



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. június 3.
(OR. en)

9479/21

Intézményközi referenciaszám:
2018/0196(COD)

COH 12
SOC 377
PECHE 181
CADREFIN 278
CODEC 828
JAI 671
SAN 363

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2021. június 3.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2021) 291 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra, a Méltányos Átállást Támogató Alapra és az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a Határigazgatási és Vízügyeszközre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2021) 291 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2021) 291 final

Brüsszel, 2021.6.3.
COM(2021) 291 final

2018/0196 (COD)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

az

Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra, a Méltányos Átállást Támogató Alapra és az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a Határigazgatási és Vízügyre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

az

Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra, a Méltányos Átállást Támogató Alapra és az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a Határigazgatási és Vízügyeszközre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

1. HÁTTÉR

A javaslat Európai Parlament, illetve Tanács számára történő megküldésének időpontja (COM(2018) 375 final dokumentum – 2018/0196 (COD)):	2018. május 29.
Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményének időpontja:	2018. október 17.
Az Európai Számvevőszék véleményének időpontja:	2018. október 31.
A Régiók Bizottsága véleményének időpontja:	2018. december 6.
Az Európai Parlament álláspontjának időpontja (első olvasat):	2019. március 27.
A módosított javaslatok megküldésének időpontja (COM(2020) 23 final dokumentum – 2018/0196 (COD)) (COM(2020) 450 final dokumentum – 2018/0196 (COD)):	2020. január 14., 2020. május 28.
Az Európai Számvevőszék véleményének időpontja:	2020. június 14.
Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság a vele folytatott konzultációt követően úgy döntött, hogy nem ad ki véleményt a javaslatról	/
A Régiók Bizottsága a vele folytatott konzultációt követően úgy döntött, hogy nem ad ki véleményt a javaslatról	/
A Tanács álláspontja elfogadásának időpontja:	2021. május 29.

2. A BIZOTTSÁG JAVASLATÁNAK CÉLJA

A közös rendelkezésekről szóló rendeletre (CPR) irányuló javaslat célja a nyolc megosztott irányítású alapra vonatkozó közös rendelkezések meghatározása. A javaslat csökkenti a szabályok szétaprózottságát, és az alapvető szabályokat egységesen állapítja meg a következő alapok vonatkozásában:

- ERFA: Európai Regionális Fejlesztési Alap
- KA: Kohéziós Alap
- ESZA+: Európai Szociális Alap Plusz
- MÁTA: Méltányos Átállást Támogató Alap
- ETHAA: Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alap
- MMA: Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap
- HAVE: Határigazgatási és Vízumesköz
- BBA: Belső Biztonsági Alap

A javasolt CPR felépítésének és rendelkezéseinek az alábbi fő célkitűzéseket szolgálják:

1. A kedvezményezettek és az irányító testületek felesleges adminisztratív terheinek jelentős csökkentése, a jogszerűség és a szabályszerűség magas szintű bizonyosságának megőrzése mellett. Ez a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó megközelítés legfontosabb vezérelve, és része számos egyszerűsítés és a rendeletek közötti összehangolás, de különösen a következők tekintetében:
 - i. nem követelmény az igazgatási és ellenőrzési rendszerek tisztviselői része vonatkozásában a kijelölési eljárás (és a program elindítását megkönnyítő egyéb intézkedések). Az „arányos intézkedések” nagyobb mértékű alkalmazása, ahol az alacsonyabb kockázatú programok nagyobb mértékben támaszkodhatnak a nemzeti rendszerekre;
 - ii. az egyszerűsített költségelszámolási opciók további ösztönzése és a feltételek teljesítésén vagy az eredmények elérésén alapuló kifizetések használata;
 - iii. pénzügyi eszközök.
2. A rugalmasság fokozása a program célkitűzéseinek és forrásainak a változó körülményekre figyelemmel történő kiigazítása érdekében, valamint a közvetlen vagy közvetett irányítás alatt álló uniós szintű eszközökhöz való önkéntes hozzájárulások tekintetében is.
3. A programok szorosabb összehangolása az EU prioritásaival és hatékonyságuk növelése. Ez az alábbiakat foglalja magában:
 - i. a beavatkozási logika és a jelentéstétel összehangolása a többéves pénzügyi keret fejezeteivel és a kohéziós politikai alapok öt szakpolitikai célkitűzésre

