

Bruxelles, 3. lipnja 2021.
(OR. en)

9479/21

Međuinstitucijski predmet:
2018/0196(COD)

COH 12
SOC 377
PECHE 181
CADREFIN 278
CODEC 828
JAI 671
SAN 363

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	3. lipnja 2021.
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2021) 291 final
Predmet:	KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije o stajalištu Vijeća o donošenju Prijedloga uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu za upravljanje granicama i viznu politiku

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2021) 291 final.

Priloženo: COM(2021) 291 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 3.6.2021.
COM(2021) 291 final

2018/0196 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

stajalištu Vijeća o donošenju Prijedloga uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu za upravljanje granicama i viznu politiku

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

stajalištu Vijeća o donošenju Prijedloga uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu za upravljanje granicama i viznu politiku

1. KONTEKST

Datum prosljeđivanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću (dokument COM(2018) 375 final – 2018/0196 (COD)):	29. svibnja 2018.
Datum mišljenja Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora:	17. listopada 2018.
Datum mišljenja Europskog revizorskog suda:	31. listopada 2018.
Datum mišljenja Odbora regija:	6. prosinca 2018.
Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje:	27. ožujka 2019.
Datum prosljeđivanja izmijenjenih prijedloga: (dokument COM(2020) 23 final – 2018/0196 (COD))	14. siječnja 2020.
(dokument COM(2020) 450 final – 2018/0196 (COD)):	28. svibnja 2020.
Datum mišljenja Europskog revizorskog suda:	14. lipnja 2020.
S Europskim gospodarskim i socijalnim odborom provedeno je savjetovanje te je Odbor odlučio da neće izdati mišljenje	/
S Odborom regija provedeno je savjetovanje te je Odbor odlučio da neće izdati mišljenje	/
Datum donošenja stajališta Vijeća:	27. svibnja 2021.

2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Prijedlogom uredbe o zajedničkim odredbama nastoje se utvrditi zajedničke odredbe za osam fondova u okviru podijeljenog upravljanja. Prijedlogom se smanjuje rascjepkanost pravila i utvrđuje zajednički skup osnovnih pravila za sljedeće fondove:

- EFRR: Europski fond za regionalni razvoj,
- KF: Kohezijski fond,
- ESF+: Europski socijalni fond plus,
- FPT: Fond za pravednu tranziciju,
- EFPRA: Europski fond za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu,
- FAMI: Fond za azil, migracije i integraciju,
- BMVI: Instrument za financijsku potporu za upravljanje granicama i viznu politiku,
- FUS: Fond za unutarnju sigurnost.

Glavni su ciljevi strukture i odredaba predložene Uredbe o zajedničkim odredbama:

1. znatno smanjenje nepotrebnog administrativnog opterećenja za korisnike i upravljačka tijela uz održavanje visoke razine jamčenja zakonitosti i pravilnosti. To je ključno vodeće načelo pristupa za razdoblje 2021.–2027. i obuhvaća brojna pojednostavnjenja i usklađenja u svim uredbama, a osobito u pogledu:
 - i. nepostojanja zahtjeva za postupak imenovanja tijela u okviru sustava upravljanja i kontrole (i drugih mjera kojima se olakšava pokretanje programa); većeg korištenja „proporcionalnih mehanizama”, uz koje se niskorizični programi mogu više osloniti na nacionalne sustave;
 - ii. daljnjeg promicanja upotrebe pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova i upotrebe plaćanja koja se temelje na ispunjavanju uvjeta ili ostvarivanju rezultata;
 - iii. financijskih instrumenata;
2. povećanje fleksibilnosti za prilagodbu ciljeva i resursa programa s obzirom na promjene okolnosti te u smislu dobrovoljnih doprinosa instrumentima na razini EU-a kojima se upravlja izravno ili neizravno;
3. bolje usklađivanje programa s prioritetima EU-a i povećanje njihove djelotvornosti. To uključuje:
 - i. usklađivanje intervencijske logike i izvješćivanja s naslovima VFO-a i povećanje zahtjeva za koncentraciju za fondove kohezijske politike u pogledu pet ciljeva politike: 1. konkurentnija i pametnija Europa; 2. zelenija, otporna Europa koja ima nisku razinu emisija ugljika i prelazi na gospodarstvo s nultom neto stopom emisija ugljika; 3. povezaniya Europa; 4. uključivija Europa s istaknutijom socijalnom komponentom; i 5. Europa bliža građanima;
 - ii. poticanje uže povezanosti s postupkom europskog semestra i, za fondove u okviru GU-a za migracije i unutarnje poslove, s drugim preporukama EU-a (npr. preporuke u vezi sa schengenskom evaluacijom);
 - iii. utvrđivanje smislenih uvjeta koji omogućuju provedbu, a koje treba ispuniti tijekom cijelog provedbenog razdoblja.

