

Bruselj, 3. junij 2021
(OR. en)

9479/21

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0196 (COD)

COH 12
SOC 377
PECHE 181
CADREFIN 278
CODEC 828
JAI 671
SAN 363

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	3. junij 2021
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM- MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2021) 291 final
Zadeva:	SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije v zvezi s stališčem Sveta o sprejetju predloga za uredbo Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo in o finančnih pravilih zanje ter za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo na področju upravljanja meja in vizumske politike

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2021) 291 final.

Priloga: COM(2021) 291 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 3.6.2021
COM(2021) 291 final

2018/0196 (COD)

**SPOROČILO KOMISIJE
EVROPSKEMU PARLAMENTU**

v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije

v zvezi s

stališčem Sveta o sprejetju predloga za uredbo Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo in o finančnih pravilih zanje ter za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo na področju upravljanja meja in vizumske politike

**SPOROČILO KOMISIJE
EVROPSKEMU PARLAMENTU**

v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije

v zvezi s

stališčem Sveta o sprejetju predloga za uredbo Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo in o finančnih pravilih zanje ter za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo na področju upravljanja meja in vizumske politike

1. OZADJE

Datum predložitve predloga Evropskemu parlamentu in Svetu (dokument COM(2018) 375 final – 2018/0196 (COD)):	29. maj 2018
Datum mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora:	17. oktober 2018
Datum mnenja Evropskega računskega sodišča:	31. oktober 2018
Datum mnenja Odbora regij:	6. december 2018
Datum stališča Evropskega parlamenta v prvi obravnavi:	27. marec 2019
Datum predložitve spremenjenih predlogov: (dokument COM(2020) 23 final – 2018/0196 (COD)) (dokument COM(2020) 450 final – 2018/0196 (COD)):	14. januar 2020 – 28. maj 2020
Datum mnenja Evropskega računskega sodišča:	14. junij 2020
Opravljen je bilo posvetovanje z Evropskim ekonomsko-socialnim odborom, ki ni podal mnenja.	/
Opravljen je bilo posvetovanje z Odborom regij, ki ni podal mnenja.	/
Datum sprejetja stališča Sveta:	27. maj 2021

2. CILJ PREDLOGA KOMISIJE

Namen predloga za uredbo o skupnih določbah je določiti skupne določbe za osem skladov z deljenim upravljanjem. Predlog zmanjšuje razdrobljenost pravil in zagotavlja skupen sveženj osnovnih pravil za naslednje sklade:

- ESRR: Evropski sklad za regionalni razvoj

- KS: Kohezijski sklad
- ESS+: Evropski socialni sklad plus
- SPP: Sklad za pravičen prehod
- ESPRA: Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo
- AMIF: Sklad za migracije, azil in vključevanje
- IUMV: Instrument za finančno podporo na področju upravljanja meja in vizumske politike
- SNV: Sklad za notranjo varnost

Glavni cilji strukture in določb predlagane uredbe o skupnih določbah so:

1. Znatno zmanjšanje nepotrebnega upravnega bremena za upravičence in organe upravljanja, hkrati pa ohranjanje visoke ravni zagotavljanja zakonitosti in pravilnosti. To je ključno vodilno načelo pristopa za obdobje 2021–2027 in vključuje mnoge poenostavitve in uskladitve v uredbah, zlasti v smislu naslednjega:
 - i. odsotnosti zahteve po postopku imenovanja organov v okviru sistemov upravljanja in nadzora (in drugi ukrepi, ki olajšujejo začetek izvajanja programa). Večje uporabe „sorazmernih ureditev“, pri katerih se lahko programi z manjšim tveganjem bolj zanašajo na nacionalne sisteme;
 - ii. nadaljnjega spodbujanja možnosti poenostavljenega obračunavanja stroškov in uporabe plačil na podlagi izpolnjevanja pogojev ali doseganja rezultatov;
 - iii. finančnih instrumentov.
2. Povečanje prožnosti za prilagoditev programskih ciljev in virov glede na spreminjajoče se okoliščine in tudi v smislu prostovoljnih prispevkov k instrumentom na ravni EU, ki se upravljajo neposredno ali posredno.
3. Boljša uskladitev programov s prednostnimi nalogami EU in povečanje njihove učinkovitosti. To vključuje:
 - i. uskladitev intervencijske logike in poročanja z razdelki večletnega finančnega okvira ter vse večje zahteve po osredotočenosti skladov kohezijske politike na pet ciljev politike: 1) konkurenčnejša in pametnejša Evropa, 2) bolj zelena, nizkoogljična Evropa, ki je odporna in prehaja na gospodarstvo z ničelnim ogljičnim odtisom; 3) bolj povezana Evropa; 4) bolj socialna in vključujoča Evropa; 5) Evropa, bliže državljanom;
 - ii. spodbujanje tesnejše povezave s procesom evropskega semestra in pri skladih HOME z drugimi priporočili EU (npr. priporočila na podlagi schengenskega ocenjevanja);
 - iii. določitev smiselnih omogočitvenih pogojev, ki morajo biti izpolnjeni v celotnem obdobju izvajanja.

