



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 3 juni 2021
(OR. en)

9479/21

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0196(COD)**

COH 12
SOC 377
PECHE 181
CADREFIN 278
CODEC 828
JAI 671
SAN 363

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	3 juni 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 291 final
Ärende:	MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt om rådets ståndpunkt om antagandet av förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för rättvis omställning samt Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 291 final.

Bilaga: COM(2021) 291 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 3.6.2021
COM(2021) 291 final

2018/0196 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

rådets ståndpunkt om antagandet av förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för rättvis omställning samt Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

rådets ståndpunkt om antagandet av förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för rättvis omställning samt Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik

1. BAKGRUND

Överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet (dokument COM(2018) 375 final – 2018/0196 (COD)):	29 maj 2018
Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande:	17 oktober 2018
Europeiska revisionsrättens yttrande:	31 oktober 2018
Regionkommitténs yttrande:	6 december 2018
Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen:	27 mars 2019
Överlämnande av de ändrade förslagen: (dokument COM(2020) 23 final – 2018/0196 (COD)):	14 januari 2020
(dokument COM(2020) 450 final – 2018/0196 (COD)):	28 maj 2020
Europeiska revisionsrättens yttrande:	14 juni 2020
Europeiska ekonomiska och sociala kommittén hördes, och den beslutade att inte avge något yttrande	/
Regionkommittén hördes, och den beslutade att inte avge något yttrande	/
Antagande av rådets ståndpunkt:	27 maj 2021

2. SYFTET MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG

Förslaget till förordning om gemensamma bestämmelser syftar till att fastställa gemensamma bestämmelser för åtta fonder med delad förvaltning. Förslaget minskar fragmenteringen av regler genom att upprätta en gemensam uppsättning grundläggande regler för följande fonder:

- Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf).

- Sammanhållningsfonden.
- Europeiska socialfonden+.
- Fonden för en rättvis omställning (FRO).
- Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF).
- Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif).
- Instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik.
- Fonden för inre säkerhet.

Den föreslagna förordningen om gemensamma bestämmelser har följande huvudmål:

1. Onödiga administrativa bördor ska minskas väsentligt för mottagarna och förvaltningsorganen, samtidigt som säkerhetsnivån ska förbli hög vad gäller laglighet och korrekthet. Detta är den viktigaste vägledande principen för strategin för 2021–2027, och den medför ett stort antal förenklingar och anpassningar i lagstiftningen, särskilt i fråga om följande:
 - i. Förfarandet för att utse behöriga myndigheter måste inte längre vara en del av förvaltnings- och kontrollsystemen (och andra åtgärder som underlättar programstarten). ”Proportionella arrangemang” (där program som medför lägre risk kan förlita sig mer på nationella system) används i större utsträckning.
 - ii. Användningen av förenklade kostnadsalternativ främjas ytterligare, liksom betalningar som grundar sig på att villkor uppfylls eller att resultat uppnås.
 - iii. Finansieringsinstrument.
2. Flexibiliteten ska öka både vad gäller anpassning av programmens mål och resurser mot bakgrund av ändrade förhållanden och vad gäller frivilliga bidrag till instrument på EU-nivå under direkt eller indirekt förvaltning.
3. Programmen ska anpassas närmare till EU:s prioriteringar och blir mer verkningsfulla. Detta omfattar följande:
 - i. Interventionslogiken och rapporteringen anpassas till rubrikerna i den fleråriga budgetramen och kraven skärps på att sammanhållningspolitiska medel koncentreras på fem politiska mål: 1) ett konkurrenskraftigare och smartare Europa, 2) en grönare och koldioxidsnål övergång på väg mot en koldioxidneutral ekonomi och ett resilient Europa, 3) ett mer sammankopplat Europa, 4) ett mer socialt och inkluderande Europa, och 5) ett Europa närmare medborgarna.
 - ii. Kopplingen till den europeiska planeringsterminen främjas, och för fonder som förvaltas av GD Migration och inrikes frågor främjas även kopplingen till andra EU-rekommendationer (t.ex. rekommendationer från Schengenutvärderingen).
 - iii. Meningsfulla nödvändiga villkor fastställs, som måste uppfyllas under hela genomförandeperioden.

