



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 3. kesäkuuta 2021
(OR. en)

9479/21

Toimielinten välinen asia:
2018/0196(COD)

COH 12
SOC 377
PECHE 181
CADREFIN 278
CODEC 828
JAI 671
SAN 363

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	3. kesäkuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 291 final
Asia:	KOMMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti neuvoston kannasta, joka koskee Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja rahoitussäännöistä sekä turvapaikka- ja maahanmuuttorahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista rahoitussäännöistä annetun ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi hyväksymistä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 291 final.

Liite: COM(2021) 291 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 3.6.2021
COM(2021) 291 final

2018/0196 (COD)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

neuvoston kannasta, joka koskee Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja rahoitussäännöistä sekä turvapaikka- ja maahanmuuttorahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista rahoitussäännöistä annetun ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi hyväksymistä

KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

neuvoston kannasta, joka koskee Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja rahoitussäännöistä sekä turvapaikka- ja maahanmuuttorahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista rahoitussäännöistä annetun ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi hyväksymistä

1. TAUSTA

Päivä, jona ehdotus on toimitettu Euroopan parlamentille ja neuvostolle (asiakirja COM(2018) 375 final – 2018/0196 (COD)):	29. toukokuuta 2018
Päivä, jona Euroopan talous- ja sosiaalikomitea on antanut lausuntonsa:	17. lokakuuta 2018
Päivä, jona Euroopan tilintarkastustuomioistuin on antanut lausuntonsa:	31. lokakuuta 2018
Päivä, jona alueiden komitea on antanut lausuntonsa:	6. joulukuuta 2018
Päivä, jona Euroopan parlamentti on vahvistanut ensimmäisen käsittelyn kantansa:	27. maaliskuuta 2019
Päivät, joina muutetut ehdotukset on toimitettu (asiakirja COM(2020) 23 final – 2018/0196 (COD)) (asiakirja COM(2020) 450 final – 2018/0196 (COD)):	14. tammikuuta 2020 ja 28. toukokuuta 2020
Päivä, jona Euroopan tilintarkastustuomioistuin on antanut lausuntonsa:	14. kesäkuuta 2020
Euroopan talous- ja sosiaalikomiteaa on kuultu, mutta se ei ole antanut lausuntoa	/
Alueiden komiteaa on kuultu, mutta se ei ole antanut lausuntoa	/
Päivä, jona neuvoston kanta on vahvistettu:	27. toukokuuta

2. KOMISSION EHDOTUKSEN TAVOITE

Ehdotuksessa yhteisiä säännöksiä koskevaksi asetukseksi pyritään vahvistamaan yhteiset säännökset kahdeksalle yhteistyössä hallinnoitavalle rahastolle. Ehdotuksella vähennetään sääntöjen hajanaisuutta ja luodaan yhteiset perussäännöt seuraaville rahastoille:

- EAKR: Euroopan aluekehitysrahasto
- CF: Koheesiorahasto
- ESR+: Euroopan sosiaalirahasto plus
- JTF: Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto
- EMKVR: Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahasto
- AMIF: Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto
- BMVI: Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusväline
- ISF: Sisäisen turvallisuuden rahasto

Ehdotetun yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen rakenteen ja säännösten päätavoitteet ovat seuraavat:

1. Vähennetään merkittävästi tuensaajien ja hallintoelinten tarpeetonta hallinnollista raskautta säilyttäen samalla laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden korkea varmuustaso. Tämä on keskeinen ohjaava periaate vuosiksi 2021–2027. Siihen sisältyy suuri määrä kaikkiin asetuksiin tehtäviä yksinkertaistamisia ja yhdenmukaistuksia, joista erityisesti voidaan mainita seuraavat:
 - i. viranomaisten nimeämismenettelyn ei enää tarvitse olla osa hallinto- ja valvontajärjestelmää (ja muita ohjelman käynnistämistä helpottavia toimenpiteitä); ”suhteutettujen järjestelyjen” käytön lisääminen, jotta matalariskiset ohjelmat voivat tukeutua enemmän kansallisiin järjestelmiin;
 - ii. yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen käytön edistäminen ja maksujen suorittaminen ehtojen täyttymisen tai tavoitteiden saavuttamisen perusteella;
 - iii. rahoitusvälineet.
2. Lisätään joustavuutta ohjelmien tavoitteiden ja resurssien mukauttamiseksi muuttuviin olosuhteisiin sekä suhteessa vapaaehtoisin rahoitusosuuksiin, joita maksetaan EU:n tasolla suoraan tai välillisesti hallinnoitaviin välineisiin.
3. Yhdenmukaistetaan ohjelmat paremmin EU:n prioriteettien kanssa ja lisätään niiden tehokkuutta. Tähän sisältyvät seuraavat:
 - i. toimintalogiikan ja raportoinnin yhdenmukaistaminen monivuotisen rahoituskehysten otsakkeiden kanssa ja koheesiopolitiikan varojen