Potrjuje tudi celotna dodeljena finančna sredstva ter ravnovesje med skladi kohezijske politike, kategorijami regij in cilji.

3. PRIPOMBE K STALIŠČU SVETA

Stališče Sveta v celoti odraža dogovor, dosežen v trialogih. Med najpomembnejšimi spremembami v primerjavi s predlogom Komisije so:

Načrtovanje programov, prerazporeditve, vmesni pregled in omogočitveni pogoji

- Dodan je bil nov člen, ki vključuje cilje glede podnebnega prispevka za ESRR in Kohezijski sklad (30 % in 37 %), skupaj z mehanizmom za prilagajanje podnebnim spremembam, če spremljanje pokaže nezadosten napredek pri doseganju cilja. Podnebni koeficienti se določijo za vsako področje intervencije iz Priloge I.
- Določbe o partnerstvu so okrepljene z vključitvijo možnosti dodelitve ustreznega deleža sredstev iz skladov za krepitev upravnih zmogljivosti socialnih partnerjev in organizacij civilne družbe, nanje pa se opira tudi vloga kodeksa dobre prakse za partnerstvo (Delegirana uredba (EU) št. 240/2014) v vseh fazah načrtovanja in izvajanja programov. Svet je sprejel, da se ugotovi zahtevi Parlamenta in doda člen o horizontalnih načelih, ki je v celoti usklajen z besedilom Pogodbe. Cilji skladov bi morali med drugim upoštevati načelo, da se ne škoduje bistveno.
- Sporazum o partnerstvu ostaja glavni dokument, ki določa strateške usmeritve za načrtovanje programov in ureditve za izvajanje skladov. AMIF, SNV in IUMV so bili izključeni iz sporazuma o partnerstvu. Vendar bo sporazum o partnerstvu še vedno zajemal usklajevanje med osmimi skladi iz uredbe o skupnih določbah, tudi med AMIF, SNV in IUMV ter dopolnjevanje z drugimi instrumenti Unije. Sporazum o partnerstvu se lahko spremeni le enkrat po vmesnem pregledu.
- Omogočena je večja prožnost pri prerazporeditvah sredstev, na primer:
 - Zgornje meje za prispevke v InvestEU iz ESRR, ESS+, Kohezijskega sklada in ESPRA so diferencirane v dveh fazah (do 2 % vsakega sklada na začetku programskega obdobja in do 3 % po 1. januarju 2023);
 - Uvedba določbe o ponovnih prerazporeditvah v primeru neporabljenih sredstev za prerazporeditve med skladi iz uredbe o skupnih določbah – do 5 % (izjema za prerazporeditve med tremi skladi kohezijske politike – glej v nadaljevanju) in za prerazporeditve iz skladov iz uredbe o skupnih določbah v kateri koli instrument v okviru neposrednega ali posrednega upravljanja – do 5 %;
 - Zgornje meje za prerazporeditve med skladi kohezijske politike so se povišale do 20 % (25 % za Češko);
 - Prerazporeditve iz ESRR in ESS+ v SPP so postale prostovoljne;
 - Možnost prerazporeditve sredstev med kategorijami regij je bila prilagojena glede na stopnjo razvoja držav članic (5 %, do 15 % za države, katerih BND na prebivalca (v standardih kupne moči za obdobje 2015–2017) je nižji od 90 % povprečja EU).
- Kar zadeva omogočitvene pogoje, bodo države članice lahko predložile zahteve za plačilo, ki ustrezajo specifičnim ciljem, za katere pogoji niso izpolnjeni. Komisija ne bo izvršila plačil pred njihovo izpolnitvijo.
- Okvir uspešnosti in vmesni pregled programov kohezijske politike – uveden je bil znesek prožnosti, ki ustreza 50 % dodeljenih sredstev za zadnji dve leti programskega obdobja, ki bodo dokončno dodeljena programom šele po vmesnem pregledu v letu 2025.
- Obdobje, v katerem lahko Komisija predlaga začasne ukrepe kot odziv na izjemne in neobičajne okoliščine, je omejeno na 18 mesecev. Ob novih določbah o strukturiranem dialogu so se porajali pomisleki in Komisija se je z izjavo nanje odzvala.