De övergripande anslagen och balansen mellan sammanhållningspolitiska fonder, regionkategorier och mål bekräftas.

3. KOMMENTARER TILL RÅDETS STÅNDPUNKT

Rådets ståndpunkt återspeglar till fullo den överenskommelse som nåddes i trepartsmötena. De viktigaste ändringar som införts jämfört med kommissionens förslag är bland annat följande:

Programplanering, överföringar, halvtidsöversyn och nödvändiga villkor

- En ny artikel om klimatbidragsmål för Eruf och Sammanhållningsfonden (30 % respektive 37 %) har införts, tillsammans med en klimatanpassningsmekanism för det fall att övervakningen visar på otillräckliga framsteg mot att nå målet. Klimatkoefficienter fastställs för vart och ett av insatsområdena i bilaga I.
- Bestämmelserna om partnerskap stärks, genom att man inkluderar möjligheten att anslå en lämplig procentandel av fondmedlen till uppbyggnad av administrativ kapacitet hos arbetsmarknadens parter och organisationer i civilsamhället, och genom att uppförandekoden för partnerskap (delegerad förordning (EU) nr 240/2014) tilldelas en större roll i alla skeden av programplaneringen och genomförandet. Rådet har godtagit tillägget av artikeln om övergripande principer, vilket skedde på begäran av Europaparlamentet och är helt i linje med ordalydelsen i fördraget. Fondernas mål bör bland annat ta hänsyn till principen om att inte orsaka betydande skada.
- Partnerskapsöverenskommelsen förblir det viktigaste dokumentet när det gäller fastställandet av den strategiska inriktningen för programplaneringen och formerna för genomförandet av fonderna. Amif, Fonden för inre säkerhet och instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik har uteslutits från partnerskapsöverenskommelsen. Partnerskapsöverenskommelsen omfattar dock fortfarande samordningen mellan de åtta fonder som omfattas av de gemensamma bestämmelserna, däribland mellan Amif, fonden för inre säkerhet och instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, liksom komplementariteten med andra unionsinstrument. Partnerskapsöverenskommelsen kan endast ändras en gång, efter halvtidsöversynen.
- Flexibiliteten ökar vad gäller överföring av resurser, som till exempel genom följande:
 - Taket för bidrag till InvestEU från Eruf, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden och EHFVF har differentierats i två steg (upp till 2 % av varje fond i början av programperioden och upp till 3 % efter den 1 januari 2023).
 - En bestämmelse har införts om återföring av icke-utnyttjade resurser, upp till 5 % för överföringar såväl mellan fonder som omfattas av de gemensamma bestämmelserna (med undantag för överföringar mellan de tre sammanhållningspolitiska fonderna, se nedan) som från fonder som omfattas av de gemensamma bestämmelserna till andra instrument med direkt eller indirekt förvaltning.
 - Taket för överföringar mellan sammanhållningspolitiska fonder har höjts – upp till 20 % (25 % för Tjeckien).
 - Överföringar från Eruf och Europeiska socialfonden+ till FRO har blivit frivilliga.
 - Möjligheten att överföra medel mellan regionkategorier har anpassats till medlemsstaternas utvecklingsnivå (5 % som kan ökas till 15 % för länder vars

BNI per capita (uttryckt i köpkraftsstandard för 2015–2017) är lägre än 90 % av EU-genomsnittet).