vonatkozó koncentrációs követelményeinek növelése: 1) versenyképesebb és intelligensebb Európa; 2) zöldebb, alacsony szénkibocsátású átmenet a nettó nulla szén-dioxid-kibocsátású gazdaság és ellenállóbb Európa felé; 3) jobban összekapcsolt Európa; 4) szociálisabb és befogadóbb Európa; 5) a polgárokhoz közelebb álló Európa;

- ii. szorosabb kapcsolat kialakítása az európai szemeszter folyamatával, valamint a HOME-alapok vonatkozásában más uniós ajánlásokkal (pl. schengeni értékelési ajánlásokkal);
- iii. jelentőségteljes előfeltételek meghatározása, amelyeket a megvalósítási időszak alatt teljesíteni kell.

Ez megerősíti a kohéziós politikai alapok, a régiókatégoóriák és a célkitűzések közötti általános pénzügyi allokációt és egyensúlyt is.

3. A TANÁCS ÁLLÁSPONTJÁVAL KAPCSOLATOS MEGJEGYZÉSEK

A Tanács álláspontja teljes mértékben megfelel a háromoldalú egyeztetések során született megállapodásnak. A bizottsági javaslatához képest a következő fontos változtatásokat tartalmazza:

Programozás, átcsoportosítások, félidős felülvizsgálat és előfeltételek

- A szöveg új cikkel egészült ki, amely tartalmazza az ERFA és a Kohéziós Alap éghajlati hozzájárulási célkitűzéseit (rendre 30 % és 37 %), valamint az éghajlatkiigazítási mechanizmust, amennyiben a monitoring nem mutat megfelelő előrehaladást a cél elérése felé. Az I. mellékletben minden egyes intervenció területre megállapításra kerülnek az éghajlati együtthatók.
- A partnerségre vonatkozó rendelkezéseket megerősítik azáltal, hogy bekerült az alapokból származó források szociális partnerek és civil társadalmi szervezetek adminisztratív kapacitásépítésére történő, megfelelő százalékos elosztásának lehetősége, és a partnerségi magatartási kódex szerepének ((EU) 240/2014 felhatalmazáson alapuló rendelet) a programozás és a végrehajtás minden szakaszában történő megszilárdításával. A Tanács elfogadta a horizontális elvekről szóló cikk beiktatását, a Parlament kérésének megfelelően és teljes mértékben a Szerződés szövegéhez igazítva. Az alapok célkitűzéseinek többek között figyelembe kell venniük a jelentős károkozás elkerülését célzó elvet.
- Továbbra is a partnerségi megállapodás az a fő dokumentum, amely meghatározza a programozás stratégiai irányvonalát és az alapok végrehajtásának szabályait. Az MMA-t, a BBA-t és a HAVE-t kizárták a partnerségi megállapodásból. A partnerségi megállapodás azonban továbbra is lefedi a nyolc CPR-alap közötti koordinációt, beleértve az MMA-t, a BBA-t és a HAVE-t, valamint az egyéb uniós eszközökkel való kiegészítő jelleget. A partnerségi megállapodást csak egyszer lehet módosítani, a félidős felülvizsgálatot követően.
- Lehetővé vált a nagyobb rugalmasság az erőforrások átcsoportosítása terén, például:

