

Bruxelles, den 8. maj 2024
(OR. en)

9492/24

Interinstitutionel sag:
2024/0093(NLE)

RESUA 4
FIN 406
ECOFIN 531
ELARG 59
COEST 269
DEVGEN 66

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om godkendelse af
vurderingen af planen for Ukraine

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten¹, særlig artikel 19,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

- (1) Den 23. juni 2022 gav Det Europæiske Råd Ukraine status som kandidatland. Den 14. december 2023 besluttede Det Europæiske Råd at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Ukraine efter henstilling fra Europa-Kommissionen.
- (2) Ruslands angrebskrig mod Ukraine har haft en ødelæggende indvirkning på Ukraines økonomi, som faldt med 29,1 % i 2022 og kun genoprettedes svagt i 2023. Dette fald var på grund af de produktive ressourcers manglende ydeevne i områder, der enten er besatte af Rusland eller støder op til frontlinjerne, den omfattende fordrivelse af personer og forstyrrelser inden for industri, landbrug og handel. Både inflationen og arbejdsløsheden steg betydeligt efter den russiske invasion. På grund af høje udgifter til forsvar nåede det offentlige underskud op på 16 % af BNP i 2022 og 27 % i 2023. Ukraine har mistet adgangen til de internationale finansielle markeder og er derfor fortsat afhængig af udenlandsk bistand. I 2023 var 17,5 % af nettobudgetfinansieringen baseret på ekstern støtte.
- (3) I denne forbindelse har Unionen oprettet ét enkelt ekstraordinært instrument af mellemlang varighed, der samler den bilaterale støtte, som Unionen yder til Ukraine. I overensstemmelse med forordning (EU) 2024/792 blev Ukrainefaciliteten ("faciliteten") oprettet som et særligt instrument med et samlet maksimumsbeløb for EU-støtte på 50 000 000 000 EUR i løbende priser. Faciliteten har til formål at bidrage til at afhjælpe Ukraines finansieringsgab og opretholde makrofinansiell stabilitet frem til 2027 med henblik på at bidrage til Ukraines genopretnings-, genopbygnings- og moderniseringsbehov og samtidig støtte landets reformbestræbelser på dets tiltrædelsesvej mod medlemskab af Unionen.

- (4) Den finansielle støtte inden for facilitetens søjle I beløber sig til op til 38 270 000 000 EUR. Heraf er 5 270 000 000 EUR i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, mens op til 33 000 000 000 EUR er i form af lån, herunder eventuel finansiering, der kan ydes som ekstraordinær brofinansiering i overensstemmelse med artikel 25 i forordning (EU) 2024/792. På grund af ydelsen af den ekstraordinære brofinansiering på op til 6 000 000 000 EUR beløber de samlede finansielle ressourcer, der stilles til rådighed for planen for Ukraine, sig til højst 32 270 000 000 EUR, heraf op til 5 270 000 000 EUR i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiell støtte og op til 27 000 000 000 EUR i form af et lån.
- (5) I henhold til artikel 25 i forordning (EU) 2024/792 kan Kommissionen yde begrænset, ekstraordinær støtte gennem brofinansiering i form af lån for en periode på op til seks måneder fra og med den 1. januar 2024, hvis planen for Ukraine ikke er vedtaget senest den 2. marts 2024, eller rammeaftalen, jf. nævnte forordnings artikel 9, ikke er undertegnet. Den 13. marts 2024 undertegnede Kommissionen og Ukraine et aftalememorandum om at yde Ukraine op til 6 000 000 000 EUR i form af lån som ekstraordinær brofinansiering på betingelse af, at Ukraine overholder forudsætningen for EU-støtte og opfylder fem politikbetingelser og visse rapporteringskrav. For at sikre kontinuitet i gennemførelsen af reformdagsordenen i Ukraine afspejles disse fem politikbetingelser også i planen for Ukraine.