- Vad gäller nödvändiga villkor kommer medlemsstaterna att tillåtas att lämna in betalningsansökningar som kopplas till särskilda mål för vilka villkoren inte är uppfyllda. Kommissionen kommer dock inte att göra några utbetalningar förrän villkoren har uppfyllts.
- Vad gäller prestationsramen och halvtidsöversynen av de sammanhållningspolitiska programmen har ett flexibilitetsbelopp införts som motsvarar 50 % av anslagen för programperiodens två sista år, och som först efter halvtidsöversynen 2025 slutgiltigt kommer att tilldelas i programmen.
- Den period då kommissionen kan föreslå tillfälliga åtgärder som svar på exceptionella och ovanliga omständigheter har begränsats till 18 månader. De nya bestämmelserna om strukturerad dialog har gett anledning till oro och kommissionen har gjort ett uttalande om detta.
- Vissa begränsningar i tid och omfattning har införts för åtgärder kopplade till sund ekonomisk styrning, och vissa ändringar har gjorts i motsvarande förfaranden (makroekonomisk villkorlighet). Alla program inom Europeiska socialfonden+ har uteslutits från tillämpningen av dessa bestämmelser.
- Till möjligheten att genomföra politiskt mål 5 har kopplats ett villkor om användning av en av de tre typerna av territoriella instrument: integrerade territoriella investeringar, lokalt ledd utveckling och andra territoriella verktyg. I fråga om lokalt ledd utveckling har rollen för alternativet med samordnade fond förtydligats, liksom möjligheten att Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) kan bidra med stöd.
- Möjligheten att planera tekniskt stöd som ett alternativ till schablonmetoden har införts, med undantag för de fonder som förvaltas av GD Migration och inrikes frågor samt Interreg, med användning av de olika procentsatser som fastställts för var och en av fonderna.

Övervakning, utvärdering, kommunikation och synlighet

- Rösträtterna för varje medlem i övervakningskommittéerna har bekräftats.
- Övervakningskommitténs roll inom ramen för EHFVF har begränsats till samråd om godkännande av programändringar.
- Den årliga prestationsrapporten kommer inte längre att krävas för EHFVF.
- Frekvensen för elektronisk överföring av finansiella uppgifter har minskats från sex till fem gånger per år, och för indikatoruppgifter till två gånger per år, vilket fortfarande är en ökning jämfört med nuvarande frekvens som är två till tre gånger per år för sammanhållningsfonderna och en gång per år för Amif, Fonden för inre säkerhet och instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (vilka uppgifter som ska överföras fastställs i bilaga VII).
- Frekvensen för offentliggörande av uppdaterade förteckningar över utvalda insatser har minskats jämfört med förslaget, från var tredje månad till var fjärde månad, vilket dock är oftare än nu.
- Kraven på att fysiska mottagare och slutmottagare ska offentliggöra EU-stöd har behållits och utvecklats ytterligare. Därutöver har nivån på den finansiella

korrigeringen minskats från 5 % till 3 % för stödmottagare som inte uppfyller skyldigheten att offentliggöra det mottagna EU-stödet.

- Enligt en ny bestämmelse som har införts måste medlemsstaterna offentliggöra information utom när detta inte är tillåtet enligt unionsrätten eller nationell rätt av skäl som rör säkerhet, allmän ordning, brottsutredningar eller skydd av personuppgifter.

Ekonomiskt stöd från fonderna, däribland bestämmelser om finansieringsinstrument och regler för stödberättigande

- Bestämmelser om bidrag på vissa villkor har införts. Jämfört med 2014–2020 har ytterligare garantier införts för återanvändning av de belopp som betalats tillbaka.
- Möjligheten att direkt tilldela förvaltningen av finansieringsinstrument till EIB, internationella finansinstitut och offentligägda banker har införts.
- Ytterligare bestämmelser har införts vad gäller finansieringsinstrument som genomförs under på varandra följande programperioder; detta för att säkerställa rättslig klarhet.
- Möjligheten för moms att vara stödberättigande har införts för insatser vars totala kostnad uppgår till minst 5 000 000 EUR (inklusive moms), i de fall då momsen inte kan återkrävas enligt nationell lagstiftning. Särskilda regler har också införts för insatser som kombinerar finansieringsinstrument med en form av bidrag.
- Förvaltningskostnaderna och förvaltningsavgifterna inom finansieringsinstrument för direkt tilldelning har höjts och differentierats; för holdingfonden ökar de till 5 % respektive 7 % och för särskilda fonder till 7 % respektive 15 %.

