

Bruxelles, 8. svibnja 2024.
(OR. en)

9492/24

Međuinstitucijski predmet:
2024/0093(NLE)

RESUA 4
FIN 406
ECOFIN 531
ELARG 59
COEST 269
DEVGEN 66

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA

od ...

o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu¹, a posebno njezin članak 19.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>

budući da:

- (1) Europsko vijeće 23. lipnja 2022. dodijelilo je Ukrajini status zemlje kandidatkinje. Na temelju preporuke Europske komisije Europsko vijeće odlučilo je 14. prosinca 2023. otvoriti pregovore o pristupanju s Ukrajinom.
- (2) Agresivni rat Rusije protiv Ukrajine negativno je utjecao na ukrajinsko gospodarstvo, koje je 2022. smanjilo za 29,1 %, a 2023. se tek blago oporavilo. Do tog smanjenja došlo je zbog onesposobljenih proizvodnih resursa na područjima koja je okupirala Rusija ili područjima koja graniče s njima, masovnog raseljavanja ljudi i poremećaja u industriji, poljoprivredi i trgovini. Inflacija i nezaposlenost znatno su povećane nakon ruske invazije. Zbog visoke potrošnje za obranu deficit opće države dosegnuo je 16 % BDP-a 2022., a 2023. 27 %. Budući da je izgubila pristup međunarodnim financijskim tržištima, Ukrajina se nastavlja oslanjati na inozemnu pomoć. U 2023. 17,5 % neto proračunskog financiranja temeljilo se na vanjskoj potpori.
- (3) U tom je kontekstu Unija uspostavila iznimni jedinstveni srednjoročni instrument koji objedinjuje bilateralnu potporu koju Unija pruža Ukrajini. U skladu s Uredbom (EU) 2024/792 Instrument za Ukrajinu („Instrument”) uspostavljen je kao namjenski instrument s ukupnim maksimalnim iznosom potpore Unije od 50 000 000 000 EUR u tekućim cijenama. Cilj je Instrumenta doprinijeti rješavanju problema manjka financijskih sredstava u Ukrajini i održavanju makrofinancijske stabilnosti do 2027. s ciljem doprinosa oporavku, obnovi i modernizaciji Ukrajine, uz istodobno podupiranje reformi na njezinu pristupnom putu prema članstvu u Uniji.

- (4) Financijska potpora u okviru prvog stupa Instrumenta iznosi do 38 270 000 000 EUR. Od toga je 5 270 000 000 EUR u obliku bespovratne potpore, a do 33 000 000 000 EUR u obliku zajmova, uključujući svako financiranje koje se može osigurati kao iznimno prijelazno financiranje u skladu s člankom 25. Uredbe (EU) 2024/792. Zbog osiguravanja iznimnog prijelaznog financiranja u iznosu do 6 000 000 000 EUR ukupni iznos financijskih sredstava stavljenih na raspolaganje za Ukrajinski plan iznosi najviše 32 270 000 000 EUR, od čega do 5 270 000 000 EUR u obliku bespovratne financijske potpore i do 27 000 000 000 EUR u obliku zajma.
- (5) U skladu s člankom 25. Uredbe (EU) 2024/792 Komisija može pružiti ograničenu, iznimnu potporu prijelaznim financiranjem, u obliku zajmova, za razdoblje od najviše šest mjeseci počevši od 1. siječnja 2024 ako Ukrajinski plan ne bude donesen do 2. ožujka 2024. ili ako Okvirni sporazum iz članka 9. te uredbe ne bude potpisan. Komisija i Ukrajina potpisale su 13. ožujka 2024. Memorandum o razumijevanju kojim bi se Ukrajini osiguralo do 6 000 000 000 EUR u obliku zajmova za iznimno prijelazno financiranje, pod uvjetom da Ukrajina ispuní preduvjet za potporu Unije, pet političkih uvjeta i određene zahtjeve u pogledu izvješćivanja. Kako bi se osigurao kontinuitet provedbe programa reformi u Ukrajini, tih pet političkih uvjeta navedeni su i u Ukrajinskom planu.

