

Brusel 8. května 2024
(OR. en)

9492/24

Interinstitucionální spis:
2024/0093 (NLE)

RESUA 4
FIN 406
ECOFIN 531
ELARG 59
COEST 269
DEVGEN 66

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY o schválení posouzení Plánu pro
Ukrajinu

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...

o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024
o zřízení Nástroje pro Ukrajinu¹, a zejména na článek 19 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 23. června 2022 udělila Evropská rada Ukrajině status kandidátské země. Dne 14. prosince 2023 se Evropská rada v návaznosti na doporučení Evropské komise rozhodla zahájit s Ukrajinou přístupová jednání.
- (2) Útočná válka Ruska proti Ukrajině měla rušivý dopad na ukrajinskou ekonomiku, která v roce 2022 zaznamenala pokles o 29,1 % a v roce 2023 se zotavila jen mírně. Důvodem tohoto poklesu je nemožnost využívat výrobní zdroje na územích okupovaných Ruskem nebo územích přiléhajících k frontové linii, rozsáhlé vysídlování obyvatelstva a narušení průmyslu, zemědělství i obchodu. Inflace i nezaměstnanost se po ruské invazi výrazně zvýšily. V důsledku vysokých výdajů na obranu dosáhl schodek veřejných financí 16 % HDP v roce 2022 a 27 % v roce 2023. Poté, co Ukrajina ztratila přístup na mezinárodní finanční trhy, je i nadále závislá na zahraniční pomoci. V roce 2023 bylo na vnější finanční podpoře založeno 17,5 % čistého rozpočtového financování.
- (3) V této souvislosti Unie zřídila výjimečný střednědobý jednotný nástroj, který propojuje dvoustrannou podporu, kterou Unie poskytuje Ukrajině. V souladu s nařízením (EU) 2024/792 byl zřízen Nástroj pro Ukrajinu (dále jen „nástroj“) jako specializovaný nástroj s celkovou maximální částkou podpory Unie ve výši 50 000 000 000 EUR v běžných cenách. Cílem nástroje je přispět k řešení mezery ve financování Ukrajiny a k udržení makrofinanční stability do roku 2027, se záměrem přispět k řešení potřeb Ukrajiny v oblasti obnovy, rekonstrukce a modernizace a zároveň podpořit reformní úsilí této země na její cestě k členství v Unii.

- (4) Finanční podpora v rámci pilíře I nástroje činí až 38 270 000 000 EUR. Z toho je 5 270 000 000 EUR ve formě nevratné podpory a až 33 000 000 000 EUR ve formě úvěrů, včetně jakéhokoli financování, které může být poskytnuto jako mimořádné překlenovací financování v souladu s článkem 25 nařízení (EU) 2024/792. Vzhledem k poskytnutému mimořádnému překlenovacímu financování ve výši až 6 000 000 000 EUR činí celková částka finančních zdrojů uvolněných na Plán pro Ukrajinu maximálně 32 270 000 000 EUR, z toho až 5 270 000 000 EUR ve formě nevratné finanční podpory a až 27 000 000 000 EUR ve formě úvěru.
- (5) V souladu s článkem 25 nařízení (EU) 2024/792 může Komise poskytnout omezenou, mimořádnou podporu prostřednictvím překlenovacího financování ve formě úvěrů na dobu až šesti měsíců počínaje 1. lednem 2024. Tato podpora je k dispozici, nebude-li Plán pro Ukrajinu přijat do 2. března 2024 nebo nebude-li rámcová dohoda podle článku 9 uvedeného nařízení podepsána. Dne 13. března 2024 podepsaly Komise a Ukrajina memorandum o porozumění o poskytnutí Ukrajině až 6 000 000 000 EUR ve formě úvěrů jako mimořádné překlenovací financování pod podmínkou, že Ukrajina splní základní podmínku pro podporu Unie, pět politických podmínek a určité požadavky na podávání zpráv. V zájmu zajištění kontinuity provádění reformního programu na Ukrajině je těchto pět politických podmínek zohledněno rovněž v Plánu pro Ukrajinu.