Förvaltnings- och kontrollsystem

- De åtgärder som medlemsstaterna behöver genomföra för att förebygga, upptäcka, korrigera och inrapportera oriktigheter, däribland bedrägerier, har utvidgats till att omfatta insamling av uppgifter om de verkliga huvudmännen för mottagarna av finansieringen i enlighet med en ny bilaga XVII. Användningen av ett enda datautvinningsverktyg är även fortsättningsvis frivilligt, trots den interinstitutionella överenskommelsen. Kommissionen har gjort ett uttalande om detta.
- Medan medlemsstaterna ska se till att allt informationsutbyte mellan stödmottagare och programmyndigheter genomförs med hjälp av elektroniska system för datautbyte (vilket från och med den 1 januari 2023 är obligatoriskt för de fonder som förvaltas av GD Migration och inrikes frågor och för EHFVF) har ett undantag införts som gör det möjligt för den förvaltande myndigheten att på uttrycklig begäran från en stödmottagare acceptera att informationsutbytet sker i pappersform.
- Formatet för medlemsstaternas rapportering om oriktigheter i enlighet med kriterierna om vilka fall av oriktigheter som ska rapporteras har fastställts i en ny bilaga XII, i stället för genom en genomförandeakt som ursprungligen föreslogs.
- Vissa urvalsregler för insatser har förtydligats, särskilt när det gäller kopplingen till strategier för smart specialisering för vissa specifika mål under det politiska målet nr 1. Kommissionens roll när det gäller urvalsreglerna för insatser har också ändrats (inget samråd, enbart i informationssyfte, 15 dagar före övervakningskommittén).

- En tidsfrist på 80 dagar har införts för utbetalningar från den förvaltande myndigheten som beräknas från och med den dag då stödmottagaren lämnar in betalningsansökan (jämfört med 90 dagar i kommissionens förslag).
- Vad gäller förvaltningskontroller har den riskhanteringsstrategi som krävs ersatts av en enklare skriftlig beskrivning av riskerna. Möjligheten att fastställa särskilda regler för förvaltningskontroller inom Amif, Fonden för inre säkerhet och instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik har införts för det fall en internationell organisation är stödmottagare.

Ekonomisk förvaltning

- Innehållandegraden för ansökningar om mellanliggande betalningar har sänkts från 10 % till 5 %, vilket ger anledning till oro. Kommissionen har gjort ett uttalande om detta.
- Antalet inlämnade betalningsansökningar per år har ökat från de fyra föreslagna till sex.
- Möjligheten har införts att i betalningsansökningarna inkludera förskott som betalats ut till mottagare av statligt stöd.
- Det belopp som får ingå i den första betalningen för finansieringsinstrument har höjts från 25 % till 30 %.
- Regler för tillbakadragande: regeln N+3 har införts för 2021–2026, medan slutdatumet för stödberättigande även fortsättningsvis är slutet av 2029.
- Regler för förfinansiering: årlig avräkning av förfinansiering har införts för 2021 och 2022 (det första räkenskapsåret slutar den 30 juni 2022), medan avräkningen för övriga år bibehålls under det sista räkenskapsåret. Vad gäller Amif, Fonden för inre säkerhet och instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik har ett undantag införts för förfinansieringsnivåer som ska anges i de fondspecifika förordningarna och avräkning senast i slutet av det sista räkenskapsåret. Den begränsade användningen av årlig avräkning ger anledning till oro och kommissionen har gjort ett uttalande om detta.

