



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. birželio 3 d.
(OR. en)

9479/21

Tarpinstitucinė byla:
2018/0196 (COD)

COH 12
SOC 377
PECHE 181
CADREFIN 278
CODEC 828
JAI 671
SAN 363

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2021 m. birželio 3 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI-MIKKELSENUI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2021) 291 final
Dalykas:	KOMISIJS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį dėl Tarybos pozicijos dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatomos bendros Europos regioninės plėtros fondo, „Europos socialinio fondo +“, Sanglaudos fondo, Teisingos pertvarkos fondo ir Europos jūrų reikalų, žuvininkystės ir akvakultūros fondo nuostatos ir šių fondų bei Prieglobsčio, migracijos ir integracijos fondo, Vidaus saugumo fondo ir Sienų valdymo ir vizų finansinės paramos priemonės finansinės taisyklės, priėmimo

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2021) 291 final.

Priedama: COM(2021) 291 final

Briuselis, 2021 06 03
COM(2021) 291 final

2018/0196 (COD)

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI

pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį

dėl

Tarybos pozicijos dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatomos bendros Europos regioninės plėtros fondo, „Europos socialinio fondo +“, Sanglaudos fondo, Teisingos pertvarkos fondo ir Europos jūrų reikalų, žuvininkystės ir akvakultūros fondo nuostatos ir šių fondų bei Prieglobsčio, migracijos ir integracijos fondo, Vidaus saugumo fondo ir Sienų valdymo ir vizų finansinės paramos priemonės finansinės taisyklės, priėmimo

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI

pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį

dėl

Tarybos pozicijos dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatomos bendros Europos regioninės plėtros fondo, „Europos socialinio fondo +“, Sanglaudos fondo, Teisingos pertvarkos fondo ir Europos jūrų reikalų, žuvininkystės ir akvakultūros fondo nuostatos ir šių fondų bei Prieglobsčio, migracijos ir integracijos fondo, Vidaus saugumo fondo ir Sienų valdymo ir vizų finansinės paramos priemonės finansinės taisyklės, priėmimo

1. PAGRINDINIAI FAKTAI

Pasiūlymo perdavimo Europos Parlamentui ir Tarybai data (dokumentas COM(2018) 375 <i>final</i> – 2018/0196 (COD)):	2018 m. gegužės 29 d.
Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonės data:	2018 m. spalio 17 d.
Audito Rūmų nuomonės data:	2018 m. spalio 31 d.
Regionų komiteto nuomonės data:	2018 m. gruodžio 6 d.
Per pirmąjį svarstymą priimtos Europos Parlamento pozicijos data:	2019 m. kovo 27 d.
Pakeisto pasiūlymo perdavimo data: (dokumentas COM(2020) 23 <i>final</i> – 2018/0196 (COD)) (dokumentas COM(2020) 450 <i>final</i> – 2018/0196 (COD)):	2020 m. sausio 14 d., 2020 m. gegužės 28 d.
Audito Rūmų nuomonės data:	2020 m. birželio 14 d.
Buvo pasikonsultuota su Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetu, bet jis nusprendė nuomonės nepateikti	/
Buvo pasikonsultuota su Regionų komitetu, bet jis nusprendė nuomonės nepateikti	/
Tarybos pozicijos priėmimo data:	2021 m. gegužės 27 d.

2. KOMISIJOS PASIŪLYMO TIKSLAS

Pasiūlyme dėl Bendrųjų nuostatų reglamento (BNR) siekiama nustatyti bendrąsias nuostatas aštuoniems pasidalijamojo valdymo fondams. Pasiūlymu sumažinami taisyklių skirtumai ir užtikrinamas bendras šiems fondams taikomų pagrindinių taisyklių rinkinys:

- ERPF: Europos regioninės plėtros fondui
- SF: Sanglaudos fondui
- ESF+: „Europos socialiniam fondui +“
- TPF: Teisingos pertvarkos fondui
- EJŖŽAF: Europos jūrų reikalų, žuvininkystės ir akvakultūros fondui
- PMIF: Prieglobsčio, migracijos ir integracijos fondui
- SVVP: Sienų valdymo ir vizų finansinės paramos priemonėi
- VSF: Vidaus saugumo fondui

Toliau išdėstyti pagrindiniai siūlomos BNR struktūros ir nuostatų tikslai.