- (6) Den 20. marts 2024 forelagde Ukraine formelt Kommissionen planen for Ukraine i overensstemmelse med artikel 14, 16 og 17 i forordning (EU) 2024/792. Planen for Ukraine omfatter 15 sektorspecifikke kapitler og tre tværgående kapitler om genopbygnings- og moderniseringsprocesser på alle forvaltningsniveauer, om mekanismer og ordninger til beskyttelse af Unionens finansielle interesser og om høring af interessenter under udarbejdelsen af planen for Ukraine. I alt 151 målbare kvalitative og kvantitative skridt er knyttet til finansieringen inden for facilitetens søjle I, heraf fem til den ekstraordinære brofinansiering og 146 til finansiering i henhold til denne afgørelse. Disse skridt blev identificeret af Europa-Kommissionen og Ukraines regering på grundlag af Ukraines behov, prioriteter og kapacitet. Ud over de foranstaltninger, der er omfattet af faciliteten, foreslås der i planen for Ukraine en bredere reform- og investeringsdagsorden. I den forbindelse fungerer den som en samlet plan for Ukraines regering, der fastsætter reform- og investeringsprioriteterne for alle donorer, der arbejder med Ukraines umiddelbare finansieringsbehov og fremtidige økonomiske genopretning og genopbygning på kort til mellemlang sigt. Der bør også tages de nødvendige skridt til at sikre tæt koordinering og komplementaritet blandt donorer, herunder gennem regelmæssige konsultationer og strategisk outreach.

- (7) Kommissionen har i overensstemmelse med artikel 18 i forordning (EU) 2024/792 vurderet planen for Ukraines relevans, fuldstændighed og hensigtsmæssighed. Kommissionens vurdering foregik så vidt muligt i et samarbejde med Ukraine, og andre internationale partnere blev hørt. Kommissionen vurderede navnlig, om planen for Ukraine udgør en behovsbaseret, sammenhængende, omfattende og tilstrækkeligt afbalanceret reaktion på facilitetens mål, om den bidrager til og er i overensstemmelse med håndteringen af de relevante udfordringer, der er identificeret i forbindelse med Ukraines vej mod tiltrædelse af Unionen, om dens foranstaltninger er i overensstemmelse med facilitetens generelle principper, jf. artikel 4 i forordning (EU) 2024/792, og om den opfylder Ukraines genopretnings-, genopbygnings- og moderniseringsbehov. Kommissionen vurderede også, om de ordninger, som Ukraine har foreslået, kan forventes at sikre en effektiv gennemførelse og overvågning af samt rapportering om planen for Ukraine, og om de forventes effektivt at sikre et passende beskyttelsesniveau for Unionens finansielle interesser. Endelig vurderede Kommissionen, om Verkhovna Rada er blevet behørigt hørt i overensstemmelse med Ukraines nationale retlige ramme, om planen for Ukraine, hvor det er relevant, tager hensyn til input fra interessenter, og om den sikrer, at andre donorer er i stand til at støtte dens mål.

- (8) I planen for Ukraine foreslås 69 reformer og ti investeringer, der skal gennemføres med henblik på at nå facilitetens generelle og specifikke mål. Planen for Ukraine omfatter centrale områder såsom offentlig forvaltning, forvaltning af offentlige finanser, retsvæsenet, bekæmpelse af korruption og af hvidvask af penge, finansielle markeder, forvaltning af offentlige aktiver, menneskelig kapital, erhvervsklima, decentralisering og regionalpolitik, energi, transport og logistik, landbrugsfødevarer, forvaltning af kritiske råstoffer, den digitale transformation den grønne omstilling og miljøbeskyttelse. Investeringer indgår i seks sektorspecifikke kapitler, nemlig menneskelig kapital, erhvervsklima, energi, transport og logistik, landbrugsfødevarer samt decentralisering og regionalpolitik.
- (9) De 146 målbare kvalitative og kvantitative skridt, som Europa-Kommissionen og Ukraines regering har identificeret som betingelser for at modtage finansiering fra faciliteten, er fordelt over perioden 2024-2027. Betalingsprofilen bestemmes af disse skridt og afspejler Ukraines finansielle og makroøkonomiske behov. I betragtning af Ukraines makroøkonomiske situation og gældsberedygtighed fremrykkes finansieringen i det første og andet gennemførelsesår. Denne fremrykning afspejles også i antallet af skridt, der skal gennemføres. Skridtene i kapitlet om forvaltning af offentlige finanser omfatter betingelser vedrørende væsentlige krav såsom opretholdelse af økonomisk og finansiel stabilitet, budgettilsyn og forvaltning af offentlige finanser.