- (6) Dne 20. března 2024 Ukrajina Plán pro Ukrajinu formálně předložila Komisi v souladu s články 14, 16 a 17 nařízení (EU) 2024/792. Plán pro Ukrajinu obsahuje patnáct odvětvových kapitol a tři horizontální kapitoly o procesech rekonstrukce a modernizace na všech úrovních státní správy, o mechanismech a opatřeních na ochranu finančních zájmů Unie a o konzultacích se zúčastněnými stranami během přípravy Plánu pro Ukrajinu. S financováním v rámci pilíře I nástroje je spojeno celkem 151 měřitelných kvalitativních a kvantitativních kroků, z nichž pět je přiděleno na mimořádné překlenovací financování a 146 na financování podle tohoto rozhodnutí. Tyto kroky určila Evropská komise a vláda Ukrajiny na základě potřeb, priorit a kapacity Ukrajiny. Kromě opatření, na něž se nástroj vztahuje, navrhuje Plán pro Ukrajinu širší program reforem a investic. V tomto ohledu slouží jako komplexní plán pro vládu Ukrajiny, jímž se stanoví reformní a investiční priority pro všechny dárcy podílející se na řešení bezprostředních potřeb Ukrajiny, pokud jde o financování, a na její budoucí hospodářské obnově a rekonstrukci v krátkodobém až střednědobém horizontu. Rovněž je třeba podniknout kroky nezbytné k zajištění užší koordinace a doplňkovosti s dalšími dárci, mimo jiné prostřednictvím pravidelných konzultací a strategické komunikace.

- (7) V souladu s článkem 18 nařízení (EU) 2024/792 posoudila Komise relevantnost, komplexnost a vhodnost Plánu pro Ukrajinu. Při provádění tohoto posouzení Komise v maximální možné míře jednala ve spolupráci s Ukrajinou a konzultovala další mezinárodní partnery. Zejména posoudila, zda Plán pro Ukrajinu představuje na potřebách založenou, soudržnou, komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na cíle nástroje, zda přispívá k řešení příslušných výzev identifikovaných v souvislosti s cestou Ukrajiny k přistoupení k EU a zda je s jejich řešením v souladu, zda jsou jeho opatření v souladu s obecnými zásadami nástroje uvedenými v článku 4 nařízení (EU) 2024/792 a zda splňuje potřeby Ukrajiny v oblasti obnovy, rekonstrukce a modernizace. Komise rovněž posoudila, zda lze očekávat, že opatření navržená Ukrajinou zajistí účinné provádění a monitorování Plánu pro Ukrajinu a podávání zpráv o něm a zda se očekává, že účinně zajistí odpovídající úroveň ochrany finančních zájmů Unie. V neposlední řadě posoudila, zda byla Nejvyšší rada Ukrajiny řádně konzultována v souladu s ukrajinským vnitrostátním právním rámcem, zda Plán pro Ukrajinu případně zohledňuje příspěvky zúčastněných stran a zda zajišťuje, aby jeho cíle mohli podpořit jiní dárci.