1. Gerokai sumažinti nereikalingą paramos gavėjų ir vadovaujančiųjų institucijų administracinę naštą, kartu išlaikant aukštą teisėtumo ir tvarkingumo patikinimo lygį. Tai pagrindinis 2021–2027 m. požiūrio principas; įtraukta daug įvairių visų reglamentų supaprastinimų ir suderinimų, visų pirma šiose srityse:
 - i. institucijoms, kurios priklauso valdymo ir kontrolės sistemoms (taip pat kitoms priemonėms, kurios padeda pradėti programą), netaikomi paskyrimo procesų reikalavimai. Platesnis proporcingos tvarkos, pagal kurią mažesnės rizikos programos gali būti labiau grindžiamos nacionalinėmis sistemomis, taikymas;
 - ii. tolesnis supaprastintų išlaidų apmokėjimo ir mokėjimų, grindžiamų įgyvendintomis sąlygomis ar pasiektais rezultatais, skatinimas;
 - iii. finansinės priemonės.
2. Padidinti galimybes lanksčiau koreguoti programos tikslus ir išteklius atsižvelgiant į kintančias aplinkybes, taip pat suteikti daugiau lankstumo, kiek tai susiję su savanoriškais indėliais į tiesiogiai ar netiesiogiai valdomas ES lygmens priemones.
3. Programas labiau suderinti su ES prioritetais ir padidinti jų rezultatyvumą. Tai apima:
 - i. intervencijos logikos ir ataskaitų teikimo suderinimą su DFP išlaidų kategorijomis ir reikalavimų sustiprinimą sanglaudos politikos fondams sutelkti dėmesį į penkis politikos tikslus: 1) konkurencingesnė ir pažangesnė Europa; 2) žalesnė, mažo anglies dioksido kiekio ir prie nulinio anglies dioksido kiekio technologijų pereinanti ekonomika ir atspari Europa; 3) geriau sujungta Europa; 4) socialiai atsakingesnė ir įtrauktesnė Europa; 5) piliečiams artimesnė Europa;
 - ii. glaudesnės sąsajos su Europos semestro procesu, taip pat Migracijos ir vidaus reikalų generalinio direktorato fondų sąsajos su kitomis ES rekomendacijomis (pvz., Šengeno vertinimo rekomendacijomis) stiprinimą;
 - iii. reikšmingų reikiamų sąlygų nustatymą, kurios turi būti įvykdytos per visą įgyvendinimo laikotarpį.

Taip pat patvirtinami bendri finansiniai asignavimai ir sanglaudos politikos fondų, regionų kategorijų ir tikslų derinimas.

3. PASTABOS DĖL TARYBOS POZICIJOS

Tarybos pozicija visiškai atitinka per trilogus pasiektą susitarimą. Be kita ko, padaryti šie svarbiausi Komisijos pasiūlymo pakeitimai:

Programavimas, perkėlimas, laikotarpio vidurio peržiūra ir reikiamos sąlygos

- Buvo įtrauktas naujas straipsnis, kuriame nurodomas ERPF ir Sanglaudos fondo indėlis į klimato kaitos tikslus (atitinkamai 30 proc. ir 37 proc.), kartu nustatytas prisitaikymo prie klimato kaitos mechanizmas, jeigu stebėseną būtų parodoma nepakankama pažanga siekiant šio tikslo. Klimato koeficientai nustatyti kiekvienai I priede nurodytai intervencinių priemonių sričiai.
- Nuostatos dėl partnerystės sugriežtinamos įtraukiant galimybę paskirti tinkamą fondų lėšų dalį socialinių partnerių ir pilietinių visuomenės organizacijų administraciniam gebėjimams stiprinti, taip pat sustiprinant partnerystės elgesio kodekso vaidmenį (Deleguotasis reglamentas (ES) Nr. 240/2014) visuose programavimo ir įgyvendinimo etapuose. Taryba pritarė tam, kad būtų įtrauktas straipsnis dėl horizontaliųjų principų, kaip prašė Parlamentas, taip pat visapusiškai laikantis Sutarties formuluotės. Fondų tiksluose turėtų būti atsižvelgiama, be kita ko, į reikšmingos žalos nedarymo principą.
- Partnerystės sutartis tebėra pagrindinis dokumentas, kuriuo nustatomos strateginės programavimo ir fondų įgyvendinimo tvarkos kryptys. Į partnerystės sutartį neįtraukti PMIF, VSF ir SVVP. Tačiau Partnerystės sutartis vis tiek apims visų aštuonių BNR fondų koordinavimą, įskaitant PMIF, VSF ir SVVP, taip pat papildomumą su kitomis Sąjungos priemonėmis. Partnerystės sutartis gali būti iš dalies pakeista tik vieną kartą po laikotarpio vidurio peržiūros.
- Suteikiama galimybių didesniai lankstumui perkelti išteklius, pavyzdžiui:
 - indėlių į „InvestEU“ iš PMIF, ESF+, Sanglaudos fondo ir EJŖŽAF viršutinė riba skirstoma dviem etapais (iki 2 proc. iš kiekvieno fondo programavimo laikotarpio pradžioje ir vėliau iki 3 proc. po 2023 m. sausio 1 d.);
 - įtraukta nauja nuostata dėl perkėlimų iš BNR fondų grąžinimų nepanaudotų išteklių atveju – iki 5 proc. (išimtis taikoma perkeltant lėšas tarp trijų sanglaudos politikos fondų, žr. toliau), o perkėlimams iš BNR fondų į bet kurią tiesioginio ar netiesioginio valdymo priemonę – iki 5 proc.;
 - perkėlimų tarp sanglaudos politikos fondų viršutinė riba buvo padidinta iki 20 proc. (Čekijai – 25 proc.);
 - perkėlimus iš ERPF ir ESF+ Teisingos pertvarkos fondui (TPF) galima atlikti savanoriškai;
 - galimybė perkelti išteklius tarp regionų kategorijų pritaikoma pagal valstybių narių išsivystymo lygį (nuo 5 proc. iki 15 proc. šalims, kurių vienam gyventojui tenkančios BNP (2015–2017 m. perkamosios galios standartais) yra mažesnės nei 90 proc. ES vidurkio).

- Kalbant apie reikiamas sąlygas, valstybėms narėms bus leidžiama teikti mokėjimo paraiškas, atitinkančias konkrečius tikslus, kurių sąlygos neįvykdytos. Komisija neatliks mokėjimų, kol šios sąlygos nebus įvykdytos.
- Kalbant apie sanglaudos politikos programų veiklos peržiūros planą ir laikotarpio vidurio peržiūrą, nustatyta lankstumo suma, atitinkanti 50 proc. asignavimų dvejiems paskutiniams programavimo laikotarpio metams, kuri programose bus galutinai paskirstyta tik po 2025 m. laikotarpio vidurio peržiūros.
- Laikotarpis, kai Komisija gali siūlyti laikinas priemones, kaip atsaką į išskirtines ir neįprastas aplinkybes, apribotas iki 18 mėnesių. Naujosios nuostatos dėl struktūrinio dialogo sukėlė susirūpinimą ir dėl to Komisija paskelbė deklaraciją.
- Buvo nustatyti tam tikri su patikimu ekonomikos valdymu susijusių priemonių taikymo laiko ir aprėpties apribojimai ir tam tikri atitinkamos procedūros pakeitimai (makroekonominės sąlygos). Šios nuostatos netaikomos visoms ESF+ programoms.
- Galimybė įgyvendinti penktąjį politikos tikslą tapo priklausoma nuo vieno iš šių trijų teritorinių priemonių naudojimo: integruotų teritorinių investicijų, bendruomenės inicijuotos vietos plėtros ir kitų teritorinių priemonių. Buvo patikslintas pagrindinio fondo vaidmuo bendruomenės inicijuotos vietos plėtros atveju, kartu suteikiant galimybę teikti paramą iš Europos žemės ūkio fondo kaimo plėtrai (EŽŪFKP).
- Atsirado galimybė suprogramuoti techninę paramą, kaip alternatyvą fiksuotosios normos metodui, išskyrus Vidaus reikalų generalinio direktorato fondus ir INTERREG, naudojant skirtingus kiekvienam fondui nustatytus procentinius dydžius.