- (10) De kvalitative og kvantitative skridt, som er knyttet til reformerne og investeringerne inden for rammerne af planen for Ukraine, svarer i tilstrækkelig grad til facilitetens generelle og specifikke mål, jf. artikel 3 i forordning (EU) 2024/792. Hvert kapitel i planen for Ukraine bidrager enten i væsentlig grad eller delvis til mindst et af facilitetens generelle mål og et af facilitetens specifikke mål, idet der fokuseres på reformer og foranstaltninger til fremme af konvergens med Unionen, styrkelse af retsstatsprincippet, demokratiet og respekten for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder. Kommissionen vil overvåge fremskridtene med gennemførelsen af planen for Ukraine og bidraget til facilitetens generelle og specifikke mål, herunder via resultattavlen for planen for Ukraine, der skal oprettes i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2024/792.

- (11) De kvalitative og kvantitative skridt, der foreslås i planen for Ukraine, forventes at bidrage til modvirkning af og tilpasning til klimaændringer, miljøbeskyttelse, herunder bevarelse af biodiversitet, og til en bæredygtig og retfærdig grøn omstilling. Så vidt det er muligt i et krigshærget land, overholder disse skridt Unionens klima- og miljøstandarder og er styret af princippet om "ikke at lade nogen i stikken", jf. artikel 4 i forordning (EU) 2024/792. Disse skridt er knyttet til miljø- og klimapolitikken samt til visse sektorspecifikke politiske reformer, der sigter mod at integrere bæredygtighedspraksis på tværs af nøglesektorer. De støtter så vidt muligt både Ukraines tilpasning til princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" og dets fremskridt med hensyn til at nå FN's verdensmål for bæredygtig udvikling og opfyldelsen af landets forpligtelser i henhold til multilaterale miljøaftaler. Mindst 12 % af alle planlagte investeringer inden for facilitetens søjle I bør være i overensstemmelse med klima- og miljømålene under hensyntagen til forholdene i et krigshærget land, herunder mindst 80 % af alle investeringer i transportinfrastruktur og mindst 60 % af alle investeringer i energiinfrastruktur. Planen for Ukraine prioriterer også Ukraines digitale transformation og styrkelsen af landets cybersikkerhedskapacitet og baner dermed vejen for gennemførelsen af Unionens værktøjskasse til 5G-sikkerhed.

- (12) Med planen for Ukraine anerkendes også det afgørende fokus på Ukraines arbejdsstyrke og menneskelige kapital med henblik på fattigdomsreduktion og økonomisk vækst. I den forbindelse lægges der vægt på genopretning og forbedring af sundheds- og uddannelsesfaciliteter, og der foreslås skridt i form af reformer og investeringer for at modernisere landets sociale institutioner og forbedre den sociale sikring. Planen bidrager til sociale mål for et inklusivt og fredeligt samfund sammen med inklusion af grupper i sårbare situationer, f.eks. krigsveteraner og fordrevne personer, og sikring af børns tarv. Planen for Ukraine bidrager også til ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders og pigers stilling og fremmer deres rettigheder, herunder ved at tilskynde til kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse i beslutningsprocesser samt ved at forebygge og bekæmpe vold mod kvinder, kønsbaseret vold og vold i hjemmet.
- (13) Planen for Ukraine forventes at bidrage til generel fremme af retsstatsprincippet. De foreslåede reformer bør øge retsvæsenets uafhængighed, ansvarlighed, integritet og professionalisme på alle niveauer, forbedre insolvensbehandlingen og håndhævelsesprocedurerne, øge adgangen til domstolsprøvelse og styrke anklagemyndighedens integritet samt dens fokus på meritokrati og professionalisme. Planen for Ukraine har også til formål at forbedre den institutionelle kapacitet og den retlige ramme, herunder gennem de nødvendige procedurer til at screene det nuværende personale og udvælge nyt personale i de relevante organer på en gennemsigtig og meritokratisk måde med henblik på bekæmpelse af korruption, og at tilpasse Ukraines retlige ramme for så vidt angår bekæmpelse af hvidvask af penge til gældende EU-ret og andre globale standarder.