Predloženom Uredbom potvrđuje se i ukupna financijska dodjela i ravnoteža među fondovima kohezijske politike, kategorijama regija i ciljevima.

3. PRIMJEDBE NA STAJALIŠTE VIJEĆA

Stajalište Vijeća u potpunosti odražava dogovor postignut u trijalozima. Najvažnije izmjene u odnosu na prijedlog Komisije navedene su u nastavku.

Programiranje, prijenosi, preispitivanje u sredini programskog razdoblja i uvjeti koji omogućuju provedbu

- Dodan je novi članak koji uključuje ciljne vrijednosti doprinosa u području klime za EFRR i Kohezijski fond (30 % odnosno 37 %), zajedno s mehanizmom za prilagodbu klimatskim promjenama ako se praćenjem utvrdi nedovoljan napredak u ostvarenju ciljne vrijednosti. Utvrđuju se klimatski koeficijenti za svako od područja intervencije u Prilogu I.
- Jačaju se odredbe o partnerstvu uključivanjem mogućnosti dodjele odgovarajućeg postotka sredstava iz fondova za izgradnju administrativnih kapaciteta socijalnih partnera i organizacija civilnog društva i podupiranjem uloge Kodeksa ponašanja za partnerstvo (Delegirana uredba (EU) br. 240/2014) u svim fazama programiranja i provedbe. Vijeće je prihvatilo dodavanje članka o horizontalnim načelima, kako je zatražio Parlament, te je taj članak u potpunosti usklađen s tekstom Ugovora. Pri ostvarivanju ciljeva fondova trebalo bi, među ostalim, uzimati u obzir načelo „ne nanosi bitnu štetu”.
- Sporazum o partnerstvu ostaje glavni dokument kojim se utvrđuju strateško usmjerenje za programiranje i mehanizmi za provedbu fondova. Iz sporazuma o partnerstvu isključeni su FAMI, FUS i BMVI. Međutim, sporazum o partnerstvu i dalje će obuhvaćati koordinaciju među osam fondova obuhvaćenih Uredbom o zajedničkim odredbama, uključujući koordinaciju među fondovima FAMI, FUS i BMVI, kao i koordinaciju komplementarnosti s drugim instrumentima Unije. Sporazum o partnerstvu može se izmijeniti samo jednom, nakon preispitivanja u sredini programskog razdoblja.
- Omogućena je veća fleksibilnost u prijenosima sredstava, primjerice:
 - gornje granice doprinosa programu InvestEU iz EFRR-a, fonda ESF+, Kohezijskog fonda i EFPRA-e diferencirane su u dvije faze (do 2 % iz svakog fonda na početku programskog razdoblja i još do 3 % nakon 1. siječnja 2023.),
 - uvedena je odredba o povratnim prijenosima sredstava, u slučaju postojanja neiskorištenih sredstava, za prijenose sredstava među fondovima obuhvaćenima Uredbom o zajedničkim odredbama – do najviše 5 % (s iznimkom za prijenose među trima fondovima kohezijske politike – vidjeti u nastavku) i za prijenose sredstava iz fondova obuhvaćenih Uredbom o zajedničkim odredbama u bilo koji drugi instrument u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja – do najviše 5 %,
 - povećane su gornje granice za prijenose sredstava među fondovima kohezijske politike – do najviše 20 % (25 % za Češku),
 - prijenosi sredstava iz EFRR-a i fonda ESF+ u FPT postali su dobrovoljni,
 - mogućnost prijenosa sredstava među kategorijama regija prilagođena je u skladu s razinom razvijenosti država članica (5 % te do najviše 15 % za države čiji je BND po stanovniku, prema standardu kupovne moći za razdoblje 2015.–2017., manji od 90 % prosjeka EU-a).