- Uvedene so bile nekatere časovne in vsebinske omejitve glede uporabe ukrepov, povezanih z dobrim gospodarskim upravljanjem, nekaj sprememb pa je bilo uvedenih tudi v ustrezni postopek (makroekonomska pogojenost). Vsi programi ESS+ so bili izključeni iz uporabe teh določb.
- Možnost izvajanja cilja politike 5 je pogojena z uporabo enega od treh vrst teritorialnih instrumentov: celostnih teritorialnih naložb, lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, in drugih teritorialnih orodij. Vloga možnosti glavnega sklada je bila pojasnjena v primeru lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, z morebitno vključitvijo podpore iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP).
- Uvedena je bila možnost načrtovanja programa tehnične pomoči kot alternativa pavšalnemu pristopu, z izjemo skladov HOME in Interreg, pri katerih se uporabijo različni odstotki, določeni za vsak sklad.

Spremljanje, vrednotenje, komunikacija in prepoznavnost

- Glasovalne pravice za vsakega člana odbora za spremljanje so potrjene.
- Vloga odbora za spremljanje v okviru ESPRA je bila omejena na posvetovanje o odobritvi sprememb programa.
- Letno poročilo o uspešnosti za ESPRA ne bo več potrebno.
- Pogostost elektronskega pošiljanja finančnih podatkov se je zmanjšala s šestkrat na petkrat in na dvakrat letno za podatke o kazalnikih, kar je še vedno povečanje od sedanjih dvakrat do trikrat letno za sklade kohezijske politike in enkrat letno za AMIF, SNV in IUMV (podatki, ki jih je treba poslati, so določeni v Prilogi VII).
- Pogostost objavljanja posodobljenih seznamov izbranih operacij se je zmanjšala na vsake štiri mesece, kar je pogostejše kot sedaj, pri čemer je bila prvotno predlagana pogostost na vsake tri mesece.
- Obveznosti fizičnih oseb in končnih prejemnikov glede obveščanja javnosti o podpori EU so bile podrobneje opredeljene. Poleg tega se je stopnja finančnega popravka znižala s 5 % na 3 % v primerih, ko upravičenci ne izpolnjujejo obveznosti obveščanja javnosti o prejeti podpori EU.
- Uvedena je bila nova določba, ki od držav članic zahteva, da informacije objavijo, razen kadar pravo Unije ali nacionalno pravo izključuje take objave zaradi varnosti, javnega reda, kazenskih preiskav ali varstva osebnih podatkov.

Finančna podpora iz skladov, vključno z določbami o finančnih instrumentih in pravili o upravičenosti

- Uvedene so bile določbe o pogojenih nepovratnih sredstvih z dodatnimi zaščitnimi ukrepi glede ponovne uporabe vrnjenih zneskov v primerjavi z obdobjem 2014–2020.
- Uvedena je bila neposredna dodelitev upravljanja finančnih instrumentov EIB, mednarodnim finančnim institucijam in bankam v javni lasti.
- Za zagotovitev pravne jasnosti so bile uvedene dodatne določbe o finančnih instrumentih, ki se izvajajo v zaporednih programskih obdobjih.
- Uvedena je bila možnost, da je DDV upravičen za dejavnosti, katerih skupni stroški znašajo vsaj 5 000 000 EUR (vključno z DDV), če ga na podlagi nacionalne

zakonodaje o DDV ni mogoče izterjati. Vključena so tudi posebna pravila v zvezi z operacijami, ki združujejo finančne instrumente z obliko nepovratnih sredstev.

