő támogatás formájában 5 270 000 000 EUR összegű pénzügyi hozzájárulást bocsát Ukrajna rendelkezésére.
- (2) Az uniós pénzügyi hozzájárulást a Bizottság e határozat mellékletével összhangban részletekben bocsátja Ukrajna rendelkezésére.

- (3) A részleteknek az (EU) 2024/792 rendelet 9., illetve 10. cikke alapján megkötendő keretmegállapodással és finanszírozási megállapodással összhangban történő rendelkezésre bocsátása a rendelkezésre álló költségvetési előirányzatoktól és a Tanácsnak az említett rendelet 26. cikkével összhangban a Bizottság pozitív értékelését követően hozott azon határozatától függ, amelyben megállapítja, hogy Ukrajna kielégítően teljesítette az Ukrajna-terv végrehajtásával kapcsolatban meghatározott releváns minőségi és mennyiségi lépéseket. Az Ukrajnának történő kifizetések feltétele az e határozat mellékletében meghatározott minőségi és mennyiségi lépések teljesítése. Az utolsó minőségi és mennyiségi lépéseket 2027. december 31-ig teljesíteni kell.

3. cikk

Hiteltámogatás

- (1) Az Unió Ukrajna rendelkezésére bocsát legfeljebb 27 000 000 000 EUR összegű hitelt.
- (2) A Bizottság az (1) bekezdésben említett hiteltámogatást e határozat mellékletével összhangban részletekben bocsátja Ukrajna rendelkezésére. 1 890 000 000 EUR összeget előfinanszírozási kifizetésként kell rendelkezésre bocsátani, amely az (EU) 2024/792 rendelet 24. cikkével összhangban a hiteltámogatás 7 %-ának felel meg. Az előfinanszírozást és a részleteket a Bizottság egy vagy több részösszegben folyósíthatja. Az említett részösszegek nagysága a finanszírozási források rendelkezésre állásától függ.

- (3) A (2) bekezdésben említett előfinanszírozást az (EU) 2024/792 rendelet 9. cikke szerint megkötött keretmegállapodás hatálybalépésétől, valamint az említett rendelet 22. cikke szerint megkötött hitelmegállapodás hatálybalépésétől függően, továbbá az említett keretmegállapodással és az említett hitelmegállapodással összhangban kell felszabadítani. Az előfinanszírozást az egyes részletek kifizetéséből arányosan levonva kell elszámolni.
- (4) A részleteknek az e cikk (3) bekezdésében említett keretmegállapodással és hitelmegállapodással összhangban történő rendelkezésre bocsátása a rendelkezésre álló forrásoktól és a Tanácsnak az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkével összhangban a Bizottság pozitív értékelését követően hozott azon határozatától függ, amelyben megállapítja, hogy Ukrajna kielégítően teljesítette az Ukrajna-terv végrehajtásával kapcsolatban meghatározott releváns minőségi és mennyiségi lépéseket. Az Ukrajnának történő kifizetések feltétele az e határozat mellékletében meghatározott minőségi és mennyiségi lépések teljesítése. Az utolsó minőségi és mennyiségi lépéseket 2027. december 31-ig teljesíteni kell.

4. cikk
Hatálybalépés

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt...,

a Tanács részéről
az elnök