- (6) Ukrajina je 20. ožujka 2024. u skladu s člancima 14., 16. i 17. Uredbe (EU) 2024/792 službeno dostavila Ukrajinski plan Komisiji. Ukrajinski plan uključuje 15 sektorskih poglavlja i tri horizontalna poglavlja o procesima obnove i modernizacije na svim razinama vlasti, mehanizmima i aranžmanima za zaštitu financijskih interesa Unije i savjetovanju s dionicima tijekom pripreme Ukrajinskog plana. Ukupno 151 mjerljiv kvalitativni i kvantitativni korak povezan je s financiranjem u okviru prvog stupa Instrumenta, od kojih se pet odnosi na iznimno prijelazno financiranje, a 146 na financiranje na temelju ove Odluke. Te su korake utvrdile Europska komisija i Vlada Ukrajine na temelju potreba, prioriteta i kapaciteta Ukrajine. Pored mjera obuhvaćenih Instrumentom, u Ukrajinskom planu predlaže se širi program reformi i ulaganja. U tom pogledu služi kao sveobuhvatan plan za Vladu Ukrajine u kojem se utvrđuju prioriteti reformi i ulaganja za sve donatore koji rade na neposrednim potrebama Ukrajine za financiranjem te budućem gospodarskom oporavku i obnovi u kratkoročnom i srednjoročnom razdoblju. Također bi trebalo poduzeti korake potrebne za osiguravanje bliske koordinacije i komplementarnosti s drugim donatorima, među ostalim putem redovitog savjetovanja i strateškog informiranja.

- (7) U skladu s člankom 18. Uredbe (EU) 2024/792 Komisija je ocijenila relevantnost, sveobuhvatnost i primjerenost Ukrajinskog plana. Pri provedbi te ocjene Komisija je u najvećoj mogućoj mjeri djelovala u suradnji s Ukrajinom te se savještovala s drugim međunarodnim partnerima. Komisija je posebno ocijenila je li Ukrajinski plan kao odgovor na ciljeve Instrumenta utemeljen na potrebama, koherentan, sveobuhvatan i primjereno uravnotežen, doprinosi li suočavanju s relevantnim izazovima utvrđenima u kontekstu pristupnog puta Ukrajine Uniji i je li usklađen s njima, jesu li njegove mjere u skladu s općim načelima Instrumenta iz članka 4. Uredbe (EU) 2024/792 i ispunjava li potrebe Ukrajine u pogledu oporavka, obnove i modernizacije. Komisija je ocijenila i može li se očekivati da će aranžmani koje je Ukrajina predložila osigurati djelotvornu provedbu, praćenje i izvješćivanje o Ukrajinskom planu i očekuje li se da će oni zaista osigurati odgovarajuću razinu zaštite finansijskih interesa Unije. Naposljetku, Komisija je ocijenila je li provedeno propisno savjetovanje s Vrhovnom radom u skladu s nacionalnim pravnim okvirom Ukrajine, uzimaju li se u Ukrajinskom planu u obzir, prema potrebi, doprinosi dionika i osigurava li se da drugi donatori mogu podržati njegove ciljeve.

- (8) U Ukrajinskom planu predlaže se 69 reformi i 10 ulaganja koji se trebaju provesti kako bi se ostvarili opći i posebni ciljevi Instrumenta. Ukrajinski plan obuhvaća ključna područja kao što su javna uprava, upravljanje javnim financijama, pravosuđe, borba protiv korupcije i pranja novca, financijska tržišta, upravljanje javnom imovinom, ljudski kapital, poslovno okruženje, decentralizacija i regionalna politika, energetika, promet i logistika, poljoprivredno-prehrambeni sektor, upravljanje kritičnim sirovinama, digitalna transformacija, zelena tranzicija i zaštita okoliša. Ulaganja su uključena u šest sektorskih poglavlja, a to su ljudski kapital, poslovno okruženje, energetika, promet i logistika, poljoprivredno-prehrambeni sektor te decentralizacija i regionalna politika.
- (9) Na razdoblje od 2024. do 2027. raspoređeno je 146 mjerljivih kvalitativnih i kvantitativnih koraka koje su Europska komisija i Vlada Ukrajine utvrdile kao uvjete za primanje sredstava iz Instrumenta. Profil plaćanja određen je prema tim koracima i odražava potrebe Ukrajine za financiranjem i njezine makroekonomske potrebe. S obzirom na makroekonomsku situaciju i održivost duga u Ukrajini, financiranje je pojačano u prvoj i drugoj godini provedbe. To pojačano financiranje na početku razdoblja odražava se i u broju koraka koje treba dovršiti. Koraci iz poglavlja o upravljanju javnim financijama uključuju uvjete o bitnim zahtjevima, kao što su održavanje gospodarske i financijske stabilnosti, nadzor nad proračunom i upravljanje javnim financijama.