- (8) V Plánu pro Ukrajinu je navrženo 69 reforem a deset investic, které mají být provedeny za účelem dosažení obecných i specifických cílů nástroje. Obsaženy jsou v něm klíčové oblasti, jako je veřejná správa, správa veřejných financí, soudnictví, boj proti korupci a praní peněz, finanční trhy, správa veřejných aktiv, lidský kapitál, podnikatelské prostředí, decentralizace a regionální politika, energetika, doprava a logistika, zemědělsko-potravinářské odvětví, řízení kritických surovin, digitální transformace, ekologická transformace a ochrana životního prostředí. Investice jsou zahrnuty do šesti odvětvových kapitol, konkrétně o lidském kapitálu, podnikatelském prostředí, energetice, dopravě a logistice, zemědělsko-potravinářském odvětví a o decentralizaci a regionální politice.
- (9) Všech 146 měřitelných kvalitativních a kvantitativních kroků, které Evropská komise a vláda Ukrajiny označily za podmínky pro získání finančních prostředků z nástroje, je rozloženo do období mezi roky 2024 a 2027. Těmito kroky je určován platební profil, jenž odráží potřeby Ukrajiny, pokud jde o financování, a její makroekonomické potřeby. Vzhledem k makroekonomické situaci Ukrajiny a udržitelnosti dluhu je financování předsunuto v prvním a druhém roce provádění. Toto předsunutí finančních prostředků se rovněž odráží v počtu kroků, které je třeba provést. Kroky v rámci kapitoly o správě veřejných financí zahrnují podmínky týkající se základních požadavků, jako je udržování hospodářské a finanční stability, rozpočtový dohled a správa veřejných financí.

- (10) Kvalitativní a kvantitativní kroky spojené s reformami a investicemi v rámci Plánu pro Ukrajinu adekvátně odpovídají obecným a specifickým cílům nástroje stanoveným v článku 3 nařízení (EU) 2024/792. Každá kapitola Plánu pro Ukrajinu významně nebo částečně přispívá k alespoň jednomu z obecných cílů a jednomu ze specifických cílů nástroje, přičemž se zaměřuje na reformy a opatření na podporu konvergence s Unií, posílení právního státu, demokracie a dodržování lidských práv a základních svobod. Komise bude sledovat pokrok při provádění Plánu pro Ukrajinu a příspěvek k obecným a specifickým cílům nástroje, mimo jiné prostřednictvím srovnávacího přehledu k Plánu pro Ukrajinu, který má být vypracován podle článku 21 nařízení (EU) 2024/792.

- (11) Očekává se, že kvalitativní a kvantitativní kroky navržené v Plánu pro Ukrajinu přispějí ke zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně, ochraně životního prostředí, včetně zachování biologické rozmanitosti, a k udržitelné a spravedlivé ekologické transformaci. Tyto kroky se v maximální míře, v jaké je to v zemi zmítané válkou možné, řídí klimatickými a environmentálními normami Unie a zásadou „nikoho neopomíjet“ v souladu s článkem 4 nařízení (EU) 2024/792. Souvisejí s politikou v oblasti životního prostředí a klimatu, jakož i s některými reformami odvětvových politik, jejichž cílem je začlenit postupy udržitelnosti do klíčových odvětví. Ty v co největší míře podporují soulad Ukrajiny se zásadou „významně nepoškozovat“, její pokrok směrem k dosahování cílů OSN v oblasti udržitelného rozvoje a plnění jejích závazků v rámci mnohostranných dohod o životním prostředí. Nejméně 12 % všech investic plánovaných v rámci pilíře I by mělo být v souladu s cíli v oblasti klimatu a životního prostředí s ohledem na podmínky země zmítané válkou, včetně alespoň 80 % všech investic do dopravní infrastruktury a alespoň 60 % všech investic do energetické infrastruktury. Plán pro Ukrajinu rovněž upřednostňuje digitální transformaci Ukrajiny a posílení jejích kapacit v oblasti kybernetické bezpečnosti a připravuje půdu pro provádění souboru opatření EU pro kybernetickou bezpečnost sítí 5G.