- Kad je riječ o uvjetima koji omogućuju provedbu, države članice moći će podnositi zahtjeve za plaćanje koji se odnose na posebne ciljeve za koje nisu ispunjeni uvjeti. Komisija neće izvršavati plaćanja dok se uvjeti ne ispune.
- Okvir uspješnosti i preispitivanje u sredini programskog razdoblja za programe u okviru kohezijske politike – uveden je iznos fleksibilnosti koji odgovara iznosu od 50 % dodijeljenih sredstava za posljednje dvije godine programskog razdoblja i koji će se konačno dodijeliti programima tek nakon preispitivanja u sredini programskog razdoblja 2025.
- Razdoblje tijekom kojeg Komisija može predložiti privremene mjere kao odgovor na izvanredne i neuobičajene okolnosti ograničeno je na 18 mjeseci. Nove odredbe o strukturiranom dijalogu izazvale su zabrinutost, stoga je Komisija dala izjavu o tome.
- Uvedena su određena ograničenja za primjenu s obzirom na vrijeme i opseg u pogledu mjera povezanih s dobrim gospodarskim upravljanjem i uvedene su određene izmjene odgovarajućeg postupka (makroekonomska uvjetovanost). Svi programi u okviru fonda ESF+ isključeni su iz primjene tih odredaba.
- Mogućnost provedbe 5. cilja politike uvjetovana je korištenjem jedne od triju vrsta teritorijalnih instrumenata (integrirana teritorijalna ulaganja, lokalni razvoj pod vodstvom zajednice i drugi teritorijalni alati). Pojašnjena je uloga mogućnosti korištenja glavnog fonda u slučaju lokalnog razvoja pod vodstvom zajednice, uz moguće uključivanje potpore iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR).
- Uvedena je mogućnost programiranja tehničke pomoći, kao alternativa pristupu koji se temelji na primjeni paušalne stope, osim za fondove u okviru GU-a za migracije i unutarnje poslove i programe Interreg, primjenom različitih postotaka utvrđenih za svaki od fondova.

Praćenje, evaluacija, komunikacija i vidljivost

- Potvrđena su prava glasa za svakog člana odbora za praćenje.
- Uloga odbora za praćenje u okviru EFPR-a smanjena je na savjetovanje u pogledu odobrenja izmjena programa.
- Za EFPR-a se više neće zahtijevati podnošenje godišnjeg izvješća o uspješnosti.
- Učestalost elektroničkog dostavljanja financijskih podataka smanjena je sa šest na pet puta godišnje, a za podatke o pokazateljima smanjena je na dvaput godišnje, što je ipak povećanje u odnosu na sadašnjih dva do tri puta godišnje za fondove u okviru kohezijske politike i jednom godišnje za fondove FAMI, FUS i BMVI (podaci koji se trebaju dostavljati utvrđeni su u Prilogu VII.).
- Učestalost objavljivanja ažuriranih popisa odabranih operacija smanjena je s predloženog objavljivanja svaka tri mjeseca na objavljivanje svaka četiri mjeseca, što je češće nego prema postojećem stanju.
- Obveze objavljivanja potpore EU-a po fizičkim osobama i krajnjim primateljima dodatno su razrađene. Osim toga, razina financijskog ispravka smanjena je s 5 % na 3 % u slučajevima korisnika koji ne poštuju obvezu objavljivanja primljene potpore EU-a.
- Uvedena je nova odredba u kojoj se od država članica zahtijeva da objavljuju informacije, osim ako se pravom Unije ili nacionalnim pravom takva objava

isključuje radi sigurnosti, javnog poretka, kaznenih istraga ili zaštite osobnih podataka.

Financijska potpora iz fondova, uključujući odredbe o financijskim instrumentima i pravilima o prihvatljivosti

- Uvedene su odredbe o uvjetovanim bespovratnim sredstvima, s dodatnim zaštitnim mjerama za ponovnu upotrebu vraćenih sredstava u usporedbi s razdobljem 2014.–2020.
- Uvedeno je izravno dodjeljivanje upravljanja financijskim instrumentom EIB-u, međunarodnim financijskim institucijama i bankama u javnom vlasništvu.
- Kako bi se osigurala pravna jasnoća, uvedene su dodatne odredbe o financijskim instrumentima koji se provode u uzastopnim programskim razdobljima.
- Uvedena je mogućnost da PDV bude prihvatljiv za operacije čiji ukupni trošak iznosi najmanje 5 000 000 EUR (uključujući PDV) ako se njegov povrat ne može osigurati na temelju nacionalnog zakonodavstva o PDV-u. Uključena su i posebna pravila o operacijama u kojima se financijski instrumenti kombiniraju s potporom u obliku bespovratnih sredstava.
- Troškovi i naknade za upravljanje financijskim instrumentima kod kojih je upravljanje izravno dodijeljeno povećani su i diferencirani te iznose 5 % odnosno 7 % za holding fond i 7 % odnosno 15 % za posebne fondove.