keskittäminen entistä enemmän viiteen toimintapoliittiseen tavoitteeseen, jotka ovat 1) kilpailukykyisempi ja älykkäämpi Eurooppa, 2) vihreämpi, vähähiilinen siirtyminen kohti nollanettohiilitaloutta, 3) yhteenliitetyn Eurooppa, 4) sosiaalisempi ja osallistavampi Eurooppa ja 5) Eurooppa lähempänä kansalaisia

- ii. tiiviimmän yhteyden luominen talouspolitiikan EU-ohjausjakson kanssa sekä muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston rahastojen osalta muiden EU:n suositusten kanssa (esim. Schengen-arviointeihin perustuvat suositukset)
- iii. sellaisten merkityksellisten mahdollistavien edellytysten asettaminen, jotka on täytettävä koko toteuttamiskauden ajan.

Siinä vahvistetaan myös kokonaismäärärahat ja koheesiopolitiikan rahastojen, alueluokkien ja tavoitteiden välinen tasapaino.

3. HUOMAUTUKSET NEUVOSTON KANNASTA

Neuvoston kanta heijastaa kaikilta osin kolmikantaneuvotteluissa saavutettua sopimusta. Komission ehdotukseen tehdyt merkittävimmät muutokset ovat seuraavat.

Ohjelmasuunnittelu, siirrot, väliarviointi ja mahdollistavat edellytykset

- Ehdotukseen on lisätty uusi artikla, joka sisältää EAKR:n (30 prosenttia) ja koheesiorahaston (37 prosenttia) ilmastotavoitteet ja ilmastomuutokseen sopeutumista koskevan mekanismin, joka voidaan ottaa käyttöön, jos seuranta osoittaa, että tavoitteen saavuttamisessa ei ole edistytty riittävästi. Kullekin liitteessä I mainitulle tukitoimen alalle vahvistetaan ilmastokertoimet.
- Kumppanuuksia koskevia säännöksiä on vahvistettu siten, että rahastoista peräisin olevista varoista voidaan kohdentaa asianmukainen prosenttiosuus työmarkkinaosapuolten ja kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden hallinnollisten valmiuksien kehittämiseen ja että kumppanuutta koskevat käytännösäännöt (delegoitu asetus (EU) N:o 240/2014) otetaan huomioon ohjelmasuunnittelun ja täytäntöönpanon kaikissa vaiheissa. Neuvosto on hyväksynyt parlamentin pyytämän horisontaalisia periaatteita koskevan artiklan, jonka sanamuoto on täysin perussopimuksen mukainen. Rahastojen tavoitteissa olisi otettava huomioon muun muassa ”ei merkittävää haittaa” -periaate.
- Kumppanuussopimukset pysyvät tärkeimpinä asiakirjoina, joilla vahvistetaan ohjelmasuunnittelun strategiset suuntaviivat ja rahastojen täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt. AMIF, ISF ja BMVI on jätetty kumppanuussopimusten ulkopuolelle. Kumppanuussopimukset kattavat kuitenkin edelleen yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen kahdeksan rahaston välisen koordinoinnin, mukaan lukien AMIF, ISF ja BMVI, sekä niiden täydentävyyden muiden unionin välineiden kanssa. Kumppanuussopimuksia voidaan muuttaa vain kerran, väliarvioinnin jälkeen.
- Varojen siirtämiseen annetaan lisää joustoa, esimerkiksi seuraavasti:
 - EAKR:stä, ESR+:sta, koheesiorahastosta ja EMKVR:stä InvestEU-ohjelmaan osoitettavien maksuosuuksien enimmäismäärät on jaettu kahteen vaiheeseen

(enintään 2 prosenttia kustakin rahastosta ohjelmakauden alussa ja lisäksi enintään 3 prosenttia 1. tammikuuta 2023 jälkeen).