- az ERFA-ból, az ESZA+-ból, a Kohéziós Alapból és az ETHAA-ból az InvestEU-ba történő hozzájárulás felső határát két szakaszban eltérően állapították meg (a programozási időszak elején az egyes alapok legfeljebb 2 %-a, és 2023 január 1. után további 3 %),
- céltartalék bevezetése a fel nem használt források visszautalása esetére a CPR-alapok közötti átcsoportosításokra – legfeljebb 5 % (a három kohéziós politikai alap közötti átcsoportosításokra előírt kivétellel – lásd alább) és a CPR-alapokból bármely közvetlen vagy közvetett irányítású eszközre történő átcsoportosításokra – legfeljebb 5 % mértékben,
- a kohéziós politikai alapok közötti átcsoportosítások felső határát megemelték – legfeljebb 20 %-ra (Csehország esetében 25 %-ra),
- az ERFA-ból és az ESZA+ -ból a MÁTA-ba történő átcsoportosítások önkéntessé váltak,
- az erőforrások régiókatégoriák közötti átcsoportosításának lehetőségét a tagállamok fejlettségi szintjétől függően modulálták (5 %, legfeljebb 15 % azokban az országokban, amelyek egy főre jutó GNI-je [a 2015–2017 közötti időszakra vonatkozó PPS-ben] kevesebb, mint az uniós átlag 90 %-a).
- Az előfeltételek teljesülése esetén a tagállamok számára megengedett az olyan konkrét célkitűzéseknek megfelelő kifizetési kérelmek benyújtása, amelyekre a feltételek nem teljesülnek. A Bizottság a feltételek teljesülését megelőzően nem teljesít kifizetéseket.
- Teljesítménymérési keret és a kohéziós politikai programok félidős felülvizsgálata – a programozási időszak utolsó két évére elkülönített összegek 50 %-ának megfelelő rugalmassági összeg került bevezetésre, amelyet a programok 2025-ös félidős felülvizsgálatát követően osztnak ki véglegesen.
- 18 hónapra korlátozódott az az időszak, amely alatt a Bizottság rendkívüli és szokatlan körülményekre reagálva ideiglenes intézkedéseket javasolhat. A strukturált párbeszédre vonatkozó új rendelkezések aggályokat vetettek fel, és a Bizottság ennek megfelelően nyilatkozatot adott ki.
- Bizonyos időbeli és hatóköri korlátozásokat vezettek be a stabil gazdasági kormányzáshoz kapcsolódó intézkedések alkalmazására vonatkozóan, és néhány változtatást vezettek be a megfelelő eljárásban (makrogazdasági feltételeesség). Valamennyi ESZA+ programot kizárták e rendelkezések alkalmazása alól.
- Az 5. szakpolitikai célkitűzés megvalósításának lehetőségét a területi eszközök három típusa egyikének alkalmazásától tették függővé: ezek az integrált területi beruházások, közösségvezérelt helyi fejlesztés és egyéb területi eszközök. Pontosításra került a vezéralap lehetőségének szerepe a közösségvezérelt helyi fejlesztés esetében, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) támogatásának esetleges bevonásával.

- Bevezették a technikai segítségnyújtás programozásának lehetőségét az átalányalapú megközelítés alternatívájaként, a HOME-alapok és az Interreg kivételével, az egyes alapokhoz megállapított különböző százalékok használatával.