- (12) V Plánu pro Ukrajinu se rovněž uznává kritické zaměření na pracovní sílu a lidský kapitál Ukrajiny v zájmu hospodářského růstu a snižování chudoby. V tomto ohledu je kladen důraz na obnovu a zlepšení zdravotnických a vzdělávacích zařízení a navrhuje se reformní a investiční kroky k modernizaci sociálních institucí země a zlepšení sociálního zabezpečení. Plán přispívá k sociálním cílům pro inkluzivní, mírovou společnost a současně obnáší začlenění skupin ve zranitelném postavení, jako jsou váleční veteráni a vysídlené osoby, a zajištění nejlepšího zájmu dětí. Plán pro Ukrajinu rovněž přispívá k rovnosti žen a mužů a posílení postavení žen a dívek a podporuje jejich práva a mimo jiné v tomto ohledu prosazuje plnou, rovnou a smysluplnou účast žen na rozhodovacích procesech, jakož i předcházení násilí páchanému na ženách, genderově podmíněnému násilí a domácímu násilí a boj proti nim.
- (13) Očekává se, že Plán pro Ukrajinu přispěje k celkové podpoře právního státu. Navržené reformy by měly posílit nezávislost, odpovědnost, integritu a profesionalitu soudního systému na všech úrovních, zlepšit insolvenční a donucovací postupy, zlepšit přístup ke spravedlnosti a posílit integritu, meritokracii a profesionalitu státního zastupitelství. Cílem Plánu pro Ukrajinu je rovněž zlepšit institucionální kapacitu a právní rámec, včetně nezbytných postupů pro prověřování stávajících pracovníků a výběr nových pracovníků v příslušných orgánech transparentním a meritokratickým způsobem, pro boj proti korupci a sladit ukrajinský právní rámec, pokud jde o boj proti praní peněz, s *acquis* Unie a dalšími globálními standardy.

- (14) V Plánu pro Ukrajinu se uznává, že je třeba vytvořit koordinační systém, který zajistí účinné procesy rekonstrukce a modernizace na všech úrovních správy a uzná důležitou úlohu orgánů na nižší než celostátní úrovni, zejména místní samosprávy, v těchto procesech. V tomto smyslu opatření obsažená v Plánu pro Ukrajinu široce odrážejí potřeby ukrajinských regionů a obcí v oblasti obnovy, rekonstrukce a modernizace. Jedna z horizontálních kapitol Plánu pro Ukrajinu nastiňuje úlohy a povinnosti státních orgánů a agentur, hlavní strategické plánovací dokumenty a základní zásady procesů rekonstrukce a modernizace Ukrajiny na celostátní i nižší než celostátní úrovni. Plán pro Ukrajinu navrhuje kroky přinášející posun v decentralizační reformě na celé Ukrajině a posilující rozvoj regionální politiky s ohledem na pravomoci, úkoly a povinnosti přidělené různým úrovním správy. Má být zaveden mechanismus pro zapojení orgánů na nižší než celostátní úrovni do rozhodování o využití podpory v procesu rekonstrukce na místní úrovni spolu s metodikou pro sledování souvisejících výdajů. Částka odpovídající nejméně 20 % nevratné finanční podpory podle pilíře I nástroje by se měla do konce roku 2027 přidělit na potřeby ukrajinských orgánů na nižší než celostátní úrovni, zejména místní samosprávy, v oblasti obnovy, rekonstrukce a modernizace.

- (15) Plán pro Ukrajinu je nedílnou součástí úsilí Ukrajiny o zachování finanční stability a zajištění základního fungování ukrajinského státu, včetně pokračujícího poskytování základních veřejných služeb. Je rovněž jedním hlavních nástrojů pro načrtnutí klíčového ukrajinského vládního programu reforem, rekonstrukce a investic na čtyřleté období Plánu pro Ukrajinu a hlavním nástrojem pro mobilizaci stabilního a předvídatelného financování z Unie. Kroky uvedené v Plánu pro Ukrajinu představují vyváženou a dobře cílenou reakci na potřeby Ukrajiny, posilují růstový potenciál země ve střednědobém až dlouhodobém horizontu a podporují konvergenci směrem k hospodářským, sociálním a environmentálním standardům Unie, aniž jsou dotčeny závazky Ukrajiny vůči všem členským státům podle mezinárodního práva. Z interních simulací Komise vyplývá, že budou-li všechny navrhované reformy a investice plně provedeny, má Plán pro Ukrajinu potenciál zvýšit HDP Ukrajiny do konce roku 2027 přibližně o 6,2 % a do roku 2040 přibližně o 14,2 % ve srovnání se scénářem bez provedení Plánu pro Ukrajinu, a to s vyloučením sekundárních dopadů, jež by měly být rovněž značné.
- (16) Očekává se, že nástroj přispěje k zajištění fiskální udržitelnosti Ukrajiny. Interní simulace provedené Komisí naznačují, že po provedení nástroje by byl dluh nižší přibližně o 10 procentních bodů HDP ve srovnání s alternativním scénářem, v němž nástroj proveden nebyl. Cílem reforem nastíněných v Plánu pro Ukrajinu je zvýšit investice, zvýšit celkovou produktivitu a hospodářskou odolnost a v konečném důsledku podpořit růst, což ozdraví základy ukrajinské ekonomiky. Spolu s vysoce zvýhodněnými podmínkami financování, které sníží platby úroků a dluhovou službu, proto provádění nástroje a Plánu pro Ukrajinu podpoří fiskální udržitelnost a udržitelnost veřejného dluhu.