Budgetram, inklusive bestämmelser om resurser, och medfinansieringsgrad (endast sammanhållningspolitiken)

- Storleken på och fördelningen av resurser har justerats något i enlighet med den fleråriga budgetramen.
- Hänvisningen till den gemensamma nomenklaturen för statistiska territoriella enheter (Nuts 2-regioner) har uppdaterats med hänvisning till kommissionens förordning (EU) 2016/2066. Beräkningsunderlaget för tilldelningarna har uppdaterats med hänvisning till underlaget för unionens siffror för perioden 2015–2017.
- Medfinansieringsgraden har ökats och differentierats ytterligare mellan mindre utvecklade regioner (85 %), övergångsregioner (60 %), mer utvecklade regioner (40 %), övergångsregioner som klassificerades som mindre utvecklade regioner under programperioden 2014–2020 (70 %); mer utvecklade regioner som var övergångsregioner eller hade en BNP per capita under 100 % under perioden 2014–2020 (50 %); Sammanhållningsfonden (85 %); Interreg (80 %); unionens yttersta randområden (85 %). För FRO höjs medfinansieringsgraden för övergångsregioner och mer utvecklade regioner: a) 85 % i mindre utvecklade regioner, b) 70 % i övergångsregioner, och c) 50 % i mer utvecklade regioner.

- Överföringar på 10 miljarder euro från Sammanhållningsfonden till Fonden för ett sammanlänkat Europa har bekräftats, liksom fördelningen 70 % / 30 % för den nationella tilldelningen fram till den 1 januari 2024 och konkurrensutsatta ansökningsomgångar. Särskilda regler har dock upprättats för medlemsstater med en BNP per capita (mätt i köpkraftsstandarder och beräknad på grundval av uppgifter för unionen för perioden 2015–2017) som är lägre än 60 % av EU-27-genomsnittet – 70 % av 70 % av det belopp som de har överfört till Fonden för ett sammanlänkat Europa kommer att garanteras fram till den 1 januari 2025.

Innehåll och definitioner: delegering av befogenheter, genomförande-, övergångs- och slutbestämmelser

- Vad gäller behandling och skydd av personuppgifter har en ny artikel införts med en rättslig grund för behandling av personuppgifter i form av en skyldighet när det gäller programmyndigheternas användning av personuppgifter.
- Reviderade eller nya definitioner av ekonomiska aktörer, stödmottagare, nödvändiga villkor, EHFVF-prioritering och kvarstående felprocentsatser har fastställts.
- En ny bestämmelse har införts för att bekräfta att förordningen om gemensamma bestämmelser kommer att ses över av parlamentet och rådet senast den 31 december 2027, i enlighet med artikel 177 i EUF-fördraget.

4. SLUTSATS

Kommissionen ger sitt stöd till resultaten av förhandlingarna mellan institutionerna och godtar därför rådets ståndpunkt.

Kommissionen har dock gjort fyra uttalanden om vissa ändringar som den anser vara mer problematiska. Dessa gäller följande frågor:

- 1) Avräkning av förfinansiering.
- 2) Strukturerad dialog inom ramen för tillfälliga åtgärder för användning av fonderna som svar på exceptionella och ovanliga omständigheter.
- 3) Ytterligare åtgärder för att skydda EU:s budget och Next Generation EU-medlen mot bedrägerier och oriktigheter genom att kräva användning av ett gemensamt datautvinningsverktyg som tillhandahålls av kommissionen.
- 4) Skydd av EU:s budget genom användning av en procentuell innehållandegrad för utbetalningar till program med delad förvaltning.

Uttalandena skall offentliggöras i C-serien av *Europeiska unionens officiella tidning*.

1. Avräkning av förfinansiering

Uttalande från kommissionen om avräkning av förfinansiering

Taken för utbetalning som anges i förordningen om den fleråriga budgetramen bygger på antagandet att all förfinansiering ska avräknas årligen. Kommissionen anser att medlagstiftarnas överenskommelse om förordningen om gemensamma bestämmelser kan leda till att de tillämpliga taken för betalningsbemyndiganden inom den fleråriga budgetramen överstigs, i beaktande av de förväntade betalningsprofilerna. Detta kan leda till en eftersläpning av betalningarna under andra hälften av nästa period.