Sustav upravljanja i kontrole

- Djelovanja koja su potrebna kako bi države članice spriječile, otkrile, ispravile i prijavile nepravilnosti, uključujući prijevare, proširena su kako bi se uključilo prikupljanje informacija o stvarnim vlasnicima primatelja sredstava u skladu s novim Prilogom XVII. Korištenje jedinstvenog alata za rudarenje podataka i dalje je dobrovoljno unatoč postojanju međuinstitucijskog sporazuma. Komisija je dala izjavu o tome.
- Iako su države članice dužne osigurati da se sve razmjene informacija između korisnika i programskih tijela provode putem sustava za elektroničku razmjenu podataka (što se zahtijeva za fondove u okviru GU-a za migracije i unutarnje poslove i EFPR-a od 1. siječnja 2023.), uvedena je iznimka kojom se omogućuje da upravljačko tijelo može iznimno, na izričit zahtjev korisnika, prihvatiti razmjenu informacija u papirnatom obliku.
- Format izvješća u kojem države članice izvješćuju o nepravilnostima u skladu s kriterijima za utvrđivanje slučajeva nepravilnosti koje treba prijaviti utvrđen je u novom Prilogu XII. umjesto u provedbenom aktu, kako je prvotno predloženo.
- Pojašnjena su određena pravila o odabiru operacija, ponajprije u pogledu povezanosti sa strategijama pametne specijalizacije za određene posebne ciljeve u okviru 1. cilja politike, i izmijenjena je uloga Komisije u pogledu pravila o odabiru operacija (nema savjetovanja, samo se dostavljaju informacije 15 dana prije dostave odboru za praćenje).
- Za plaćanja koja izvršava upravljačko tijelo uveden je rok od 80 dana od datuma na koji je korisnik podnio zahtjev za plaćanje (u odnosu na rok od 90 dana, koji je predložila Komisija).

- Kad je riječ o provjerama upravljanja, potrebna strategija upravljanja rizicima zamijenjena je jednostavnijim pisanim opisom rizika. Nadalje, uvedena je mogućnost da fondovi FAMI, FUS i BMVI utvrde posebna pravila o provjerama upravljanja u slučaju da je korisnik međunarodna organizacija.

Financijsko upravljanje

- Stopa zadržavanja iz zahtjeva za međuplaćanje snižena je s 10 % na 5 %, što je izazvalo zabrinutost, stoga je Komisija dala izjavu o tome.
- Broj zahtjeva za plaćanje koji se podnose po godini povećan je s predložena četiri na šest.
- Uvedena je mogućnost da zahtjevi za plaćanje uključuju predujmove isplaćene korisnicima državnih potpora.
- Iznos koji se može uključiti u prvo plaćanje za financijske instrumente povećan je s 25 % na 30 %.
- Pravila za opoziv: za razdoblje 2021.–2026. uvedeno je pravilo N+3, a istodobno je kao konačni datum prihvatljivosti zadržan 31. prosinca 2029.
- Pravila o predfinanciranju: za 2021. i 2022. (prva obračunska godina završava 30. lipnja 2022.) uvedeno je godišnje poravnanje predfinanciranja, a za ostale je godine zadržano poravnanje u konačnoj obračunskoj godini. Za fondove FAMI, FUS i BMVI uključeno je odstupanje da se za stope predfinanciranja, koje se trebaju utvrditi u uredbama za pojedine fondove, poravnanje provodi najkasnije u konačnoj obračunskoj godini. Ograničena primjena godišnjeg poravnanja izaziva zabrinutost, stoga je Komisija dala izjavu o tome.