- (17) Cílem Plánu pro Ukrajinu je podpořit úsilí Ukrajiny na cestě k přistoupení k Unii. Reformy a investice navrhované v rámci Plánu pro Ukrajinu přispívají k plnění doporučení obsažených ve stanovisku Komise a v její analytické zprávě a ve zprávě o rozšíření EU z roku 2023², doplňují je a v některých oblastech se nimi překrývají. Většina kvalitativních a kvantitativních kroků Plánu pro Ukrajinu má širokou nebo částečnou doplňkovost s doporučeními uvedenými ve zprávě o rozšíření Unie. Cílem mnoha opatření stanovených v Plánu pro Ukrajinu je přiblížit Ukrajinu standardům a osvědčeným postupům Unie dosažením dalšího sbližování s *acquis* Unie v klíčových oblastech stanovených v Plánu pro Ukrajinu. Komise by rovněž měla zajistit, aby reformy a investice financované z nástroje byly v souladu s normami a standardy Unie mimo jiné v zemědělských a dalších příslušných odvětvích. Toto sladění by rovněž podpořilo vznik nezbytných podmínek pro integraci Ukrajiny do vnitřního trhu. Plán pro Ukrajinu je proto v souladu s cíli dohody o přidružení mezi Unií a Ukrajinou, včetně prohloubené a komplexní zóny volného obchodu, a posiluje je. Kromě toho se zaměření Plánu pro Ukrajinu na hospodářský růst promítá do procesu přistoupení jako prostředek k urychlení hospodářské konvergence s Unií. Po dosažení kvalitativních a kvantitativních kroků Plánu pro Ukrajinu budou muset následovat konkrétní prováděcí opatření, která budou řádně zohledněna v rámci procesu přistoupení.

² Evropská komise, GŘ pro politiku sousedství a jednání o rozšíření, Balíček týkající se rozšíření EU – Ukrajina, 2023, COM(2022) 407 final a SWD(2023) 30 final.

- (18) Součástí přípravy Plánu pro Ukrajinu byl konzultační proces vedený vládou Ukrajiny v souladu s vnitrostátním právním rámcem, jak stanoví nařízení (EU) 2024/792. Tento proces se zaměřil na konzultace jak na Ukrajině, tak s mezinárodním společenstvím prostřednictvím mnohostranné platformy pro koordinaci dárců (MDCP). Na Ukrajině vláda řádně konzultovala ústřední výkonné orgány státní správy, příslušné zúčastněné strany, orgány na nižší než celostátní úrovni, občanskou společnost a Nejvyšší radu Ukrajiny a její parlamentní výbory. Proces probíhal prostřednictvím pravidelných konzultací v různých formátech, včetně prezentací, seminářů, písemných dotazníků a specializovaných diskusí. Po celou dobu provádění Plánu pro Ukrajinu povede vláda Ukrajiny každoroční konzultace o jeho pokroku a souvisejících kvalitativních a kvantitativních krocích s Nejvyšší radou Ukrajiny a v případě potřeby s dalšími příslušnými zúčastněnými stranami.