- (10) Kvalitativni i kvantitativni koraci povezani s reformama i ulaganjima u okviru Ukrajinskog plana primjeren su odgovor na opće i posebne ciljeve Instrumenta kako su utvrđeni u članku 3. Uredbe (EU) 2024/792. Svako poglavlje Ukrajinskog plana znatno ili djelomično doprinosi postizanju barem jednog općeg cilja i jednog posebnog cilja Instrumenta, a usmjereno je na reforme i mjere za promicanje konvergencije s Unijom, jačanje vladavine prava, demokraciju i poštovanje ljudskih prava i temeljnih sloboda. Komisija će pratiti napredak u provedbi Ukrajinskog plana i njegov doprinos postizanju općih i posebnih ciljeva Instrumenta, među ostalim koristeći tablicu pokazatelja za Ukrajinski plan, koja treba biti uspostavljena na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2024/792.

- (11) Očekuje se da će kvalitativni i kvantitativni koraci predloženi u Ukrajinskom planu doprinijeti ublažavanju klimatskih promjena i prilagodbi tim promjenama, zaštiti okoliša, uključujući zaštitu bioraznolikosti, te održivoj i pravednoj zelenoj tranziciji. Ti su koraci, u mjeri u kojoj je to moguće u ratom razorenoj zemlji, usklađeni s klimatskim i okolišnim standardima Unije i vođeni načelom „ne zapostavi nikoga” u skladu s člankom 4. Uredbe (EU) 2024/792. Ti koraci povezani su s politikom u području okoliša i klime te određenim reformama sektorskih politika čiji je cilj uključivanje prakse održivosti u ključne sektore. Njima se, u mjeri u kojoj je to moguće, podupire usklađivanje Ukrajine s načelom „ne nanosi bitnu štetu” i njezin napredak u postizanju ciljeva održivog razvoja Ujedinjenih naroda i ispunjavanju njezinih obveza iz multilateralnih sporazuma u području okoliša. Najmanje 12 % svih ulaganja planiranih u okviru prvog stupa Instrumenta trebalo bi uskladiti s klimatskim i okolišnim ciljevima, uzimajući u obzir uvjete u ratom razorenoj zemlji, uključujući najmanje 80 % svih ulaganja u prometnu infrastrukturu i najmanje 60 % svih ulaganja u energetska infrastrukturu. U Ukrajinskom planu prednost se daje i digitalnoj transformaciji Ukrajine i jačanju njezinih kapaciteta u području kibernetičke sigurnosti, čime se utire put provedbi Unijina paketa instrumenata za sigurnost 5G mreža.