- Ehdotukseen on lisätty takaisin siirtoja koskeva säännös käyttämättä jääneitä varoja varten. Tämä koskee yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen rahastojen välisiä enintään 5 prosentin siirtoja (poikkeuksena kolmen koheesiopolitiikan rahaston väliset siirrot, ks. jäljempänä) ja enintään 5 prosentin siirtoja yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen rahastoista mihin tahansa suoraan tai välillisesti hallinnoitavaan välineeseen.
- Koheesiopolitiikan rahastojen välisten siirtojen enimmäismääriä on korotettu enintään 20 prosenttiin (Tšekin osalta 25 prosenttiin).
- Siirrot EAKR:stä ja ESR+:sta JTF-rahastoon on muutettu vapaaehtoisiksi.
- Mahdollisuutta siirtää varoja alueluokkien välillä on muokattu jäsenvaltioiden kehitystason mukaan (5 prosenttia, enintään 15 prosenttia niiden maiden osalta, joiden BKTL asukasta kohden (OVS:ina vuosina 2015–2017) on alle 90 prosenttia EU:n keskiarvosta).
- Mahdollistavien edellytysten osalta jäsenvaltiot voivat jättää erityistavoitteita koskevia maksatushakemuksia, vaikka perusedellytykset eivät täyty. Komissio ei suorita maksuja ennen kuin perusedellytykset täyttyvät.
- Koheesiopolitiikan ohjelmien suorituserusteisen kehyksen ja väliarvioinnin kohdalla on otettu käyttöön joustomäärä, joka vastaa 50:tä prosenttia ohjelmakauden kahden viimeisen vuoden määrärahoista ja joka kohdennetaan ohjelmiin lopullisesti vasta vuonna 2025 tehtävän väliarvioinnin jälkeen.
- Ajanjakso, jonka aikana komissio voi ehdottaa tilapäisiä toimenpiteitä poikkeuksellisten ja epätavallisten olosuhteiden vuoksi, on rajattu 18 kuukauteen. Jäsenneltyä vuoropuhelua koskevat uudet säännökset herättivät huolta, ja komissio on antanut asiasta lausuman.
- Talouden tehokkaaseen ohjaukseen ja hallintaan liittyvien toimenpiteiden soveltamisaikaa ja -alaa on rajoitettu jonkin verran, ja vastaavaan menettelyyn on tehty joitakin muutoksia (makrotaloudellinen ehdollisuus). Kaikki ESR+-ohjelmat on jätetty näiden säännösten soveltamisalan ulkopuolelle.
- Toimintapoliittisen tavoitteen 5 täytäntöönpano on tehty ehdolliseksi siitä, että käytetään yhtä kolmesta alueellisten välineiden tyypistä: yhdennettyjä alueellisia investointeja, yhteisölähtöistä paikallista kehittämistä ja muita alueellisia välineitä. Päärahastovaihtoehdon roolia on selvennetty yhteisölähtöisessä paikallisessa kehittämisessä. Tähän voi liittyä Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta, jäljempänä 'maaseuturahasto', myönnettävä tuki.
- On otettu käyttöön mahdollisuus valita tekninen apu vaihtoehtona kiinteämääräiselle lähestymistavalle, lukuun ottamatta muuttoliike- ja sisäasioiden rahastoja ja Interreg-tavoitetta, ja soveltaa kullekin rahastolle vahvistettuja eri prosenttiosuuksia.