Stebėseną, vertinimą, komunikaciją ir matomumą

- Buvo patvirtinta kiekvieno Stebėsenos komiteto nario balsavimo teisė.
- Stebėsenos komiteto vaidmuo pagal EJŖŽAF sumažėjo ir jis šiuo atžvilgiu teikia tik konsultacijas dėl programos pakeitimų tvirtinimo.
- Dėl EJŖŽAF nebebus privaloma pateikti metinės veiklos rezultatų ataskaitą.
- Finansinių duomenų perdavimo elektroninėmis priemonėmis dažnumas sumažintas nuo šešių iki penkių kartų, o rodiklių duomenų – iki dviejų kartų per metus, o tai vis dar yra daugiau, palyginti su dabartiniu perdavimo skaičiumi – nuo dviejų iki trijų kartų per metus sanglaudos politikos fondams ir kartą per metus PMIF, VSF ir Sienų valdymo ir vizų finansinės paramos priemonei (duomenys, kuriuos reikia perduoti, pateikiami VII priede).
- Atnaujintų atrinktų veiksmų sąrašų skelbimo dažnumas sumažintas nuo siūlymo skelbti kas tris mėnesius iki jų skelbimo kas keturis mėnesius, tačiau dažniau, nei yra dabar.
- Fizinių asmenų ir galutinių paramos gavėjų įsipareigojimai skelbti apie ES paramą buvo dar išsamiau aprašyti. Be to, finansinės pataisos lygis buvo sumažintas nuo 5 proc. iki 3 proc., tokiu atveju, jei paramos gavėjai nesilaikytų įsipareigojimų skelbti apie iš ES gautą paramą.
- Pagal naująją nuostatą valstybės narės privalo skelbti informaciją, išskyrus tuos atvejus, kai Sąjungos ar nacionalinės teisės aktais ją draudžiama skelbti dėl saugumo, viešosios tvarkos, baudžiamosios veikos tyrimo ir asmens duomenų apsaugos.

Fondu teikiama finansinė parama, įskaitant nuostatas dėl finansinių priemonių ir tinkamumo finansuoti taisyklių

- Priimtose nuostatos dėl dotacijų pagal sąlygas, numatant papildomas apsaugos priemones, susijusias su grąžintų sumų pakartotiniu panaudojimu, palyginti su 2014–2020 m.
- Finansinių priemonių valdymas tiesiogiai suteikiamas Europos investicijų bankui (EIB), tarptautinėms finansų įstaigoms ir valstybiniais bankams.
- Buvo nustatytos papildomos nuostatos dėl finansinių priemonių, įgyvendinamų per vienas po kito einančius programavimo laikotarpius, kad būtų užtikrinamas teisinis aiškumas.
- Nustatyta galimybė, kad PVM gali būti laikomas tinkamu finansuoti veiksmams, kurių visos išlaidos yra ne mažesnės kaip 5 000 000 EUR (įskaitant PVM), jei pagal nacionalinius PVM teisės aktus jis negali būti susigrąžinamas. Taip pat įtrauktos konkrečios taisyklės dėl veiksmų, kuriais finansinės priemonės derinamos su dotacijomis.
- Valdymo išlaidos ir mokesčiai pagal tiesiogiai paskirtas finansines priemones buvo padidinti ir paskirstyti, atitinkamai 5 proc. ir 7 proc. kontroliuojančiajam fondui ir 7 proc. ir 15 proc. konkrečioms fondams.

Valdymo ir kontrolės sistema

- Išplečiami valstybių narių veiksmai siekiant užkirsti kelią pažeidimams, juos nustatyti, ištaisyti ir pranešti apie juos, įskaitant sukčiavimą, kad būtų renkama informacija apie tikruosius paramos gavėjų, kurie gavo finansavimą pagal naują XVII priedą, savininkus. Nepaisant tarpinstitucinio susitarimo, vis dar galima savanoriškai naudoti vieną bendrą duomenų gavybos priemonę. Komisija paskelbė atitinkamą deklaraciją.
- Kadangi valstybės narės užtikrina, kad dalijimasis informacija tarp paramos gavėjų ir programos institucijų būtų vykdomas naudojantis elektroninio keitimosi duomenimis sistema (nuo 2023 m. sausio 1 d. tai privaloma daryti Vidaus reikalų generalinio direktorato fondams ir EJŖŽAF), įtraukta nauja išimtis, kuria suteikiama galimybė, paramos gavėjui aiškiai paprašius, vadovaujančiai institucijai išimtinai leisti keisti informaciją popieriniais dokumentais.
- Naujame XII priede, vietoj iš pradžių pasiūlyto įgyvendinimo akto, nustatyta, kokių formatu valstybės narės pateiks pažeidimų ataskaitą pagal kriterijus, kuriais nustatomi pažeidimai, apie kuriuos turi būti pranešta.
- Buvo patikslintos kai kurios veiksmų atrankos taisyklės, visų pirma susijusios su pažangiosios specializacijos strategijomis, skirtomis kai kuriems konkrečioms tikslams pagal pirmąją politikos tikslą, ir iš dalies pakeistas Komisijos vaidmuo dėl veiksmų atrankos taisyklių (neteikia konsultacijų, tik informacinis vaidmuo, likus 15 dienų iki stebėsenos komiteto).
- Nustatytas vadovaujančiai institucijai suteikiamas 80 dienų mokėjimo terminas nuo paramos gavėjo mokėjimo paraiškos pateikimo datos (vietoje 90 dienų termino, kurį pasiūlė Komisija).
- Kalbant apie valdymo patikrinimą, reikalaujama rizikos valdymo strategija buvo pakeista paprastesniu rizikos aprašymu. Be to, suteikiama nauja galimybė PMIF, VSF ir Sienų valdymo ir vizų finansinės paramos priemonei nustatyti konkrečias