- (12) U Ukrajinskom planu se uz to uvažava ključna usmjerenost na ukrajinsku radnu snagu i ljudski kapital za smanjenje siromaštva i gospodarski rast. U tom pogledu u njemu je naglasak stavljen na obnovu i poboljšanje zdravstvenih i obrazovnih ustanova te se predlažu faze reforme i koraci ulaganja za modernizaciju socijalnih ustanova u zemlji i poboljšanje socijalne sigurnosti. Njime se doprinosi socijalnim ciljevima za uključivo, mirno društvo, zajedno s uključivanjem skupina u ranjivom položaju kao što su ratni veterani i raseljene osobe te osiguravanjem najboljih interesa djece. Ukrajinskim planom doprinosi se i rodnoj ravnopravnosti i osnaživanju žena i djevojčica te se promiču njihova prava, među ostalim poticanjem potpunog, ravnopravnog i smislenog sudjelovanja žena u postupcima donošenja odluka, kao i sprečavanjem i suzbijanjem nasilja nad ženama, rodno uvjetovanog nasilja i nasilja u obitelji.
- (13) Očekuje se da će Ukrajinski plan doprinijeti općem promicanju vladavine prava. Predložene reforme trebale bi poboljšati neovisnost, odgovornost, integritet i profesionalnost pravosudnog sustava na svim razinama, poboljšati postupke u slučaju nesolventnosti i izvršenja propisa, povećati pristup pravosuđu te ojačati integritet, sustav utemeljen na zaslugama i profesionalizam u državnom odvjetništvu. Uz to cilj Ukrajinskog plana je poboljšati institucionalni kapacitet i pravni okvir, među ostalim potrebnim postupcima za provjeru postojećeg osoblja i odabir novog osoblja u relevantnim tijelima na transparentan način i na temelju usluga, za borbu protiv korupcije i usklađivanje ukrajinskog pravnog okvira u pogledu sprečavanja pranja novca s pravnom stečevinom Unije i drugim globalnim standardima.

- (14) U Ukrajinskom planu prepoznaje se potreba za uspostavom sustava koordinacije kako bi se osigurali učinkoviti procesi obnove i modernizacije na svim razinama vlasti, kao i važna uloga podnacionalnih tijela, posebno lokalne samouprave, u tim procesima. U tom pogledu mjere iz Ukrajinskog plana uglavnom odražavaju potrebe ukrajinskih regija i općina za oporavkom, obnovom i modernizacijom. U jednom od horizontalnih poglavlja Ukrajinskog plana navode se uloge i odgovornosti državnih institucija i agencija, temeljni dokumenti strateškog planiranja i temeljna načela procesa obnove i modernizacije Ukrajine na nacionalnoj i podnacionalnoj razini. U Ukrajinskom planu predlažu se koraci za unapređenje decentralizacijske reforme u cijeloj Ukrajini i jačanje razvoja regionalne politike, uzimajući u obzir ovlasti, zadaće i odgovornosti dodijeljene različitim razinama vlasti. Potrebno je uspostaviti mehanizam za uključivanje podnacionalnih tijela u donošenje odluka o upotrebi potpore u procesu obnove na lokalnoj razini, zajedno s metodologijom za praćenje povezanih rashoda. Protuvrijednost najmanje 20 % bespovratne financijske potpore u okviru prvog stupa Instrumenta trebalo bi do kraja 2027. dodijeliti za potrebe oporavka, obnove i modernizacije ukrajinskih podnacionalnih tijela, posebno lokalne samouprave.

- (15) Ukrajinski plan sastavni je dio nastojanja Ukrajine da održi financijsku stabilnost i osigura osnovno funkcioniranje ukrajinske države, uključujući nastavak pružanja ključnih javnih usluga. To je i jedan od glavnih alata za navođenje ključnih programa reformi, obnove i ulaganja Vlade Ukrajine za četverogodišnje razdoblje Ukrajinskog plana te glavni alat za mobilizaciju stabilnog i predvidljivog financiranja iz Unije. Koraci utvrđeni u Ukrajinskom planu uravnotežen su i dobro usmjeren odgovor na potrebe Ukrajine, jačaju njezin srednjoročni i dugoročni potencijal rasta i podupiru konvergenciju prema gospodarskim, socijalnim i okolišnim standardima Unije, ne dovodeći pritom u pitanje obveze Ukrajine na temelju međunarodnog prava u odnosu na sve države članice. Prema internim simulacijama Komisije, ako se sve predložene reforme i ulaganja u potpunosti provedu, Ukrajinski plan mogao bi povećati BDP Ukrajine za oko 6,2 % do kraja 2027. i za oko 14,2 % do 2040., u usporedbi sa scenarijem u kojem se Ukrajinski plan ne bi proveo, pri čemu u obzir nisu uzeti sekundarni učinci, za koje se očekuje da će biti znatni.
- (16) Očekuje se da će Instrument doprinijeti osiguravanju fiskalne održivosti Ukrajine. Interne simulacije Komisije predviđaju da bi nakon provedbe Instrumenta dug bio niži za oko 10 postotnih bodova BDP-a u usporedbi s alternativnim scenarijem u kojem se Instrument ne bi proveo. Reforme navedene u Ukrajinskom planu namijenjene su povećanju ulaganja, ukupne produktivnosti i gospodarske otpornosti i u konačnici poticanju rasta, što će postaviti ukrajinsko gospodarstvo na čvršće temelje. Provedba Instrumenta i Ukrajinski plan stoga će, zajedno s vrlo povoljnim uvjetima financiranja koji će sniziti kamate i iznose za otplatu duga, poduprijeti fiskalnu održivost i održivost javnog duga.