- Stroški upravljanja in provizije za upravljanje v zvezi z neposredno dodeljenimi finančnimi instrumenti so se povečali in so diferencirani, in sicer 5 % in 7 % za holdinški sklad ter 7 % in 15 % za posebne sklade.

Upravljavski in kontrolni sistem

- Ukrepi, ki so potrebni, da bi lahko države članice preprečevale, odkrivale in odpravljale nepravilnosti, vključno z goljufijami, ter poročale o njih, so bili razširjeni, tako da vključujejo zbiranje informacij o dejanskih lastnikih prejemnikov sredstev v skladu z novo Prilogo XVII. Uporaba enotnega orodja za podatkovno rudarjenje kljub medinstitucionalnemu sporazumu ostaja prostovoljna. Komisija je v zvezi s tem dala izjavo.
- Čeprav države članice zagotavljajo, da se vse izmenjave informacij med upravičenci in organi, pristojnimi za program, izvajajo prek sistemov elektronske izmenjave podatkov (ki se od 1. januarja 2023 zahtevajo za sklade HOME in ESPRA), je bila uvedena izjema, ki organu upravljanja na izrecno zahtevo upravičenca omogoča, da izjemoma sprejme izmenjavo informacij v papirni obliki.
- Oblika poročila držav članic o nepravilnostih v skladu z merili za določanje primerov nepravilnosti, o katerih je treba poročati, je bila določena v novi Prilogi XII in ne v prvotno predlaganem izvedbenem aktu.
- Pojasnjenih je bilo nekaj pravil o izboru operacij, zlasti v zvezi s povezavo s strategijami pametne specializacije za nekatere specifične cilje v okviru PO1, spremenila pa se je vloga Komisije v zvezi s pravili za izbor operacij (brez posvetovanja, samo v vednost, 15 dni pred odborom za spremljanje).
- Organ upravljanja je uvedel osemdesetdnevni rok za plačilo od datuma, ko upravičenec predloži zahtevek za plačilo (v primerjavi z 90 dnevi, kot je predlagala Komisija).
- Kar zadeva upravljalna preverjanja, je zahtevano strategijo obvladovanja tveganj nadomestil preprostejši pisni opis tveganj. Poleg tega je bila uvedena možnost, da lahko AMIF, SNV in IUMV določijo posebna pravila o upravljalnih preverjanjih, če je upravičenec mednarodna organizacija.

Finančno upravljanje

- Stopnja zadržanja pri zahtevkih za vmesno plačilo je bila znižana z 10 % na 5 %, kar vzbuja pomisleke, zato je Komisija v zvezi s tem dala izjavo.
- Število poslanih zahtevkov za plačilo na leto se je povečalo s predlaganih štirih na šest.
- Uvedena je bila možnost, da se v zahtevke za plačilo vključijo predujmi, izplačani upravičencem do državne pomoči.
- Znesek, ki se lahko vključi v prvo plačilo za finančne instrumente, se je povečal s 25 % na 30 %.
- Pravila o prenehanju obveznosti: Pravilo N+3 je bilo uvedeno za obdobje 2021–2026, pri čemer je končni datum upravičenosti še vedno konec leta 2029.

- Pravila za predfinanciranje: letni obračun predfinanciranja je bil uveden za leti 2021 in 2022 (prvo obračunsko leto se konča 30. junija 2022), pri čemer se obračun za druga leta še vedno izvede v zadnjem obračunskem letu. Za sklade AMIF, SNV in IUMV je bilo vključeno odstopanje za stopnje predfinanciranja, ki jih je treba določiti v uredbah za posamezne sklade, obračun pa se izvede najpozneje do konca obračunskega leta. Omejena uporaba letnih obračunov vzbuja pomisleke in Komisija je v zvezi s tem dala izjavo.