- (14) Planen for Ukraine anerkender såvel behovet for at etablere et koordineringssystem for at sikre en effektiv genopbygnings- og moderniseringsproces på alle forvaltningsniveauer som at anerkende den vigtige rolle, som subnationale myndigheder, navnlig lokalt selvstyre, spiller i disse processer. I denne henseende afspejler foranstaltningerne i planen for Ukraine i det store og hele behovene for genopretning, genopbygning og modernisering i Ukraines regioner og kommuner. Et af planen for Ukraines tværgående kapitler beskriver de statslige institutioners og agenturers roller og ansvarsområder, de centrale dokumenter om strategisk planlægning og de grundlæggende principper for Ukraines genopbygnings- og moderniseringsproces på nationalt og subnationalt niveau. Planen for Ukraine foreslår skridt, der bør fremme decentraliseringsreformen i hele Ukraine og styrke udviklingen af regionalpolitikken under hensyntagen til beføjelser, opgaver og ansvarsområder på de forskellige forvaltningsniveauer. Der skal indføres en mekanisme til inddragelse af de subnationale myndigheder i beslutningstagningen om anvendelsen af støtte i genopbygningsprocessen på lokalt plan samt en metode til sporing af relaterede udgifter. Et beløb svarende til mindst 20 % af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte inden for facilitetens søjle I bør afsættes til Ukraines subnationale myndigheders behov for genopretning, genopbygning og modernisering, navnlig hos lokalt selvstyre, inden udgangen af 2027.

- (15) Planen for Ukraine er en integreret del af Ukraines bestræbelser på at opretholde den finansielle stabilitet og sikre den ukrainske stats grundlæggende funktionsevne, herunder den fortsatte levering af væsentlige offentlige tjenester. Den er også et af de vigtigste redskaber til at skitsere Ukraines regerings dagsorden for centrale reformer, genopbygning og investeringer for planen for Ukraines fireårsperiode og det vigtigste redskab til at mobilisere stabil og forudsigelig finansiering fra Unionen. De skridt, der er identificeret i planen for Ukraine, udgør en afbalanceret og målrettet reaktion på Ukraines behov, forstærker landets vækstpotentiale på mellemlang til lang sigt og støtter konvergensen i retning af Unionens økonomiske, sociale og miljømæssige standarder, uden at dette berører Ukraines forpligtelser i henhold til folkeretten i forhold til alle medlemsstater. Ifølge Kommissionens interne simuleringer kan planen for Ukraine, hvis alle foreslåede reformer og investeringer gennemføres fuldt ud, øge Ukraines BNP med ca. 6,2 % inden udgangen af 2027 og med ca. 14,2 % inden udgangen af 2040 sammenlignet med et scenario, hvor planen for Ukraine ikke gennemføres, når der ses bort fra anden runde-effekter, der også forventes at blive betydelige.
- (16) Faciliteten forventes at bidrage til at sikre Ukraines finanspolitiske holdbarhed. Ifølge Kommissionens interne simuleringer forventes det, at gælden efter gennemførelsen af faciliteten vil være ca. 10 procentpoint af BNP lavere sammenlignet med et alternativt scenario, hvor faciliteten ikke gennemføres. De reformer, der er skitseret i planen for Ukraine, har til formål at øge investeringerne, styrke den samlede produktivitet og den økonomiske modstandsdygtighed og i sidste ende sætte skub i væksten, hvilket vil give den ukrainske økonomi et mere solidt grundlag. Sammen med de meget lempelige finansieringsvilkår, som vil reducere rentebetalingerne og gældsserviceringen, vil gennemførelsen af faciliteten og planen for Ukraine derfor understøtte bæredygtigheden af de offentlige finanser og den offentlige gæld.

- (17) Planen for Ukraine har til formål at styrke Ukraines indsats på vej mod tiltrædelse af Unionen. De reformer og investeringer, der foreslås i planen for Ukraine, bidrager til og supplerer – og overlapper på visse områder – anbefalingerne i Kommissionens udtalelse og dens analyserapport samt i EU's udvidelsesrapport 2023². De fleste af planen for Ukraines kvalitative og kvantitative skridt supplerer helt eller delvis anbefalingerne i EU's udvidelsesrapport. Mange af foranstaltningerne i planen for Ukraine sigter mod at bringe Ukraine tættere på Unionens standarder og bedste praksis gennem yderligere tilpasning til gældende EU-ret på de centrale områder, der er identificeret i planen for Ukraine. Kommissionen bør også sikre, at reformer og investeringer, der finansieres af faciliteten, er i overensstemmelse med Unionens normer og standarder, herunder i landbrugssektoren og andre relevante sektorer. En sådan tilpasning vil også bidrage til at skabe de nødvendige betingelser for Ukraines integration i det indre marked. Planen for Ukraine er derfor i overensstemmelse med og styrker målene i associeringsaftalen mellem EU og Ukraine, herunder et vidtgående og bredt frihandelsområde. Planen for Ukraines fokus på økonomisk vækst bidrager desuden til tiltrædelsesprocessen som et middel til at fremskynde den økonomiske konvergens med Unionen. Gennemførelsen af planen for Ukraines kvalitative og kvantitative skridt skal følges op af konkrete gennemførelsesforanstaltninger, som der vil blive taget behørigt hensyn til inden for rammerne af tiltrædelsesprocessen.