- (17) Cilj je Ukrajinskog plana podupirati napore koje Ukrajina ulaže na putu prema pristupanju Uniji. Reforme i ulaganja predloženi u okviru Ukrajinskog plana doprinose, dopunjuju i u određenim se područjima preklapaju s preporukama iz Mišljenja Komisije i njezina analitičkog izvješća te izvješća o proširenju EU-a za 2023². Većina kvalitativnih i kvantitativnih koraka iz Ukrajinskog plana uvelike je ili djelomično komplementarna s preporukama iz izvješća o proširenju EU-a. Cilj brojnih mjera predviđenih Ukrajinskim planom približiti je Ukrajinu standardima i primjerima najbolje prakse Unije daljnjim usklađivanjem s pravnom stečevinom Unije u ključnim područjima utvrđenima u Ukrajinskom planu. Komisija bi također trebala osigurati da reforme i ulaganja koji se financiraju iz Instrumenta budu u skladu s normama i standardima Unije, među ostalim u poljoprivrednom sektoru i drugim relevantnim sektorima. Takvim bi se usklađivanjem podržalo i stvaranje uvjeta potrebnih za integraciju Ukrajine u unutarnje tržište. Stoga je Ukrajinski plan u skladu s ciljevima Sporazuma o pridruživanju između EU-a i Ukrajine, uključujući detaljno i sveobuhvatno područje slobodne trgovine, te ih potvrđuje. Nadalje, usmjerenost Ukrajinskog plana na gospodarski rast doprinosi procesu pristupanja jer služi kao sredstvo za ubrzavanje gospodarske konvergencije s Unijom. Kvalitativni i kvantitativni koraci iz Ukrajinskog plana morat će biti popraćeni konkretnim provedbenim mjerama, koje će se uzeti u obzir u okviru procesa pristupanja.

² Europska komisija, Glavna uprava za susjedsku politiku i pregovore o proširenju, Paket o proširenju EU-a – Ukrajina, 2023., COM(2022) 407 final i SWD(2023) 30 final

- (18) Priprema Ukrajinskog plana uključivala je postupak savjetovanja koji je provela Vlada Ukrajine u skladu s nacionalnim pravnim okvirom, kako je utvrđeno u Uredbi (EU) 2024/792. Taj je postupak bio usmjeren na savjetovanja u Ukrajini i s međunarodnom zajednicom putem višeagencijske platforme za koordinaciju donatora (MDCP). U Ukrajini se Vlada savjetovala s izvršnim tijelima središnje vlasti, relevantnim dionicima, podnacionalnim tijelima, civilnim društvom i Vrhovnom radom te njezinim parlamentarnim odborima. Postupak je proveden redovitim savjetovanjima u različitim formatima, uključujući prezentacije, radionice, pisane upitnike i posebne rasprave. Tijekom provedbe Ukrajinskog plana Vlada Ukrajine održavat će godišnja savjetovanja o napretku i povezanim kvalitativnim i kvantitativnim koracima s Vrhovnom radom i, prema potrebi, s drugim relevantnim dionicima.