Monitoring, értékelés, kommunikáció és láthatóság

- A monitoringbizottság minden egyes tagját megillető szavazati jogok megerősítést nyertek.
- Az ETHAA keretében működő monitoringbizottság szerepe a programmódosítások jóváhagyásával kapcsolatos konzultációra szűkült.
- Az ETHAA esetében már nem lesz szükség az éves teljesítményjelentésre.
- A pénzügyi adatok elektronikus továbbításának gyakorisága hatról ötre, az indikátoradatok esetében pedig évente kettőre csökkent, ami még mindig emelkedés a kohéziós politikai alapok jelenlegi évi 2-3, és az MMA, BBA és HAVE esetében érvényes évi egyszeri alkalomhoz képest (a továbbítandó adatokat a VII. melléklet határozza meg).
- A kiválasztott műveletek frissített listáinak közzétételi gyakorisága a javasolt három hónaposról négy hónaposra csökkent – ami a jelenlegi helyzetnél gyakoribb.
- Nagyobb részletességgel kerültek meghatározásra a természetes személyek és a végső kedvezményezettek uniós támogatásának közzétételére vonatkozó kötelezettségek. Ezenkívül a pénzügyi korrekció szintje 5 %-ról 3 %-ra csökkent azokban az esetekben, amikor a kedvezményezettek nem tettek eleget a kapott uniós támogatás nyilvánosságra hozatala kötelezettségének.
- A tagállamok számára információk közzétételét előíró új rendelkezéseket vezettek be, kivéve, ha az uniós jog vagy a nemzeti jog az említett közzétételt biztonsági, közrendi, bünyügyi nyomozási vagy személyesadat-védelmi okból kizárja.

Az alapokból nyújtott pénzügyi támogatás, ideértve a pénzügyi eszközökre és a támogathatósági szabályokra vonatkozó rendelkezéseket

- Bevezették a feltételekhez kötött támogatásokról szóló rendelkezéseket, a 2014–2020-as időszakhoz képest további biztosítékokkal a visszafizetett összegek újbóli felhasználását illetően.
- Bevezetésre került a pénzügyi eszköz végrehajtására vonatkozó szerződés közvetlen odaítélése az EBB, a nemzetközi pénzügyi intézmények és a köztulajdonú bankok esetében.
- További rendelkezéseket vezettek be az egymást követő programozási időszakokban végrehajtott pénzügyi eszközök tekintetében – a jogi egyértelműség biztosítása érdekében.
- Bevezették a hozzáadottérték-adó (héta) támogathatóságának lehetőségét olyan műveletek esetében, amelyek összköltsége legalább 5 000 000 EUR (héával együtt), amennyiben az a nemzeti héa-jogszabályok alapján nem levonható. Külön

szabályokat is felvettek azon műveletek tekintetében, amelyek a pénzügyi eszközöket egyfajta támogatással kombinálják.

- A közvetlenül odaítélhető pénzügyi eszközök irányítási költségeit és díjait megemelték és differenciálták, holdingalapok esetében rendre 5 %, illetve 7 %, egyedi alapok esetében pedig 7 %, illetve 15 % mértékben.

Irányítási és kontrollrendszer

- A szabálytalanságok – ideértve a csalást is – megelőzéséhez, felderítéséhez, kijavításához és azok jelentéséhez a tagállamok számára szükséges intézkedéseket kiterjesztették a támogatás kedvezményezettjeinek tényleges tulajdonosaira vonatkozó információknak az új XVII. melléklettel összhangban történő gyűjtésére. Az egységes adatbányászati eszköz használata az intézményközi megállapodás ellenére továbbra is önkéntes. A Bizottság ennek megfelelő nyilatkozatot adott ki.
- Mivel a tagállamok biztosítják, hogy a kedvezményezettek és a programhatóságok közötti minden információcserét elektronikus adatcsererendszerekkel folytassanak (a HOME-alapok és az ETHAA esetében 2023. január 1-jétől kötelező), azt lehetővé tevő kivételt vezettek be, hogy a kedvezményezett kifejezett kérésére az irányító hatóság hogy kivételesen fogadja el a papírformátumú információcserét.
- A szabálytalanságokról a jelentendő szabálytalanságok meghatározásának kritériumaival összhangban készített tagállami jelentések formátumát az eredetileg javasolt végrehajtási aktus helyett egy új XII. melléklet határozza meg.
- A műveletek kiválasztásának egyes szabályait egyértelművé tették, különös tekintettel az 1. szakpolitikai célkitűzés egyes konkrét célkitűzései tekintetében az intelligens szakosodási stratégiákkal való kapcsolatra, és módosult a Bizottság szerepe a műveletek kiválasztásának szabályai tekintetében (nincs konzultáció, csak tájékoztatás, 15 nappal a monitoring bizottság előtt).
- Bevezettek egy 80 napos határidőt (a Bizottság által javasolt 90 nappal szemben) az irányító hatóság általi kifizetésre attól a naptól számítva, hogy a kedvezményezett a kifizetési kérelmet benyújtotta.
- Az irányítási ellenőrzés során az előírt kockázatkezelési stratégiát a kockázatok egyszerűbb, írásos leírása váltotta fel. Ezenkívül bevezették az MMA, az BBA és a HAVE esetében annak lehetőségét, hogy egyedi szabályokat állapítsanak meg az irányítási ellenőrzésre, amennyiben a kedvezményezett egy nemzetközi szervezet.