- (19) Plán pro Ukrajinu obsahuje vhodná opatření pro jeho provádění, monitorování a podávání zpráv s cílem zajistit odpovídající úroveň ochrany finančních zájmů Unie. Ukrajina jmenovala v rámci Ministerstva hospodářství národního koordinátora, aby zajistila celkovou koordinaci, provádění a monitorování Plánu pro Ukrajinu. Ministerstvo financí přebírá odpovědnost za audit provádění Plánu pro Ukrajinu a plnění kvalitativních a kvantitativních kroků. Orgány odpovědné za provádění kvalitativních a kvantitativních kroků budou spolupracovat s národním koordinátorem s cílem zajistit včasné provedení. Pro účinnou koordinaci a monitorování celkové finanční pomoci Unie Ukrajině by byl přínosný pravidelný dialog a spolupráce mezi orgány zapojenými do správy Plánu pro Ukrajinu a Účetní komorou Ukrajiny. Plán pro Ukrajinu nastiňuje opatření k prevenci, odhalování a nápravě nesrovnalostí, podvodů, všech forem korupce, včetně korupce na vysoké úrovni, a jakéhokoli jiného protiprávního jednání poškozujícího nebo ohrožujícího finanční zájmy Unie, jakož i střetů zájmů. Stanoví rovněž opatření pro vyšetřování a stíhání trestných činů s dopadem na finanční prostředky poskytované v rámci nástroje a zároveň předpokládá mechanismus, který umožní justiční spolupráci s příslušnými orgány Unie a jejích členských států. Nastiňuje také opatření, jejichž cílem je zabránit dvojímu financování z nástroje a jiných programů Unie nebo od dárců. Ukrajina by rovněž měla zajistit odpovídající úroveň informací a viditelnost při provádění Plánu pro Ukrajinu. Zejména zakázky financované v rámci pilíře I nástroje by měly vycházet ze standardů Unie stanovených v člácích 8 a 11 nařízení (EU) 2024/792.

- (20) Ukrajina by měla zajistit, aby Komise, Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF), Evropský účetní dvůr a v příslušných případech i Úřad evropského veřejného žalobce měly na požádání plný přístup k příslušným podkladovým údajům, které podporují řádné odůvodnění žádostí o platby, a to jak pro posouzení těchto žádostí, tak pro účely auditu a kontroly. Ukrajina by rovněž měla Komisi oznamovat nesrovnalosti ve vztahu k využívání finančních prostředků, jakmile takové nesrovnalosti zjistí.
- (21) Po celou dobu provádění Plánu pro Ukrajinu má Ukrajina zajistit plný soulad s ustanoveními rámcové dohody uzavřené s Komisí v souladu s článkem 9 nařízení (EU) 2024/792.
- (22) V souladu s článkem 7 nařízení (EU) 2024/792 mohou členské státy, třetí země, mezinárodní organizace, mezinárodní finanční instituce nebo jiné zdroje poskytnout do nástroje, včetně Plánu pro Ukrajinu, další finanční příspěvky. Plán pro Ukrajinu nespecifikuje finanční příspěvky od jiných dárců na jeho provádění, ale popisuje, jak zajišťuje koordinaci a soulad s mezinárodním společenstvím, a to i pokud jde o program reforem Ukrajiny a investiční potřeby Ukrajiny k zajištění její rekonstrukce, obnovy a modernizace. Za tímto účelem se během přípravy Plánu pro Ukrajinu uskutečnily konzultace se skupinou G7 a partnery z mezinárodních finančních institucí prostřednictvím MDGP a přidružených skupin odborníků a s členskými státy. Vláda Ukrajiny bude i nadále vést konzultace a zajišťovat vhodnou koordinaci s mezinárodními partnery po celou dobu provádění Plánu pro Ukrajinu, aby bylo zajištěno, že budou schopni podporovat jeho cíle.