- (19) Ukrajinski plan uključuje odgovarajuće aranžmane za provedbu, praćenje i izvješćivanje kako bi se osigurala odgovarajuća razina zaštite financijskih interesa Unije. Ukrajina je imenovala nacionalnog koordinatora u okviru Ministarstva gospodarstva kako bi osigurala opću koordinaciju, provedbu i praćenje Ukrajinskog plana. Ministarstvo financija preuzima odgovornost za reviziju i provedbu Ukrajinskog plana i dovršavanje kvalitativnih i kvantitativnih koraka. Tijela odgovorna za provedbu kvalitativnih i kvantitativnih koraka surađivat će s nacionalnim koordinatorskom kako bi se osigurala pravodobna provedba. Redovit dijalog i suradnja između institucija koje sudjeluju u upravljanju Ukrajinskim planom i Računovodstvene komore Ukrajine doprinijeli bi djelotvornoj koordinaciji i praćenju ukupne financijske pomoći Unije Ukrajini. U Ukrajinskom planu navode se mjere za sprečavanje, otkrivanje i uklanjanje nepravilnosti, prijevара, svih oblika korupcije, uključujući korupciju na visokoj razini, te svih drugih nezakonitih aktivnosti koje utječu na financijske interese Unije, kao i sukoba interesa. Utvrđuju se i mjere za istragu i progon kaznenih djela koja utječu na sredstva dodijeljena u okviru Instrumenta i predviđa mehanizam koji bi omogućio pravosudnu suradnju s nadležnim tijelima Unije i njezinim državama članicama. U njemu se navode aranžmani čiji je cilj izbjegavanje dvostrukog financiranja iz Instrumenta i drugih programa Unije ili od drugih donatora. Ukrajina bi također trebala osigurati odgovarajuću razinu informacija i vidljivosti u provedbi Ukrajinskog plana. Osobito bi se javne nabave koje se financiraju u okviru prvog stupa Instrumenta trebale temeljiti na standardima Unije utvrđenima u člancima 8. i 11. Uredbe (EU) 2024/792.

- (20) Ukrajina bi trebala Komisiji, OLAF-u, Europskom revizorskom sudu i, ako je to primjenjivo, Uredu europskog javnog tužitelja na zahtjev osigurati puni pristup osnovnim relevantnim podacima koji potkrepljuju propisno obrazloženje zahtjeva za plaćanje, kako za ocjenu tih zahtjeva tako i za potrebe revizije i kontrole. Ukrajina bi Komisiji trebala prijaviti i nepravilnosti povezane s upotrebom sredstava čim se otkriju.
- (21) Tijekom provedbe Ukrajinskog plana Ukrajina treba osigurati potpunu usklađenost s odredbama Okvirnog sporazuma sklopljenog s Komisijom u skladu s člankom 9. Uredbe (EU) 2024/792.
- (22) U skladu s člankom 7. Uredbe (EU) 2024/792 države članice, treće zemlje, međunarodne organizacije, međunarodne financijske institucije ili drugi izvori mogu dati dodatne doprinose Instrumentu, među ostalim i Ukrajinskom planu. Iako se u Ukrajinskom planu ne navode financijski doprinosi drugih donatora za njegovu provedbu, u njemu se opisuje kako se osigurava koordinacija i usklađenost s međunarodnom zajednicom, među ostalim u pogledu programa reformi Ukrajine i potreba Ukrajine za ulaganjima kako bi se osigurala njezina obnova, oporavak i modernizacija. U tu su svrhu tijekom pripreme Ukrajinskog plana održavana savjetovanja sa skupinom G-7 i partnerima iz međunarodnih financijskih institucija u okviru MDCP-a i povezanih stručnih skupina te s državama članicama. Vlada Ukrajine nastaviti će se savjetovati i osigurati odgovarajuću koordinaciju s međunarodnim partnerima tijekom provedbe Ukrajinskog plana kako bi osigurala da oni mogu podržati njegove ciljeve.