Seuranta, arviointi, viestintä ja näkyvyys

- Seurantakomitean jäsenten äänioikeudet on vahvistettu.
- EMKVR:n mukaisen seurantakomitean rooli on rajoitettu kuulemiseen ohjelmamuutosten hyväksymisestä.
- EMKVR:n osalta ei enää vaadita vuotuista tuloksellisuuskertomusta.
- Taloudellisten tietojen sähköisen toimittamisen tiheyttä on vähennetty kuudesta viiteen kertaan ja indikaattoritietojen osalta kahteen kertaan vuodessa, mikä on silti enemmän kuin nykyinen 2–3 kertaa vuodessa koheesiopolitiikan rahastojen osalta ja kerran vuodessa AMIF:n, ISF:n ja BMVI:n osalta (toimitettavat tiedot vahvistetaan liitteessä VII).
- Valittuja toimia koskevien päivitettyjen luetteloiden julkaisutiheyttä on harvennettu ehdotetusta joka kolmesta kuukaudesta joka neljään kuukauteen, mikä on silti useammin kuin tällä hetkellä.
- Velvollisuus julkistaa EU:n tuki luonnollisten henkilöiden ja lopullisten edunsaajien mukaan jatkuu, ja sitä on tarkennettu. Lisäksi rahoitusoikaisun tasoa on alennettu 5 prosentista 3 prosenttiin tapauksissa, joissa edunsaaja ei noudata vaatimusta julkistaa saamansa EU:n tuki.
- Ehdotukseen on lisätty uusi säännös, jossa jäsenvaltioiden edellytetään julkaisevan tiedot, lukuun ottamatta tapauksia, joissa unionin tai jäsenvaltion lainsäädäntö kieltää julkaisemisen turvallisuuteen, yleiseen järjestykseen, rikostutkintaan tai henkilötietojen suojaan liittyvistä syistä.

Rahastoista myönnettävä taloudellinen tuki, mukaan lukien rahoitusvälineitä ja tukikelpoisuussääntöjä koskevat säännökset

- Ehdotukseen on lisätty ehdollisia avustuksia koskevia säännöksiä sekä vuosina 2014–2020 takaisin maksettujen määrien uudelleenkäyttöä koskevia lisätakeita.
- On otettu käyttöön mahdollisuus antaa rahoitusvälineiden hallinnointi suoraan EIP:lle, kansainvälisille rahoituslaitoksille ja valtion omistamille pankeille.
- Oikeudellisen selkeyden varmistamiseksi on lisätty säännöksiä, jotka koskevat peräkkäisinä ohjelmakausina täytäntöön pantavia rahoitusvälineitä.
- On annettu mahdollisuus hyväksyä arvonnisävero tukikelpoiseksi toimita, joiden kokonaiskustannukset ovat vähintään 5 000 000 euroa (alv mukaan lukien), jos se on kansallisen arvonnisäverolainsäädännön mukaan palautukseen oikeuttamaton. On myös sisällytetty sellaisia toimia koskevia erityissääntöjä, joissa rahoitusvälineitä yhdistetään avustusmuotoon.
- Hallinnointikustannuksia ja -palkkioita on korotettu ja eriytetty sellaisissa rahoitusvälineissä, joissa sopimukset tehdään suoraan. Holdingrahaston osalta ne ovat 5 ja 7 ja erityisrahastojen osalta 7 ja 15 prosenttia.

Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

- Toimia, joita jäsenvaltioiden on toteutettava sääntöjenvastaisuuksien, mukaan lukien petokset, ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi ja niistä raportoimiseksi, on laajennettu siten, että ne sisältävät tietojen keräämisen rahoituksen saajien tosiasiallisista omistajista uuden liitteen XVII mukaisesti. Toimielinten välisestä sopimuksesta riippumatta yksittäisen tiedonlouhintavälineen käyttö pysyy vapaaehtoisena. Komissio on antanut asiasta lausuman.
- Vaikka jäsenvaltioiden on varmistettava, että kaikki tuensaajien ja ohjelmaviranomaisten välinen tietojenvaihto tapahtuu sähköisten tiedonvaihtojärjestelmien kautta (edellytetään muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston rahastoissa ja EMKVR:ssä 1. tammikuuta 2023 alkaen), on lisätty mahdollisuus, että tuensaajan nimenomaisesta pyynnöstä hallintoviranomainen voi poikkeuksellisesti hyväksyä paperimuodossa tapahtuvan tietojenvaihdon.
- Malli, jota jäsenvaltioiden on käytettävä raportoidessaan perusteiden mukaan ilmoitettavista sääntöjenvastaisuuksista, vahvistetaan uudessa liitteessä XII eikä täytäntöönpanosäädöksessä, kuten alun perin ehdotettiin.
- Joitakin toimien valintasääntöjä on selkeytetty, etenkin siltä osin kuin on kyse yhteydestä älykkään erikoistumisen strategioihin tietyissä toimintapoliittisen tavoitteen 1 erityistavoitteissa, ja komission roolia toimien valintasäännöissä on muutettu (ei kuulemisia, vain tiedoksi, 15 päivää ennen seurantakomiteaa).
- Hallintoviranomaisen on suoritettava maksut 80 päivän määräajan kuluessa siitä, kun tuensaaja on jättänyt maksupyynnön (komission ehdottaman 90 päivän sijaan).
- Hallinnollisten tarkastusten osalta vaadittu riskinhallintastrategia on korvattu yksinkertaisemmalla kirjallisella riskien kuvauksella. Lisäksi ehdotukseen on sisällytetty mahdollisuus, että AMIF:n, ISF:n ja BMVI:n osalta voidaan vahvistaa hallinnollisia tarkastuksia koskevia erityissääntöjä, jos tuensaaja on kansainvälinen järjestö.

Varainhoito

- Välimaksatushakemusten 10 prosentin pidätysosuus on alennettu 5 prosenttiin, mikä aiheuttaa huolta. Komissio on antanut asiasta lausuman.
- Maksatushakemusten määrää, joka voidaan lähettää vuosittain, on nostettu ehdotetusta neljästä kerrasta kuuteen.
- On otettu käyttöön mahdollisuus sisällyttää maksatushakemuksiin valtiontuen saajille maksettuja ennakkoita.
- Määrää, joka voidaan sisällyttää rahoitusvälineitä koskevaan ensimmäiseen maksatushakemukseen, on korotettu 25 prosentista 30 prosenttiin.
- Sitoumusten vapauttamista koskevat säännöt: vuosiksi 2021–2026 on otettu käyttöön N+3-sääntö. Tukikelpoisuusajanjakso päättyy edelleen vuoden 2029 lopussa.
- Ennakkomaksuja koskevat säännöt: ennakkomaksut selvitetään vuosittain vuosina 2021 ja 2022 (ensimmäinen tilivuosi päättyy 30. kesäkuuta 2022). Muiden vuosien

osalta tilit tarkastetaan edelleen viimeisenä tilivuotena. AMIF-, ISF- ja BMVI-rahastojen osalta ehdotukseen on sisällytetty poikkeus, jonka mukaan ennakkomaksusuudet vahvistetaan rahastokohtaisissa asetuksissa ja tilit tarkastetaan viimeistään viimeisen tilivuoden yhteydessä. Vuotuisten tarkastusten vähentäminen aiheuttaa huolta, ja komissio on antanut asiasta lausuman.

Rahoituskehys, mukaan lukien varoja ja yhteisrahoitusosuuksia koskevat säännökset (ainoastaan koheesiopolitiikka)