Financijski okvir, uključujući odredbe o sredstvima, stope sufinanciranja (samo za kohezijsku politiku)

- Količina i distribucija sredstava neznatno su prilagođeni, u skladu s VFO-om.
- Upućivanje na zajedničko razvrstavanje prostornih jedinica za statistiku („regije razine NUTS 2”) ažurirano je upućivanjem na Uredbu Komisije (EU) 2016/2066. Osnova za izračun za dodjele sredstava ažurirana je na temelju podataka Unije za razdoblje 2015.–2017.
- Stope sufinanciranja povećane su i dodatno diferencirane: do 85 % za slabije razvijene regije; do 60 % za tranzicijske regije; do 40 % za razvijenije regije; do 70 % za tranzicijske regije koje su u programskom razdoblju 2014.–2020. bile razvrstane kao slabije razvijene regije; do 50 % za razvijenije regije koje su u razdoblju 2014.–2020. bile razvrstane kao tranzicijske regije ili je njihov BDP po stanovniku bio ispod 100 %; do 85 % za Kohezijski fond; do 80 % za programe Interreg; i do 85 % za najudaljenije regije. Kad je riječ o FPT-u, stope će biti više za tranzicijske i razvijenije regije: (a) do 85 % za slabije razvijene regije; (b) do 70 % za tranzicijske regije; i (c) do 50 % za razvijenije regije.
- Potvrđen je prijenos sredstava u iznosu od 10 milijardi EUR iz Kohezijskog fonda u Instrument za povezivanje Europe (CEF), kao i podjela sredstava u omjeru 70 % : 30 % za nacionalnu dodjelu do 1. siječnja 2024. i konkurentne pozive, ali su utvrđena posebna pravila za države članice čiji je bruto nacionalni dohodak (BND) po stanovniku, izmjeren prema standardima kupovne moći i izračunan na temelju podataka Unije za razdoblje 2015.–2017., manji od 60 % prosječnog BND-a po

stanovniku u skupini EU-27, a tim će državama članicama biti zajamčeno, do 1. siječnja 2025., 70 % od 70 % iznosa koji su prenijele u CEF.

Predmet/definicije: delegiranje ovlasti, provedbene, prijelazne i završne odredbe

- Obrada i zaštita osobnih podataka – uveden je novi članak u kojem se navodi pravna osnova za obradu osobnih podataka u obliku obveze koja postoji kad programska tijela koriste osobne podatke.
- Utvrđene su revidirane ili nove definicije pojmova „gospodarski subjekt”, „korisnik”, „uvjet koji omogućuje provedbu”, „prioritet” u kontekstu EFPR-e i „stopa preostale pogreške”.
- Uvedena je nova odredba kako bi se potvrdilo da će Parlament i Vijeće preispitati Uredbu o zajedničkim odredbama do 31. prosinca 2027. u skladu s člankom 177. UFEU-a.

4. ZAKLJUČAK

Komisija podržava rezultate međuinstitucijskih pregovora i stoga prihvaća stajalište Vijeća.

S druge strane, kad je riječ o nekim izmjenama koje se smatraju problematičnijima, Komisija je dala četiri izjave o sljedećim pitanjima:

1. „Poravnanje predfinanciranja”;
2. „Strukturirani dijalog u okviru privremenih mjera za upotrebu fondova kao odgovora na izvanredne i neuobičajene okolnosti”;
3. „Daljnje mjere za zaštitu sredstava iz proračuna EU-a i instrumenta *Next Generation EU* od prijevara i nepravilnosti s pomoću zahtjeva o obveznom korištenju jedinstvenog alata za rudarenje podataka koji osigurava Komisija”; i
4. „Zaštita proračuna EU-a primjenom postotka zadržavanja plaćanja za programe s podijeljenim upravljanjem”.

Izjave će biti objavljene u seriji C *Službenog lista Europske unije*.

1. Poravnanje predfinanciranja

Izjava Komisije o poravnanju predfinanciranja

Gornje granice za plaćanja iz Uredbe o VFO-u temeljile su se na pretpostavci da će se svako predfinanciranje poravnavati jednom godišnje. Komisija smatra da bi dogovor koji su suzakonodavci postigli o Uredbi o zajedničkim odredbama mogao dovesti do prekoračenja primjenjivih gornjih granica iz VFO-a za odobrena sredstva za plaćanje s obzirom na očekivane profile plaćanja. To bi moglo dovesti do zaostatka u plaćanjima u drugoj polovini sljedećeg razdoblja.