taisyklės, susijusias su valdymo patikrinimu, jei paramos gavėjas yra tarptautinė organizacija.

Finansų valdymas

- Tarpinio mokėjimo paraiškų mokėjimų išlaikymo norma sumažinta nuo 10 proc. iki 5 proc., o tai kelia susirūpinimą ir atitinkamai Komisija paskelbė deklaraciją.
- Per metus pateikiamų mokėjimo paraiškų skaičius buvo padidintas nuo siūlomų keturių iki šešių.
- Numatyta galimybė į mokėjimo paraiškas įtraukti išankstinius mokėjimus valstybės pagalbos gavėjams.
- Suma, kurią leidžiama įtraukti į pirmąjį mokėjimą už finansines priemones, padidinta nuo 25 proc. iki 30 proc.
- Įsipareigojimų panaikinimo taisyklės: „n + 3“ taisyklę numatyta taikyti 2021–2026 m., kartu paliekant tinkamumo finansuoti galutinį terminą iki 2029 m. pabaigos.
- Išankstinio finansavimo taisyklės: nustatytas 2021 m. ir 2022 m. išankstinio finansavimo metinis patvirtinimas (pirmieji ataskaitiniai metai baigiasi 2022 m. birželio 30 d.), kitiems metams paliekant patvirtinti paskutinius ataskaitinius metus. PMIF, VSF ir SVVP fondams nustatyta nukrypti leidžianti nuostata, kad išankstinio finansavimo normos turi būti nustatytos reglamentuose dėl konkrečių fondų ir patvirtintos ne vėliau kaip iki paskutinių ataskaitinių metų. Ribotas metinių patvirtinimų skaičius kelia susirūpinimą ir atitinkamai Komisija paskelbė deklaraciją.

Finansinė programa, įskaitant nuostatas dėl išteklių, bendro finansavimo normos (tik sanglaudos politikai)

- Pagal DFP šiek tiek pakoreguotas išteklių kiekis ir paskirstymas.
- Atnaujinta nuoroda į bendrą teritorinių statistinių vienetų klasifikatorių (NUTS 2 lygio regionai) su nuoroda į Komisijos reglamentą (ES) 2016/2066. Atnaujintas asignavimų skaičiavimo pagrindas, remiantis 2015–2017 m. Sąjungos rodikliais.
- Padidinta ir dar išsamiau suskirstyta bendro finansavimo norma: mažiau išsivysčiusiems regionams – 85 proc., pereinamojo laikotarpio regionams – 60 proc., labiau išsivysčiusiems regionams – 40 proc., pereinamojo laikotarpio regionams, kurie pagal 2014–2020 m. programavimo laikotarpį buvo laikomi mažiau išsivysčiusiais regionais – 70 proc.; labiau išsivysčiusiems regionams, kurie buvo pereinamojo laikotarpio regionai arba kurių BVP vienam gyventojui 2014–2020 m. buvo mažesnis nei 100 proc. – 50 proc. Sanglaudos fondui – 85 proc.; INTERREG – 80 proc.; atokiausiems regionams – 85 proc. TPF normos bus didesnės pereinamojo laikotarpio ir labiau išsivysčiusiems regionams: a) 85 proc. – mažiau išsivysčiusiems regionams; b) 70 proc. – pereinamojo laikotarpio regionams; c) 50 proc. – labiau išsivysčiusiems regionams.
- Patvirtintas 10 mlrd. EUR perkėlimas iš Sanglaudos fondo į EITP, taip pat paskirstytos lėšos 70 proc. / 30 proc. nacionaliniams asignavimams iki 2024 m. sausio 1 d. ir konkursiniams kvietimams, tačiau nustatytos konkrečios taisyklės valstybėms narėms, kurių bendrosios nacionalinės pajamos (BNP) vienam gyventojui perkamosios galios standartais apskaičiuojamos pagal 2015–2017 m. Sąjungos rodiklius yra mažesnės nei 60 proc. BNP vienam gyventojui ES 27 vidurkis – 70 proc. iš 70 proc. jų perkeltos sumos į EITP bus garantuota iki 2025 m. sausio 1 d.