- (23) U skladu s člankom 5. Uredbe (EU) 2024/792 financijska potpora u okviru Ukrajinskog plana stavlja se na raspolaganje pod uvjetom da Ukrajina nastavi podržavati i poštovati djelotvorne demokratske mehanizme, uključujući višestranački parlamentarni sustav i vladavinu prava, i jamčiti poštovanje ljudskih prava, uključujući prava pripadnika manjina. Financijska potpora također ovisi o tome jesu li u zadovoljavajućoj mjeri ispunjeni uvjeti utvrđeni u Ukrajinskom planu. U tom pogledu ključni su elementi Ukrajinskog plana jačanje vladavine prava, uključujući neovisnost pravosuđa, te borba protiv korupcije, posebno korupcije na visokoj razini, borba protiv pranja novca i jačanje reforme javne uprave. Na temelju Komisijine ocjene Ukrajinskog plana Ukrajina ispunjava preduvjet za potporu u okviru Instrumenta . Komisija će nastaviti pratiti ispunjavanje preduvjeta tijekom cijelog razdoblja pružanja potpore u okviru Instrumenta.
- (24) Potpora Ukrajinskom planu u okviru Instrumenta trebala bi osigurati konvergenciju Ukrajine s Unijom postupnim usklađivanjem s njezinim temeljnim vrijednostima i normama, jačanjem javnih institucija i donošenjem pravne stečevine Unije. U tu bi svrhu, kako bi se osigurala zaštita financijskih interesa Unije, Komisija pri ocjeni kvantitativnih i kvalitativnih koraka prije svake isplate u okviru Instrumenta, trebala obratiti posebnu pozornost na djelotvornu konsolidaciju vladavine prava, upravljanja i javne uprave u Ukrajini, kao i postupno usklađivanje s pravnom stečevinom Unije u relevantnim sektorima. To će se odraziti u Komisijinoj ocjeni toga je li Ukrajina ispunila preduvjet utvrđen u članku 5. Uredbe (EU) 2024/792 tijekom cijelog razdoblja potpore Unije.

- (25) Financijska sredstva stavljena na raspolaganje za Ukrajinski plan isplaćivat će se u obliku pretfinanciranja u 15 tromjesečnih obroka raspodijeljenih u razdoblju od 2024. do 2027. nakon što Ukrajina u zadovoljavajućoj mjeri ispuni relevantne kvalitativne i kvantitativne korake utvrđene u vezi s provedbom Ukrajinskog plana. Iznos svakog obroka uglavnom odražava broj obuhvaćenih kvalitativnih i kvantitativnih koraka, uzimajući u obzir makroekonomsku situaciju i održivost duga u Ukrajini u kratkoročnom razdoblju.
- (26) Svi kvalitativni i kvantitativni koraci trebali bi biti dovršeni do 31. prosinca 2027. Završni obrok može se isplatiti u prvom tromjesečju 2028., nakon dovršetka kvalitativnih i kvantitativnih koraka tijekom posljednjeg tromjesečja 2027.
- (27) Potpora koja će se pružiti u obliku zajmova financirat će se iz pozajmice koju Komisija uzima u ime Unije na temelju članka 22. stavka 1. Uredbe (EU) 2024/792.
- (28) Ukrajina je u Ukrajinskom planu zatražila isplatu pretfinanciranja u iznosu od 7 % potpore u obliku zajma, što odgovara iznosu od 1 890 000 000 EUR. Taj bi iznos trebalo staviti na raspolaganje podložno stupanju na snagu Okvirnog sporazuma sklopljenog između Unije i Ukrajine na temelju članka 9. Uredbe (EU) 2024/792 i Sporazuma o zajmu sklopljenog između Unije i Ukrajine na temelju članka 22. Uredbe (EU) 2024/792 te u skladu s tim sporazumima. Iznos pretfinanciranja trebalo bi poravnati proporcionalnim smanjenjem iznosa obroka za isplatu.

- (29) Kako bi se maksimalno iskoristila potpora koja se pruža u okviru Ukrajinskog plana, kvantitativne i kvalitativne korake trebalo bi provesti u poveznici sa strukturnim mjerilima utvrđenima u MMF-ovom proširenom instrumentu za financiranje za Ukrajinu i, kad god je to moguće, uvjetima povezanima s programima financijske pomoći koje Ukrajini pružaju drugi donatori, ne dovodeći u pitanje odredbe instrumenata u okviru Instrumenta za Ukrajinu u pogledu načina pružanja financiranja.
- (30) Nakon Komisijine pozitivne ocjene Ukrajinskog plana tu bi ocjenu trebalo odobriti te bi u ovoj Odluci u skladu s člankom 19. Uredbe (EU) 2024/792 trebalo utvrditi kvalitativne i kvantitativne korake potrebne za provedbu Ukrajinskog plana i iznos koji Unija treba staviti na raspolaganje u obliku bespovratne financijske potpore i potpore u obliku zajma Ukrajini,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrenje ocjene Ukrajinskog plana