Finančni okvir, vključno z določbami o virih in stopnjah sofinanciranja (samo kohezijska politika)

- Obseg in porazdelitev sredstev sta bila nekoliko prilagojena v skladu z večletnim finančnim okvirom.
- Sklic na skupno klasifikacijo statističnih teritorialnih enot (v nadaljnjem besedilu: regije na ravni NUTS 2) je bil posodobljen s sklicevanjem na Uredbo Komisije (EU) 2016/2066. Osnova za izračun dodelitev je bila posodobljena s sklicevanjem na osnovo za podatke Unije za obdobje 2015–2017.
- Stopnje sofinanciranja so se povečale in so bile dodatno diferencirane: manj razvite regije – 85 %, regije v prehodu – 60 %, bolj razvite regije – 40 %, regije v prehodu, ki so bile v programskem obdobju 2014–2020 opredeljene kot manj razvite regije – 70 %; bolj razvite regije, ki so bile v obdobju 2014–2020 regije v prehodu ali katerih BDP na prebivalca je bil nižji od 100 % – 50%; Kohezijski sklad – 85 %; Interreg – 80 %; najbolj oddaljene regije – 85 %. Za SPP bodo stopnje višje za regije v prehodu in bolj razvite regije: (a) 85 % za manj razvite regije; (b) 70 % za regije v prehodu; (c) 50 % za bolj razvite regije.
- Potrjena je bila prerazporeditev 10 milijard EUR iz Kohezijskega sklada v IPE in razdelitev 70 % / 30 % za nacionalno dodelitev do 1. januarja 2024 ter določeni konkurenčni razpisi. Ob tem so bila določena posebna pravila za države članice, katerih bruto nacionalni dohodek (BND) na prebivalca, merjen po standardih kupne moči in izračunan na osnovi podatkov Unije za obdobje 2015–2017, je nižji od 60 % povprečnega BND na prebivalca v EU-27 – do 1. januarja 2025 bo veljalo jamstvo za 70 % od 70 % zneska, ki so ga prerazporedile v IPE.

Predmet urejanja/opredelitve pojmov: prenos pooblastil, izvedbene, prehodne in končne določbe

- Obdelava in varstvo osebnih podatkov – uveden je bil nov člen s pravno podlago za obdelavo osebnih podatkov v obliki obveznosti, če osebne podatke uporabljajo organi, pristojni za programe.
- Določene so bile revidirane ali nove opredelitve gospodarskega subjekta, upravičenca, omogočitvenega pogoja, prednostne naloge ESPRA in stopenj preostale napake.
- Uvedena je bila nova določba, ki potrjuje, da bosta Parlament in Svet do 31. decembra 2027 pregledala uredbo o skupnih določbah v skladu s členom 177 PDEU.

4. ZAKLJUČEK

Komisija podpira rezultate medinstitucionalnih pogajanj in zato sprejema stališče Sveta.

Po drugi strani pa je Komisija v zvezi z nekaterimi spremembami, ki veljajo za bolj problematične, dala štiri izjave o naslednjih vprašanjih:

- 1) „obračunu predfinanciranja“;
- 2) „strukturiranem dialogu v okviru začasnih ukrepov za uporabo skladov v odziv na izjemne in neobičajne okoliščine“;
- 3) „nadaljnjih ukrepih za zaščito proračuna EU in sredstev Next Generation EU pred goljufijami in nepravilnostmi z zahtevo po obvezni uporabi enotnega orodja za podatkovno rudarjenje, ki ga zagotovi Komisija“, in
- 4) „zaščiti proračuna EU z uporabo deleža zadržanih plačil za programe deljenega upravljanja“.

Izjave se objavijo v seriji C *Uradnega lista Evropske unije*.

1. Obračun predfinanciranja

Izjava Komisije o obračunu predfinanciranja

Pri zgornjih mejah plačil v uredbi o večletnem finančnem okviru je bila upoštevana predpostavka, da se bo celotno predfinanciranje obračunavalo letno. Komisija meni, da bi dogovor, ki sta ga sozakonodajalca dosegla o uredbi o skupnih določbah, lahko privedel do tega, da bodo presežene veljavne zgornje meje večletnega finančnega okvira za odobritve plačil, ob upoštevanju pričakovanih plačilnih profilov. To bi lahko povzročilo zaostanek pri plačilih v drugi polovici naslednjega obdobja.