- (23) V souladu s článkem 5 nařízení (EU) 2024/792 je finanční podpora v rámci Plánu pro Ukrajinu spojena se základní podmínkou spočívající v tom, že Ukrajina bude i nadále prosazovat a respektovat účinné demokratické mechanismy, včetně parlamentního systému založeného na pluralitě politických stran, a právní stát, že zaručí dodržování lidských práv včetně práv příslušníků menšin. Finanční podpora rovněž závisí na uspokojivém plnění podmínek stanovených v Plánu pro Ukrajinu. V tomto ohledu jsou klíčovými prvky plánu posílení právního státu, včetně nezávislosti soudnictví, boj proti korupci, a zejména korupci na vysoké úrovni, boj proti praní peněz a posílení reformy veřejné správy. Na základě posouzení Plánu pro Ukrajinu Komise Ukrajina splňuje uvedenou základní podmínku pro podporu v rámci nástroje. Plnění této základní podmínky bude Komise po celou dobu poskytování podpory v rámci nástroje nadále sledovat.
- (24) Podpora Plánu pro Ukrajinu v rámci nástroje by měla zajistit konvergenci Ukrajiny s Uníí prostřednictvím postupného sbližování s jejím základními hodnotami a normami, posilování veřejných institucí a přijetí *acquis* Unie. Za tímto účelem by Komise při posuzování kvantitativních a kvalitativních kroků před každým vyplacením finančních prostředků v rámci nástroje měla za účelem ochrany finančních zájmů Unie věnovat zvláštní pozornost účinné konsolidaci právního státu, správy věcí veřejných a veřejné správy na Ukrajině, jakož i postupnému sbližování s *acquis* Unie v příslušných odvětvích. Následně tyto aspekty Komise promítne do svého posouzení toho, jak Ukrajina splňuje základní podmínku stanovenou v článku 5 nařízení (EU) 2024/792 po celou dobu poskytování podpory Unie.

- (25) Finanční zdroje vyčleněné na Plán pro Ukrajinu budou poskytnuty prostřednictvím předběžného financování v patnácti čtvrtletních splátkách rozdělených na období 2024–2027 poté, co Ukrajina uspokojivě splní příslušné kvalitativní a kvantitativní kroky určené v souvislosti s prováděním Plánu pro Ukrajinu. Výše každé splátky obecně odráží počet souvisejících kvalitativních a kvantitativních kroků, a to s ohledem na makroekonomickou situaci Ukrajiny a udržitelnost dluhu v krátkodobém horizontu.
- (26) Všechny kvalitativní a kvantitativní kroky by měly být dokončeny do 31. prosince 2027. Poslední splátka může být vyplacena během prvního čtvrtletí roku 2028, což by odráželo dokončení kvalitativních a kvantitativních kroků během posledního čtvrtletí roku 2027.
- (27) Podpora poskytovaná ve formě úvěru bude financována z prostředků, které si Komise vypůjčí jménem Unie na základě čl. 22 odst. 1 nařízení (EU) 2024/792.
- (28) V Plánu pro Ukrajinu Ukrajina požádala o platbu předběžného financování ve výši 7 % úvěrové podpory, což odpovídá částce 1 890 000 000 EUR. Tato částka by měla být poskytnuta s výhradou vstupu v platnost rámcové dohody uzavřené mezi Unií a Ukrajinou podle článku 9 nařízení (EU) 2024/792 a smlouvy o úvěru uzavřené mezi Unií a Ukrajinou podle článku 22 nařízení (EU) 2024/792 a v souladu s nimi. Předběžné financování by mělo být zúčtováno poměrným odečtením od úhrady splátek.