Dalykas / terminų apibrėžtys: įgaliojimų delegavimas, įgyvendinimas, pereinamojo laikotarpio ir baigiamosios nuostatos

- Dėl asmens duomenų tvarkymo ir apsaugos įtrauktas naujas straipsnis, kuriame nustatomas teisinis pagrindas asmens duomenims tvarkyti prievolės forma, kai programos institucijos naudoja asmens duomenis.
- Peržiūrėtos arba pridėtos naujos ekonominės veiklos vykdytojo, paramos gavėjo, reikiamų sąlygų, EJRŽAF prioritetų, likutinių klaidų lygių apibrėžtys.
- Įtraukta nauja nuostata, kuria patvirtinama, kad Parlamentas ir Taryba peržiūrės BNR iki 2027 m. gruodžio 31 d. pagal SESV 177 straipsnį.

4. IŠVADA

Komisija pritaria tarpinstitucinių derybų rezultatams ir todėl pritaria Tarybos pozicijai.

Kita vertus, kadangi kai kurie pakeitimai sukėlė daugiau problemų, Komisija paskelbė keturias deklaracijas šiais klausimais:

- 1) išankstinio finansavimo patvirtinimas;
- 2) struktūrinis dialogas pagal laikinas fondų lėšų naudojimo reaguojant į išskirtines ir neįprastas aplinkybes priemonės;
- 3) tolesnės priemonės siekiant apsaugoti ES biudžetą ir „Next Generation EU“ (NGEU) išteklius nuo sukčiavimo ir pažeidimų reikalaujant privalomai naudoti bendrąją duomenų gavybos priemonę, kurią teikia Komisija, ir
- 4) ES biudžeto apsauga naudojant procentinę mokėjimų išlaikymą pasidalijamojo valdymo programose.

Šie pareiškimai skelbiami *Europos Sąjungos oficialiojo leidinio* C serijoje.

1. Išankstinio finansavimo patvirtinimas

Komisijos pareiškimas dėl išankstinio finansavimo patvirtinimo

Reglamente dėl DFP nustatytomis viršutinėmis mokėjimų ribomis atsižvelgiama į prielaidą, kad kiekvienais metais tvirtinamas išankstinis finansavimas. Komisija mano, kad teisėkūros institucijų pasiektas susitarimas dėl BNR gali viršyti taikomas DFP mokėjimų asignavimų ribas, atsižvelgiant į planuojamus mokėjimų profilius. Todėl kito laikotarpio antroje pusėje gali susikaupti mokėjimai.

2. Struktūrinis dialogas pagal laikinas fondų lėšų naudojimo reaguojant į išskirtines ir neįprastas aplinkybes priemones.

Komisijos pareiškimas dėl struktūrinio dialogo pagal laikinas fondų lėšų naudojimo reaguojant į išskirtines ir neįprastas aplinkybes priemones

Teisėkūros institucijų priimtose nuostatose reikalaujama, kad Komisija nedelsdama informuotų Parlamentą ir Tarybą apie padėties, susijusios su išskirtinėmis ir neįprastomis aplinkybėmis, vertinimą. Teisėkūros institucijos taip pat reikalauja, kad Komisija nedelsdama informuotų jas apie numatomus tolesnius veiksmus, taikydama laikinas fondų lėšų naudojimo priemones, ir deramai atsižvelgtų į pozicijas ir nuomones, išsakytas per struktūrinį dialogą, prie kurio prisijungti Komisiją gali pakviesti Parlamentas arba Taryba.