Pénzügyi irányítás

- Az időközi kifizetési kérelmekből történő visszatartás aránya 10 %-ról 5 %-ra csökkent, ami aggályokat vet fel, és a Bizottság ennek megfelelő nyilatkozatot ad ki.
- Az évente kiküldött kifizetési kérelmek számát a javasolt négyről hatra emelték.
- Bevezették annak lehetőségét, hogy állami támogatás esetében a kifizetési kérelmekbe felvegyék a kedvezményezetteknek folyósított előlegeket.

- A pénzügyi eszközök tekintetében az első kifizetéskor megengedett összeget 25 %-ról 30 %-ra növelték.
- A kötelezettségvállalás visszavonásának szabályai: a 2021–2026-os időszakra bevezették az N+3 szabályt, megtartva 2029 végét a támogathatóság végső dátumaként.
- Előfinanszírozási szabályok: 2021-re és 2022-re bevezették az előfinanszírozás éves elszámolását (az első számviteli év 2022. június 30-án zárul le), a többi év esetében megtartva az utolsó elszámolási évben történő elszámolást. Az MMA-, BBA- és HAVE-alapok esetében eltérést vezettek be az előfinanszírozási arányok tekintetében, amelyeket az egyes alapokra vonatkozó rendeletekben kell meghatározni és legkésőbb az utolsó számviteli évben kell elszámolni. Az éves elszámolás korlátozott használata aggályokat kelt, és a Bizottság ennek megfelelő nyilatkozatot adott ki.

Pénzügyi keret, beleértve a forrásokra vonatkozó rendelkezéseket, a társfinanszírozási arányokat (csak a kohéziós politika esetében)

- A források mennyiségét és elosztását kis mértékben kiigazították, a többéves pénzügyi kerettel összhangban.
- A statisztikai célú területi egységek közös osztályozására („NUTS 2. szintű régiók”) való hivatkozás frissítésre került, az (EU) 2016/2066 bizottsági rendeletre hivatkozással. Az allokáció számítási alapja frissült, a 2015–2017 közötti időszakra vonatkozó uniós adatok alapjára történő hivatkozással.
- A társfinanszírozási arányokat emelték és tovább differenciálták az alábbiak szerint: kevésbé fejlett régiók számára – 85 %, átmeneti régiók számára – 60 %, fejlettebb régiók számára – 40 %, a 2014–2020-as programozási időszakban kevésbé fejlett régióknak minősített átmeneti régiók számára – 70 %; az olyan fejlettebb régiók számára, amelyeket a 2014–2020 közötti időszakban átmeneti régióként soroltak be, vagy 100 % alatti egy főre jutó GDP-vel rendelkeztek – 50 %; Kohéziós Alap esetében – 85 %; Interreg esetében – 80 %; legkülső régiók számára – 85 %. A MÁTA esetében az arányok magasabbak lesznek az átmeneti és fejlettebb régiók számára: a) 85 % a kevésbé fejlett régiók számára; b) 70 % az átmeneti régiók számára; c) 50 % a fejlettebb régiók számára.
- Megerősítették a Kohéziós Alapból a CEF-be történő 10 milliárd EUR-s átcsoportosítást, valamint megerősítették a nemzeti allokáció 70/30 %-os felosztását 2024. január 1-jéig és a versenypályázati felhívások esetében, de külön szabályokat állapítottak meg azon tagállamok számára, amelyekben a 2015–2017-es időszakban a PPS-ben mért egy főre jutó GNI nem éri el az EU-27-ben ugyanabban a referencia-időszakban mért átlagos GNI 60 %-át, ezeknek 2025. január 1-jéig garantálniuk kell az általuk a CEF-hez átcsoportosított összeg 70 %-át.