2. Strukturerad dialog inom ramen för tillfälliga åtgärder för användning av fonderna som svar på exceptionella och ovanliga omständigheter

Uttalande från kommissionen om strukturerad dialog inom ramen för tillfälliga åtgärder för användning av fonderna som svar på exceptionella och ovanliga omständigheter

Enligt de bestämmelser som antagits av medlagstiftarna måste kommissionen omedelbart informera parlamentet och rådet om sin bedömning av situationen när det gäller exceptionella och ovanliga omständigheter. Medlagstiftarna kräver också att kommissionen omedelbart informerar dem om den planerade uppföljningen genom tillfälliga åtgärder för användningen av fonderna och tar vederbörlig hänsyn till de ståndpunkter och synpunkter som framförs genom den strukturerade dialog som parlamentet eller rådet kan inbjuda kommissionen att delta i.

Dessa krav är inte förenliga med artikel 291.2 och 291.3 i EUF-fördraget och med kommittéförfarandeförordning nr 182/2011, där det inte föreskrivs någon inblandning av parlamentet och rådet i kontrollen av det sätt varpå kommissionens utövar sina genomförandebefogenheter. Detta kan leda till situationer där kommissionens genomförandebefogenheter begränsas. Därför kan kommissionen endast uppfylla dessa krav i den mån de inte inkräktar på dess genomförandebefogenheter som regleras i artikel 291 i EUF-fördraget och i kommittéförfarandeförordningen nr 182/2011.

Dessa bestämmelser kan i vilket fall som helst inte upprepas i en annan rättslig ram som inte tar hänsyn till exceptionella och ovanliga omständigheter.

3. Ytterligare åtgärder för att skydda EU:s budget och Next Generation EU-medlen mot bedrägerier och oriktigheter genom att kräva användning av ett gemensamt datautvinningsverktyg som tillhandahålls av kommissionen

Uttalande från kommissionen om ytterligare åtgärder för att skydda EU:s budget och Next Generation EU-medlen mot bedrägerier och oriktigheter genom att kräva användning av ett gemensamt datautvinningsverktyg som tillhandahålls av kommissionen.

I det interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel krävs det genom punkterna 30–33 att kommissionen tillhandahåller ett integrerat och driftskompatibelt informations- och övervakningssystem som inbegriper ett gemensamt datautvinnings- och riskgraderingsverktyg för bedömning och analys av de uppgifter som krävs med avsikten att detta ska tillämpas allmänt av medlemsstaterna. De tre institutionerna enades även om att samarbeta lojalt under lagstiftningsförfarandet för de relevanta grundläggande akterna för att säkerställa uppföljning av Europeiska rådets slutsatser från juli 2020 gällande denna aspekt.

Kommissionen anser att den överenskommelse som nåtts av medlagstiftarna inom ramen för artikel 69.2 (medlemsstaternas ansvar) om den obligatoriska användningen av ett enda datautvinningsverktyg, och om insamling och analys av uppgifter om de verkliga huvudmännen för mottagarna av finansieringen inte är tillräcklig för att stärka skyddet av unionens budget och Next Generation EU mot bedrägerier och oriktigheter, och för att säkerställa effektiva kontroller av intressekonflikter, oriktigheter, dubbel finansiering och brottsligt missbruk av medel. Därför avspeglas inte den ambition och anda som eftersträvas i det interinstitutionella avtalet i den strategi som medlagstiftarna enats om i förordningen om gemensamma bestämmelser.

4. Skydd av EU:s budget genom användning av en procentuell innehållandegrad för utbetalningar till program med delad förvaltning

Uttalande från kommissionen om skydd av EU:s budget genom användning av en procentuell innehållandegrad för utbetalningar till program med delad förvaltning

Kommissionen anser att medlagstiftarnas överenskommelse om att minska innehållandegraden för betalningar till program med delad förvaltning från 10 % till 5 % ökar risken för att EU-budgeten betalar belopp som påverkas av oriktigheter.

För att minimera denna risk kommer kommissionen att på lämpligt sätt använda avbrott och inställelser av betalningar till program när den anser att innehållandegraden på 5 % är otillräcklig för att täcka eventuella oriktigheter.