² Europa-Kommissionen, GD for Naboskabspolitik og Udvidelsesforhandlinger, EU's udvidelsespakke – Ukraine, 2023, COM(2022) 407 final og SWD(2023) 30 final.

- (18) Udarbejdelsen af planen for Ukraine omfattede en høringsproces, der blev gennemført af Ukraines regering i overensstemmelse med kravene i forordning (EU) 2024/792. Processen var rettet mod høringer både i Ukraine og af det internationale samfund via donorkoordinationsplatformen med inddragelse af flere instanser. I Ukraine har regeringen hørt de centrale udøvende regeringsorganer, relevante interessenter, subnationale myndigheder, civilsamfundet og Verkhovna Rada samt dets parlamentariske udvalg. Processen blev gennemført ved forskellige former for regelmæssige høringer, herunder præsentationer, workshoper, skriftlige spørgeskemaer og særlige drøftelser. Under hele gennemførelsen af planen for Ukraine vil Ukraines regering afholde årlige høringer om fremskridtene med planen og om de tilknyttede kvalitative og kvantitative skridt med Verkhovna Rada og, når det er nødvendigt, med andre relevante interessenter.

- (19) Planen for Ukraine indeholder passende ordninger for dens gennemførelse, overvågning og rapportering for at sikre et passende beskyttelsesniveau for Unionens finansielle interesser. Ukraine har udpeget en national koordinator under økonomiministeriet for at sikre den overordnede koordinering, gennemførelse og overvågning af planen for Ukraine. Finansministeriet har ansvaret for revisionen og gennemførelsen af planen for Ukraine og opfyldelsen af de kvalitative og kvantitative skridt. De myndigheder, der er ansvarlige for at gennemføre de kvalitative og kvantitative skridt, vil samarbejde med den nationale koordinator for at sikre en rettidig gennemførelse. Effektiv koordinering og overvågning af Unionens samlede finansielle bistand til Ukraine vil drage fordel af regelmæssig dialog og regelmæssigt samarbejde mellem de institutioner, der er involveret i forvaltningen af planen for Ukraine, og Ukraines revisionskammer. Planen for Ukraine skitserer de foranstaltninger, der skal forebygge, opdage og korrigere uregelmæssigheder, svig, alle former for korruption, herunder korruption på højt plan, og enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser, samt interessekonflikter. Den fastsætter også foranstaltninger til efterforskning og retsforfølgning af lovovertrædelser, der påvirker de midler, der stilles til rådighed fra faciliteten, ligesom der planlægges en mekanisme, der skal muliggøre retligt samarbejde med Unionens og dens medlemsstaters kompetente myndigheder. I planen skitseres de ordninger, der har til formål at undgå dobbeltfinansiering fra faciliteten og andre EU-programmer eller donorer. Ukraine bør også sikre et passende niveau af oplysning og synlighed i forbindelse med gennemførelsen af planen for Ukraine. Navnlig bør de udbud, der finansieres inden for rammerne af facilitetens søjle I, baseres på EU-standarder som fastsat i artikel 8 og 11 i forordning (EU) 2024/792.