Tárgy/fogalommeghatározások: felhatalmazás, végrehajtási, átmeneti és záró rendelkezések

- A személyes adatok kezelése és védelme – új cikket vezettek be a személyes adatok kötelezettség formájában történő kezelésének jogalapjával, amennyiben a személyes adatok programhatóságok általi felhasználásáról van szó.
- A gazdálkodó szervezet, a kedvezményezett, az előfeltétel, az ETHAA esetében a prioritás, a maradék hibaarány fogalmának felülvizsgált vagy új meghatározása.
- Új rendelkezést vezettek be annak megerősítésére, hogy a CPR-t a Parlament és a Tanács 2027. december 31-ig az EUMSZ 177. cikkével összhangban felülvizsgálja.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság támogatja az intézményközi tárgyalások eredményeit, következésképpen elfogadja a Tanács álláspontját.

Másrészről, néhány problematikusabbnak tartott módosítást illetően a Bizottság négy nyilatkozatot ad ki az alábbi kérdésekről:

- 1) „Az előfinanszírozás elszámolása”;
- 2) „Strukturált párbeszéd az alapok rendkívüli és szokatlan körülményekre való felhasználására vonatkozó ideiglenes intézkedések keretében”;
- 3) „További intézkedések az uniós költségvetés és a NextGenerationEU Eszköz forrásainak (NGEU) a csalások és szabálytalanságok elleni védelmére azzal, hogy kötelezővé teszik a Bizottság által biztosított egységes adatbányászati eszköz használatát”; valamint
- 4) „Az uniós költségvetés védelme a megosztott irányítású programok kifizetéseire százalékos visszatartás alkalmazása révén”.

A nyilatkozatokat az *Európai Unió Hivatalos Lapjának C* sorozatában teszik közzé.

1. Az előfinanszírozás elszámolása

A Bizottság nyilatkozata az előfinanszírozás elszámolásáról

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet kifizetési felső határai azt a feltételezést vették figyelembe, hogy minden előfinanszírozás elszámolása évente történik. A Bizottság úgy véli, hogy a társjogalkotók által a CPR-ről elért megállapodás következtében a várt kifizetési profilok figyelembevételével előfordulhat a kifizetési előirányzatokra vonatkozó többéves pénzügyi keret felső határainak túllépése. Ez fizetési hátralékot eredményezhet a következő időszak második felében.

2. Strukturált párbeszéd az alapok rendkívüli és szokatlan körülményekre való felhasználására vonatkozó ideiglenes intézkedések keretében

A Bizottság nyilatkozata az alapok rendkívüli és szokatlan körülményekre való felhasználására vonatkozó ideiglenes intézkedések keretében folytatott strukturált párbeszédéről

A társjogalkotók által elfogadott rendelkezések kötelezik a Bizottságot azonnali tájékoztatásra a Parlamentnek és a Tanácsnak a helyzet értékeléséről a kivételes és szokatlan körülmények tekintetében. A társjogalkotók azt is előírják a Bizottság számára, hogy haladéktalanul nyújtson tájékoztatást számukra az alapok felhasználására vonatkozó ideiglenes intézkedéseivel kapcsolatos tervezett nyomon követésről, és megfelelően vegye figyelembe az azon strukturált párbeszéd során kialakított álláspontokat és véleményeket, amelyekre a Bizottságot a Parlament vagy a Tanács felkérheti.