2. Strukturiran dialog v okviru začasnih ukrepov za uporabo skladov v odziv na izjemne in neobičajne okoliščine

Izjava Komisije o strukturiranem dialogu v okviru začasnih ukrepov za uporabo skladov v odziv na izjemne in neobičajne okoliščine

V skladu z določbami, ki sta jih sprejela sozakonodajalca, mora Komisija nemudoma obvestiti Parlament in Svet o oceni razmer v zvezi z izjemnimi in neobičajnimi okoliščinami. Sozakonodajalca od Komisije tudi zahtevata, da ju nemudoma obvesti o predvidenih nadaljnjih ukrepih, ki temeljijo na začasnih ukrepih za uporabo skladov, ter ustrezno upošteva sprejeta stališča in stališča, izražena v strukturiranem dialogu, na katerega lahko Parlament ali Svet povabita Komisijo.

Te zahteve niso v skladu s členom 291(2) in (3) PDEU ter uredbo o postopku v odboru št. 182/2011, ki ne določata sodelovanja Parlamenta in Sveta pri nadzoru izvajanja Komisiji podeljenih izvedbenih pooblastil. Lahko privedejo do situacij, v katerih bi bila izvedbena pooblastila Komisije omejena. Zato lahko Komisija te zahteve izpolni le, če ne posegajo v njena izvedbena pooblastila, kot jih urejata člen 291 PDEU in uredba o postopku v odboru št. 182/2011.

Teh določb v nobenem primeru ni mogoče ponoviti v drugem pravnem okviru, v katerem niso predvidene izjemne in neobičajne okoliščine.

3. Nadaljnji ukrepi za zaščito proračuna EU in sredstev Next Generation EU pred goljufijami in nepravilnostmi z zahtevo po obvezni uporabi enotnega orodja za podatkovno rudarjenje, ki ga zagotovi Komisija

Izjava Komisije o nadaljnjih ukrepih za zaščito proračuna EU in sredstev Next Generation EU pred goljufijami in nepravilnostmi z zahtevo po obvezni uporabi enotnega orodja za podatkovno rudarjenje, ki ga zagotovi Komisija

V Medinstitucionalnem sporazumu med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev, je v točkah 30 do 33 določeno, da mora Komisija dati na voljo integriran in interoperabilen informacijski sistem in sistem spremljanja, ki bo vključeval enotno orodje za podatkovno rudarjenje in oceno tveganja ter s katerim se bodo ocenjevali in analizirali zahtevani podatki, namen pa je njegova vsesplošna uporaba v državah članicah. Vse tri institucije so se poleg tega dogovorile, da bodo v zakonodajnem postopku v zvezi z zadevnimi temeljnimi akti lojalno sodelovale, da bi zagotovile nadaljnje ukrepanje na podlagi sklepov Evropskega sveta iz julija 2020 v zvezi s tem elementom.

Komisija meni, da dogovor, ki sta ga sozakonodajalca dosegla na podlagi člena 69(2) (odgovornosti držav članic) o obvezni uporabi enotnega orodja za podatkovno rudarjenje ter zbiranju in analizi podatkov o dejanskih lastnikih prejemnikov sredstev, ne zadostuje za okrepitev zaščite proračuna Unije in instrumenta Next Generation EU pred goljufijami in nepravilnostmi ter za zagotovitev učinkovitega preverjanja nasprotij interesov, nepravilnosti, primerov dvojnega financiranja in kaznive zlorabe sredstev. Zato pristop, o katerem sta se dogovorila sozakonodajalca v uredbi o skupnih določbah, ne odraža ustrezno želenega cilja in duha medinstitucionalnega sporazuma.

4. Zaščita proračuna EU z uporabo odstotka zadržanih plačil za programe deljenega upravljanja

Izjava Komisije o zaščiti proračuna EU z uporabo deleža zadržanih plačil za programe deljenega upravljanja

Komisija meni, da dogovor sozakonodajalcev o zmanjšanju stopnje zadržanih plačil v okviru deljenega upravljanja z 10 % na 5 % povečuje tveganje, da se iz proračuna EU izplačajo zneski, ki so jih prizadele nepravilnosti.

Da bi se to tveganje čim bolj zmanjšalo, bo Komisija ustrezno uporabila prekinitve inčasne ustavitve plačil programom, kadar koli meni, da petodstotna stopnja zadržanja ne zadostuje za kritje zneska morebitnih nepravilnosti.