- (20) Ukraine bør sikre, at Kommissionen, OLAF, Den Europæiske Revisionsret og, hvor det er relevant, Den Europæiske Anklagemyndighed efter anmodning har fuld adgang til de underliggende relevante data, der ligger til grund for en behørig begrundelse for betalingsanmodningerne, både med henblik på vurdering af disse anmodninger og til revisions- og kontrolformål. Ukraine bør også indberette uregelmæssigheder i forbindelse med anvendelsen af midler til Kommissionen, så snart de opdages.
- (21) Under hele gennemførelsen af planen for Ukraine skal Ukraine sikre fuld overholdelse af bestemmelserne i den rammeaftale, der er indgået med Kommissionen, jf. artikel 9 i forordning (EU) 2024/792.
- (22) I henhold til artikel 7 i forordning (EU) 2024/792 kan medlemsstaterne, tredjelande, internationale organisationer, internationale finansielle institutioner eller andre kilder yde yderligere bidrag til faciliteten, herunder planen for Ukraine. Planen for Ukraine specificerer ikke finansielle bidrag fra andre donorer til dens gennemførelse, men beskriver, hvordan den sikrer koordinering med og tilpasning til det internationale samfund, herunder for så vidt angår Ukraines reformdagsorden og Ukraines investeringsbehov med henblik på at sikre landets genopbygning, genopretning og modernisering. Til dette formål blev der under udarbejdelsen af planen for Ukraine afholdt høringer med G7 og partnere fra internationale finansielle institutioner gennem donorkoordinationsplatformen med inddragelse af flere instanser og tilknyttede ekspertgrupper samt med medlemsstaterne. Ukraines regering vil fortsat gennemføre høringer og sikre passende koordinering med internationale partnere under hele gennemførelsen af planen for Ukraine for at sikre, at de er i stand til at støtte dens mål.

- (23) I henhold til artikel 5 i forordning (EU) 2024/792 stilles finansiel støtte inden for rammerne af planen for Ukraine til rådighed under den forudsætning, at Ukraine fortsat opretholder og respekterer effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, og garanterer respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal. Finansiel støtte forudsætter også, at betingelserne i planen for Ukraine er opfyldt på tilfredsstillende vis. I denne henseende udgør styrkelsen af retsstatsprincippet, herunder retsvæsenets uafhængighed, bekæmpelsen af korruption og navnlig korruption på højt plan, bekæmpelsen af hvidvask af penge og styrkelsen af reformen af den offentlige forvaltning centrale elementer i planen for Ukraine. På grundlag af Kommissionens vurdering af planen for Ukraine opfylder Ukraine forudsætningen for støtte fra faciliteten. Kommissionen vil fortsat overvåge opfyldelsen af forudsætningen i hele den periode, hvor der ydes støtte fra faciliteten.
- (24) Støtte til planen for Ukraine under faciliteten bør sikre Ukraines konvergens i retning af Unionen gennem en gradvis tilpasning til Unionens grundlæggende værdier og normer, styrkelse af offentlige institutioner og indførelse af gældende EU-ret. Med henblik herpå bør Kommissionen, når den vurderer de kvantitative og kvalitative skridt forud for hver udbetaling fra faciliteten, med henblik på at sikre beskyttelsen af Unionens finansielle interesser lægge særlig vægt på en effektiv konsolidering af retsstatsprincippet, regeringsførelsen og den offentlige forvaltning i Ukraine samt den gradvise tilnærmelse til gældende EU-ret i de relevante sektorer. Dette vil blive afspejlet i Kommissionens vurdering af Ukraines opfyldelse af forudsætningen, jf. artikel 5 i forordning (EU) 2024/792, i hele perioden for EU-støtten.

- (25) De finansielle ressourcer, der stilles til rådighed for planen for Ukraine, vil blive tilvejebragt i form af forfinansiering og 15 kvartalsvise rater fordelt over perioden 2024-2027 efter Ukraines tilfredsstillende opfyldelse af de relevante kvalitative og kvantitative skridt, der er identificeret vedrørende gennemførelsen af planen for Ukraine. Størrelsen af hver rate afspejler i det store og hele antallet af kvalitative og kvantitative skridt, idet der tages hensyn til Ukraines makroøkonomiske situation og gældsberedygtighed på kort sigt.
- (26) Alle kvalitative og kvantitative skridt bør være opfyldt senest den 31. december 2027. Der kan udbetales en sidste rate i første kvartal af 2028, som afspejler opfyldelsen af de kvalitative og kvantitative skridt i sidste kvartal af 2027.
- (27) Den støtte, der skal ydes i form af lån, finansieres af Kommissionens låntagning på Unionens vegne, jf. artikel 22, stk. 1, i forordning (EU) 2024/792.
- (28) I planen for Ukraine har Ukraine anmodet om en forfinansieringsbetaling på 7 % af lånestøtten svarende til 1 890 000 000 EUR. Dette beløb bør stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den rammeaftale, der skal indgås mellem Unionen og Ukraine i henhold til artikel 9 i forordning (EU) 2024/792, og den låneaftale, der skal indgås mellem Unionen og Ukraine i henhold til artikel 22 i forordning (EU) 2024/792. Forfinansieringen bør udlignes ved forholdsmæssigt at blive fratrukket i udbetalingen af raterne.