Šie reikalavimai neatitinka SESV 291 straipsnio 2 ir 3 dalių ir Reglamento dėl komiteto procedūros Nr. 182/2011, kuriuose nenumatytas joks Parlamento ir Tarybos dalyvavimas kontroliuojant, kaip vykdomi Komisijai suteikti įgyvendinimo įgaliojimai. Dėl to gali būti atvejų, kai Komisijos įgyvendinimo įgaliojimai yra ribojami. Todėl Komisija gali vykdyti šiuos reikalavimus tik tiek, kiek nėra pažeidžiami jos įgyvendinimo įgaliojimai, kaip jie reglamentuojami SESV 291 straipsnyje ir Reglamente dėl komiteto procedūros Nr. 182/2011.

Bet kuriuo atveju šios nuostatos negali būti pakartotos kitoje teisinėje sistemoje, kurioje nenumatytos jokios išskirtinės ir neįprastos aplinkybės.

3. Tolesnės priemonės siekiant apsaugoti ES biudžetą ir „Next Generation EU“ (NGEU) išteklius nuo sukčiavimo ir pažeidimų reikalaujant privalomai naudoti bendrąją duomenų gavybos priemonę, kurią teikia Komisija

Komisijos pareiškimas dėl tolesnių priemonių siekiant apsaugoti ES biudžetą ir „Next Generation EU“ nuo sukčiavimų ir pažeidimų reikalaujant privalomai naudoti bendrąją duomenų gavybos priemonę, kurią teikia Komisija

Europos Parlamento, Tarybos ir Komisijos tarpinstitucinio susitarimo dėl biudžetinės drausmės, bendradarbiavimo biudžeto klausimais ir patikimo finansų valdymo, taip pat dėl naujų nuosavų išteklių, įskaitant veiksmų gaires dėl naujų nuosavų išteklių nustatymo, 30–33 punktuose reikalaujama, kad Komisija suteiktų galimybę naudotis integruota ir sąveikia informacine ir stebėsenos sistema, apimančia bendrąją duomenų gavybos ir rizikos įvertinimo priemonę, kad būtų galima turėti prieigą prie reikiamų duomenų ir juos analizuoti siekiant užtikrinti bendrą taikymą valstybėse narėse. Be to, trys institucijos susitarė su atitinkamais pagrindiniais teisės aktais susijusios teisėkūros procedūros metu lojaliai bendradarbiauti, kad užtikrintų tolesnę veiklą, susijusią su 2020 m. liepos mėn. Europos Vadovų Tarybos išvadomis dėl šio aspekto.

Komisija mano, kad teisėkūros institucijų pagal 69 straipsnio 2 dalį (valstybių narių pareigos) pasiekto susitarimo dėl privalomo bendrosios duomenų gavybos priemonės naudojimo ir duomenų apie tikruosius lėšų gavėjų savininkus rinkimo ir analizės nepakanka siekiant sustiprinti Sąjungos biudžeto ir priemonės „Next Generation EU“ apsaugą nuo sukčiavimo bei pažeidimų ir užtikrinti veiksmingą interesų konfliktų, pažeidimų, dvigubo finansavimo problemų ir nusikalstamo lėšų panaudojimo kontrolę. Todėl teisėkūros institucijos susitarė, kad Bendrųjų nuostatų reglamente nurodytame požiūryje tinkamai neatsispindi tarpinstituciniu susitarimu siejami tikslai ir jo dvasia.

4. ES biudžeto apsauga naudojant procentinį mokėjimų išlaikymą pasidalijamojo valdymo programose

Komisijos pareiškimas dėl ES biudžeto apsaugos naudojant procentinį mokėjimų išlaikymą pasidalijamojo valdymo programose

Komisija mano, kad teisėkūros institucijų susitarimas sumažinti pasidalijamojo valdymo išmokų išlaikymo normą nuo 10 proc. iki 5 proc. padidina riziką, kad iš ES biudžeto bus mokamos sumos, paveiktos pažeidimų.

Siekdama sumažinti šią riziką Komisija tinkamai pasinaudos mokėjimų programoms nutraukimu ir sustabdymu, kai manys, kad 5 proc. išlaikymo normos nepakanka galimiems pažeidimams padengti.