Ezek a követelmények nincsenek összhangban az EUMSZ 291. cikkének (2) és (3) bekezdésével, valamint a 182/2011/EU komitológiai rendelettel, amelyek nem írják elő a Parlament és a Tanács semmiféle részvételét a Bizottságra átruházott végrehajtási hatáskörök gyakorlásának ellenőrzésében. Ezek olyan helyzetekre vezethetnek, amelyekben a Bizottság végrehajtási hatásköre korlátozott lesz. Ezért a Bizottság csak annyiban tudja kielégíteni ezeket a követelményeket, ha azok nem sértik végrehajtási hatásköreit, mivel azokat az EUMSZ 291. cikke és a 182/2011/EU komitológiai rendelet szabályozza.

Ezeket a rendelkezéseket semmiképpen sem lehet olyan más jogi keretben megismételni, amelyben kivételes és szokatlan körülményekről nem rendelkeznek.

3. További intézkedések az uniós költségvetés és a NextGenerationEU Eszköz forrásainak (NGEU) a csalások és szabálytalanságok elleni védelmére a Bizottság által biztosított egységes adatbányászati eszköz használatának kötelezővé tételével

A Bizottság nyilatkozata az EU költségvetése és a NextGenerationEU Eszköz csalásokkal és szabálytalanságokkal szembeni védelmét célzó további intézkedésekről a Bizottság által biztosított egységes adatbányászati eszköz kötelező használatának előírása révén

Az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról, valamint az új saját forrásokról és az új saját források bevezetésére irányuló ütemtervről létrejött intézményközi megállapodás 30–33. pontja előírja, hogy a Bizottság tegyen elérhetővé egy integrált és interoperabilis információs és nyomon követési rendszert, és ennek keretében egy egységes adatbányászati és kockázatértékelő eszközt a tagállamok általi általános használatra, az előírt adatokhoz való hozzáférés érdekében és azok elemzéséhez. Emellett a három intézmény vállalta, hogy a vonatkozó alapjogiaktusokkal kapcsolatos jogalkotási eljárás folyamán az említett kérdésben lojálisan együttműködnek az Európai Tanács 2020. júliusi következtetéseinek nyomon követése céljából.

A Bizottság álláspontja szerint az egységes adatbányászati eszköz kötelező használatáról, valamint a finanszírozás címzettjeinek tényleges tulajdonosaira vonatkozó adatok gyűjtéséről és elemzéséről a társjogalkotók között a 69. cikk (2) bekezdése (a tagállamok feladatai) alapján létrejött megállapodás nem elégséges az uniós költségvetés és a NextGenerationEU Eszköz csalással és szabálytalanságokkal szembeni védelmének megerősítéséhez, illetve az összeférhetetlenségeknek, a szabálytalanságoknak, a kettős finanszírozás eseteinek és a pénzeszközök bűncselekmények céljaira történő felhasználásának hatékony ellenőrzéséhez. Ezért a társjogalkotók által a közös rendelkezésekről szóló rendeletben elfogadott megközelítés nem tükrözi megfelelően az intézményközi megállapodás szerint kívánatos törekvést és annak szellemét.

4. Az uniós költségvetés védelme a megosztott irányítású programok kifizetéseire százalékos visszatartás alkalmazása révén

A Bizottság nyilatkozata az uniós költségvetés megosztott irányítási programok kifizetéseinek százalékos visszatartása révén történő védelméről

A Bizottság úgy véli, hogy a társjogalkotók megállapodása a megosztott irányítású kifizetések visszatartási arányának 10 %-ról 5 %-ra történő csökkentéséről fokozza annak kockázatát, hogy az uniós költségvetés szabálytalanságokkal érintett összegeket fizet ki.

Ennek a kockázatnak a minimalizálása érdekében a Bizottság megfelelően fel fogja használni a programkifizetések megszakítását és felfüggesztését, amennyiben úgy ítéli meg, hogy az 5 %-os visszatartási arány nem elegendő az esetleges szabálytalanságokkal érintett összegek fedezésére.