- (29) V zájmu maximalizace aktivačního účinku podpory poskytované v rámci Plánu pro Ukrajinu by měly být kvantitativní a kvalitativní kroky prováděny ve spojení se strukturálními referenčními prvky stanovenými v ujednání Mezinárodního měnového fondu o rozšířené finanční facilitě pro Ukrajinu a kdykoli je to možné, rovněž s podmínkami spojenými s programy finanční pomoci, které Ukrajině poskytují jiní dárci, aniž by byla dotčena ustanovení jednotlivých nástrojů facility pro Ukrajinu, pokud jde o způsoby poskytování finančních prostředků.
- (30) V návaznosti na kladné posouzení Plánu pro Ukrajinu Komisí by v souladu s článkem 19 nařízení (EU) 2024/792 mělo být toto posouzení schváleno a tímto rozhodnutím by měly být stanoveny kvalitativní a kvantitativní kroky nezbytné k provedení Plánu pro Ukrajinu a částka, kterou má Unie Ukrajině poskytnout ve formě nevratné finanční podpory a úvěrové podpory,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu

Posouzení Plánu pro Ukrajinu Komisi na základě kritérií stanovených v článku 18 nařízení (EU) 2024/792 se schvaluje. Reformy a investiční projekty popsané v Plánu pro Ukrajinu, opatření a harmonogram pro monitorování a provádění Plánu pro Ukrajinu, včetně kvalitativních a kvantitativních kroků, a opatření pro poskytnutí plného přístupu k podkladovým dokumentům a údajům Komisi, Evropskému úřadu pro boj proti podvodům, Evropskému účetnímu dvoru a v příslušných případech i Úřadu evropského veřejného žalobce jsou stanoveny v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Finanční příspěvek

1. Unie poskytne Ukrajině finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 5 270 000 000 EUR.
2. Finanční příspěvek Unie poskytne Ukrajině Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí.

3. Uvolnění splátek v souladu s rámcovou dohodou a dohodou o financování uzavřenými podle článků 9 a 10 nařízení (EU) 2024/792 je podmíněno dostupnými rozpočtovými prostředky a rozhodnutím Rady podle článku 26 uvedeného nařízení, že Ukrajina uspokojivě splnila příslušné kvalitativní a kvantitativní kroky určené v souvislosti s prováděním Plánu pro Ukrajinu po kladném posouzení Komisí. Platby Ukrajině jsou podmíněny dokončením kvalitativních a kvantitativních kroků stanovených v příloze tohoto rozhodnutí. Poslední kvalitativní a kvantitativní kroky musí být dokončeny do 31. prosince 2027.

Článek 3

Úvěrová podpora

1. Unie poskytne Ukrajině úvěr v maximální výši 27 000 000 000 EUR.
2. Úvěrovou podporu uvedenou v odstavci 1 poskytne Ukrajině Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. V souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2024/792 se částka ve výši 1 890 000 000 EUR, která se rovná 7 % úvěrové podpory, poskytuje jako předběžné financování. Předběžné financování a splátky může Komise vyplatit v jedné nebo více tranších. Výše těchto tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

3. Předběžné financování uvedené v odstavci 2 se uvolňuje s výhradou vstupu v platnost rámcové dohody a smlouvy o úvěru uzavřených podle článků 9 a 22 nařízení (EU) 2024/792 a v souladu s nimi. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.
4. Uvolnění splátek v souladu s rámcovou dohodou a smlouvou o úvěru uvedenými v odstavci 3 tohoto článku je podmíněno dostupnými finančními prostředky a rozhodnutím Rady podle článku 26 nařízení (EU) 2024/792, že Ukrajina uspokojivě splnila příslušné kvalitativní a kvantitativní kroky určené v souvislosti s prováděním Plánu pro Ukrajinu po kladném posouzení Komisí. Platby Ukrajině jsou podmíněny dokončením kvalitativních a kvantitativních kroků stanovených v příloze tohoto rozhodnutí. Poslední kvalitativní a kvantitativní kroky musí být dokončeny do 31. prosince 2027.

Článek 4
Vstup v platnost

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V ... dne

Za Radu
předseda/předsedkyně