Na temelju kriterija utvrđenih u članku 18. Uredbe (EU) 2024/792 odobrava se Komisijina ocjena Ukrajinskog plana. Reforme i projekti ulaganja opisani u Ukrajinskom planu, aranžmani i rokovi za praćenje i provedbu Ukrajinskog plana, uključujući kvalitativne i kvantitativne korake, te aranžmani koji Komisiji, OLAF-u, Europskom revizorskom sudu i, ako je to primjenjivo, Uredu europskog javnog tužitelja omogućuju potpuni pristup osnovnim dokumentima i podacima utvrđeni su u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

Financijski doprinos

1. Unija Ukrajini stavlja na raspolaganje financijski doprinos u obliku bespovratne potpore u iznosu od 5 270 000 000 EUR.
2. Komisija financijski doprinos Unije stavlja na raspolaganje Ukrajini u obrocima u skladu s Prilogom ovoj Odluci.

3. Isplata obroka u skladu s Okvirnim sporazumom i Sporazumom o financiranju sklopljenim na temelju članaka 9. odnosno članka 10. Uredbe (EU) 2024/792 ovisi o raspoloživim odobrenim proračunskim sredstvima i odluci Vijeća, u skladu s člankom 26. te uredbe, nakon pozitivne ocjene Komisije da je Ukrajina u zadovoljavajućoj mjeri ispunila relevantne kvalitativne i kvantitativne korake utvrđene u vezi s provedbom Ukrajinskog plana. Plaćanja Ukrajini uvjetovana su dovršetkom kvalitativnih i kvantitativnih koraka navedenih u Prilogu ovoj Odluci. Konačni kvalitativni i kvantitativni koraci moraju biti dovršeni do 31. prosinca 2027.

Članak 3.

Potpora u obliku zajma

1. Unija Ukrajini stavlja na raspolaganje zajam u maksimalnom iznosu od 27 000 000 000 EUR.
2. Potporu u obliku zajma iz stavka 1. Komisija stavlja na raspolaganje Ukrajini u obrocima u skladu s Prilogom ovoj Odluci. Iznos od 1 890 000 000 EUR, što odgovara 7 % potpore u obliku zajma, stavlja se na raspolaganje kao plaćanje pretfinanciranja u skladu s člankom 24. Uredbe (EU) 2024/792. Komisija pretfinanciranje i obroke može isplatiti u jednoj ili više tranši. Veličina tih tranši ovisi o raspoloživosti sredstava.

3. Pretfinanciranje iz stavka 2. oslobađa se podložno stupanju na snagu Okvirnog sporazuma sklopljenog na temelju članka 9. Uredbe (EU) 2024/792 i Sporazuma o zajmu sklopljenog na temelju članka 22. te uredbe te u skladu s tim sporazumima. Iznos pretfinanciranja poravnava se proporcionalnim smanjenjem iznosa obroka za isplatu.
4. Isplata obroka u skladu s Okvirnim sporazumom i Sporazumom o financiranju iz stavka 3. ovog članka ovisi o raspoloživim sredstvima i odluci Vijeća, u skladu s člankom 26. Uredbe (EU) 2024/792, nakon pozitivne ocjene Komisije da je Ukrajina u zadovoljavajućoj mjeri ispunila relevantne kvalitativne i kvantitativne korake utvrđene u vezi s provedbom Ukrajinskog plana. Plaćanja Ukrajini uvjetovana su dovršetkom kvalitativnih i kvantitativnih koraka navedenih u Prilogu ovoj Odluci. Konačni kvalitativni i kvantitativni koraci moraju biti dovršeni do 31. prosinca 2027.

Članak 4.
Stupanje na snagu

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u

Za Vijeće
Predsjednik/Predsjednica