- (29) For at maksimere løftestangseffekten af den støtte, der ydes inden for rammerne af planen for Ukraine, bør de kvantitative og kvalitative skridt gennemføres sammen med de strukturelle benchmarks, der er fastsat i IMF's udvidede lånefacilitet for Ukraine, og, hvor det er muligt, de konditionaliteter, der er knyttet til finansielle bistandsprogrammer, som andre donorer stiller til rådighed for Ukraine, uden at dette berører bestemmelserne i Ukraine-facilitetens instrumenter med hensyn til ordningerne for ydelse af finansiering.
- (30) Efter Kommissionens positive vurdering af planen for Ukraine bør denne vurdering godkendes og de kvalitative og kvantitative skridt, der er nødvendige for at gennemføre planen for Ukraine, og det beløb, der skal stilles til rådighed fra Unionen i form af ikkertilbagebetalingspligtig finansiell støtte og lånestøtte til Ukraine, bør fastsættes i denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 19 i forordning (EU) 2024/792 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1
Godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine

Kommissionens vurdering af planen for Ukraine på grundlag af kriterierne i artikel 18 i forordning (EU) 2024/792 godkendes. De reformer og investeringsprojekter, der beskrives i planen for Ukraine, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af planen for Ukraine, herunder de kvalitative og kvantitative skridt, og ordningerne for at give Kommissionen, OLAF, Den Europæiske Revisionsret og, hvor det er relevant, Den Europæiske Anklagemyndighed fuld adgang til de underliggende dokumenter og data er fastsat i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2
Finansielt bidrag

1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Ukraine i form af ikkertilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 5 270 000 000 EUR.
2. Unionens finansielle bidrag stilles til rådighed for Ukraine af Kommissionen i rater i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse.

3. Frigivelsen af rater i overensstemmelse med den rammeaftale og den finansieringsaftale, der indgås i henhold til henholdsvis og artikel 9 og 10 i forordning (EU) 2024/792, er betinget af disponible budgetbevillinger og af, at Rådet i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 26 efter Kommissionens positive vurdering træffer en afgørelse om, at Ukraine på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante kvalitative og kvantitative skridt, der er identificeret vedrørende gennemførelsen af planen for Ukraine. Betalinger til Ukraine er betinget af opfyldelsen af de kvalitative og kvantitative skridt, der er fastsat i bilaget til denne afgørelse. De endelige kvalitative og kvantitative skridt skal være opfyldt senest den 31. december 2027.

Artikel 3

Lånestøtte

1. Unionen stiller et lån på højst 27 000 000 000 EUR til rådighed for Ukraine.
2. Den i stk. 1 omhandlede lånestøtte stilles til rådighed for Ukraine af Kommissionen i rater i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Der stilles et beløb på 1 890 000 000 EUR til rådighed i forfinansiering svarende til 7 % af lånestøtten i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2024/792. Forfinansieringen og raterne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere trancher. Disse tranchers størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.

3. Den forfinansiering, der er omhandlet i stk. 2, frigives med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med rammeaftalen, der er indgået i medfør af artikel 9 i forordning (EU) 2024/792, og den låneaftale, der er indgået i medfør af nævnte forordnings artikel 22. Forfinansieringen udlignes ved forholdsmæssigt at blive fratrukket i udbetalingen af raterne.
4. Frigivelsen af rater i overensstemmelse med rammeaftalen og låneaftalen, jf. denne artikels stk. 3, er betinget af, at der er midler til rådighed, og at Rådet i overensstemmelse med artikel 26 i forordning (EU) 2024/792 efter Kommissionens positive vurdering træffer en afgørelse om, at Ukraine på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante kvalitative og kvantitative skridt, der er identificeret vedrørende gennemførelsen af planen for Ukraine. Betalinger til Ukraine er betinget af opfyldelsen af de kvalitative og kvantitative skridt, der er fastsat i bilaget til denne afgørelse. De endelige kvalitative og kvantitative skridt skal være opfyldt senest den 31. december 2027.

Artikel 4
Ikrafttræden

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne
Formand