2. Strukturirani dijalog u okviru privremenih mjera za upotrebu fondova kao odgovora na izvanredne i neuobičajene okolnosti

Izjava Komisije o strukturiranom dijalogu u okviru privremenih mjera za upotrebu fondova kao odgovora na izvanredne i neuobičajene okolnosti

U odredbama koje su suzakonodavci donijeli zahtijeva se da Komisija odmah obavijesti Parlament i Vijeće o procjeni situacije u pogledu izvanrednih i neuobičajenih okolnosti. Suzakonodavci zahtijevaju i da ih Komisija odmah obavijesti o predviđenim daljnjim postupanjima u okviru privremenih mjera za upotrebu fondova te da propisno uzme u obzir stajališta i mišljenja izražena u okviru strukturiranog dijaloga u kojem će Komisija možda sudjelovati na poziv Parlamenta ili Vijeća.

Ti zahtjevi nisu u skladu s člankom 291. stavcima 2. i 3. UFEU-a i Uredbom br. 182/2011 o komitologiji, u kojima se ne predviđa nikakvo sudjelovanje Parlamenta i Vijeća u nadzoru izvršavanja provedbenih ovlasti dodijeljenih Komisiji. Ti bi zahtjevi mogli dovesti do situacija u kojima bi provedbene ovlasti Komisije bile ograničene. Stoga Komisija može ispuniti te zahtjeve jedino u mjeri u kojoj oni ne zadiru u njezine provedbene ovlasti kako su uređene člankom 291. UFEU-a i Uredbom br. 182/2011 o komitologiji.

Te se odredbe, u svakom slučaju, ne mogu primjenjivati u drukčijem pravnom okviru u kojem nisu predviđene nikakve iznimne ni neuobičajene okolnosti.

3. Daljnje mjere za zaštitu sredstava iz proračuna EU-a i instrumenta Next Generation EU od prijevara i nepravilnosti s pomoću zahtjeva o obveznom korištenju jedinstvenog alata za rudarenje podataka koji osigurava Komisija

Izjava Komisije o daljnjim mjerama za zaštitu sredstava iz proračuna EU-a i instrumenta <i>Next Generation EU</i> od prijevara i nepravilnosti s pomoću zahtjeva o obveznom korištenju jedinstvenog alata za rudarenje podataka koji osigurava Komisija U Međuinstitucijskom sporazumu između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom financijskom upravljanju te novim vlastitim sredstvima, uključujući plan za uvođenje novih vlastitih sredstava, u točkama od 30. do 33. od Komisije se zahtijeva da stavi na raspolaganje integrirani i interoperabilni sustav za informiranje i praćenje koji uključuje jedinstveni alat za rudarenje podataka i utvrđivanje razine rizika radi pristupa potrebnim podacima i njihove analize, namijenjen primjeni u svim državama članicama. Nadalje, sve su se tri institucije složile da će tijekom zakonodavnog postupka koji se odnosi na relevantne temeljne akte lojalno surađivati kako bi osigurale daljnje postupanje na temelju zaključaka Europskog vijeća iz srpnja 2020. u pogledu tog pitanja. Komisija smatra da dogovor koji su suzakonodavci postigli u skladu s člankom 69. stavkom 2. (odgovornosti država članica) o obveznom korištenju jedinstvenog alata za rudarenje podataka i prikupljanju i analizi podataka o stvarnim vlasnicima primatelja financijskih sredstava nije dovoljan za poboljšanje zaštite proračuna Unije i instrumenta <i>Next Generation EU</i> od prijevara i nepravilnosti ni za osiguravanje učinkovitih provjera sukoba interesa, nepravilnosti, pitanja dvostrukog financiranja i kriminalne zloupotrebe sredstava. Stoga se u pristupu koji su suzakonodavci dogovorili u Uredbi o zajedničkim odredbama ne odražavaju na odgovarajući način željena ambicija i duh Međuinstitucijskog sporazuma.
--

4. Zaštita proračuna EU-a primjenom postotka zadržavanja plaćanja za programe s podijeljenim upravljanjem

Izjava Komisije o zaštiti proračuna EU-a primjenom postotka zadržavanja plaćanja za programe s podijeljenim upravljanjem Komisija smatra da se dogovorom suzakonodavaca o smanjenju stope zadržavanja za plaćanja u okviru podijeljenog upravljanja s 10 % na 5 % povećava rizik od toga da će se iz proračuna EU-a plaćati iznosi koji su zahvaćeni nepravilnostima. Kako bi se taj rizik sveo na najmanju moguću mjeru, Komisija će na odgovarajući način koristiti prekide i suspenzije plaćanja za programe u svim slučajevima u kojima smatra da je stopa zadržavanja od 5 % nedostatna za pokrivanje iznosa potencijalnih nepravilnosti.
--