- Varojen määrää ja jakautumista on mukautettu jonkin verran monivuotisen rahoituskehysten mukaisesti.
- Viittausta yhteiseen tilastollisten alueyksiköiden nimikkeistöön (NUTS 2 -alueet) on päivitetty viittauksella komission asetukseen (EU) 2016/2066. Määrärahojen laskentaperuste on päivitetty viittaamalla vuosia 2015–2017 koskeviin unionin lukuihin.
- Yhteisrahoitusosuuksia on korotettu ja eriytetty lisää: vähemmän kehittyneet alueet 85 prosenttia, siirtymäalueet 60 prosenttia, kehittyneemmät alueet 40 prosenttia, ohjelmakaudella 2014–2020 vähemmän kehittyneiksi alueiksi luokitellut siirtymäalueet 70 prosenttia, kehittyneemmät alueet, jotka olivat siirtymäalueita tai joiden BKT asukasta kohti oli alle 100 prosenttia ohjelmakaudella 2014–2020 50 prosenttia, koheesiorahasto 85 prosenttia, Interreg-tavoite 80 prosenttia ja syrjäisimmät alueet 85 prosenttia. JTF:n osalta osuudet ovat korkeammat siirtymäalueilla ja kehittyneemmillä alueilla: a) 85 prosenttia vähemmän kehittyneillä alueilla, b) 70 prosenttia siirtymäalueilla ja c) 50 prosenttia kehittyneemmillä alueilla.
- 10 miljardin euron siirto koheesiorahastosta Verkkojen Eurooppa -välineeseen on vahvistettu, kuten myös kansallisten määrärahojen suhde 70 prosenttia / 30 prosenttia 1. tammikuuta 2024 saakka ja kilpailuun perustuvat tarjouskilpailut. Jäsenvaltioille, joiden bruttokansantulo (BKTL) asukasta kohti ostovoimastandardina mitattuna ja vuosien 2015–2017 unionin lukujen perusteella laskettuna on alle 60 prosenttia EU-27:n asukaskohtaisen BKTL:n keskiarvosta, on vahvistettu erityissäännöt: niille taataan 1. tammikuuta 2025 saakka 70 prosenttia sen määrän 70 prosentista, jonka ne ovat siirtäneet Verkkojen Eurooppa -välineeseen.

Kohde/määritelmät: säädösvallan siirtäminen, täytäntöönpano-, siirtymä- ja loppusäännökset

- Henkilötietojen käsittelyä ja suojelua varten on lisätty uusi artikla, jossa vahvistetaan oikeudelliset perusteet henkilötietojen käsittelylle siltä osin kuin hallintoviranomaisilla on velvollisuus käsitellä henkilötietoja.
- Talouden toimijan, edunsaajan, mahdollistavien edellytysten, EMKVR:ää koskevan toimintalinjan ja jäännösvirhetason määritelmiä on tarkistettu tai ne on lisätty.
- On lisätty uusi säännös, jossa vahvistetaan, että parlamentti ja neuvosto tarkastelevat yhteisiä säännöksiä koskevaa asetusta 31. joulukuuta 2027 mennessä SEUT-sopimuksen 177 artiklan mukaisesti.

4. PÄÄTELMÄT

Komissio kannattaa toimielinten välisten neuvottelujen tuloksia ja voi näin ollen hyväksyä neuvoston kannan.

Koska komissio kuitenkin pitää joitakin muutoksia ongelmallisina, se on antanut neljä lausumaa seuraavista aiheista:

1) Ennakkomaksujen selvittäminen

2) Jäsennelty vuoropuhelu rahastojen käyttöä poikkeuksellisissa ja epätavallisissa olosuhteissa koskevien väliaikaisten toimenpiteiden yhteydessä

3) Lisätoimenpiteet EU:n talousarvion ja Next Generation EU -välineen varojen suojaamiseksi petoksilta ja sääntöjenvastaisuuksilta edellyttämällä komission tarjoaman yksittäisen tiedonlounhintavälineen pakollista käyttöä

4) EU:n talousarvion suojaaminen käyttämällä prosenttimääräistä pidätystä yhteistyössä hallinnoitaviin ohjelmiin suoritetuissa maksuissa.

Lausumat julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa*.

1. Ennakkomaksun selvittäminen

Komission lausuma ennakkomaksujen selvittämisestä

Monivuotista rahoituskehystä koskevassa asetuksessa vahvistetuissa maksujen enimmäismäärissä oletettiin, että kaikki ennakkomaksut selvitetään vuosittain. Komissio katsoo, että ottaen huomioon odotettavissa olevat maksuprofiilit lainsäädäntövallan käyttäjien sopimus yhteisiä säännöksiä koskevasta asetuksesta saattaa johtaa siihen, että monivuotisen rahoituskehysten mukaiset maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärät ylittyvät. Tämä puolestaan saattaa johtaa maksusumaan seuraavan kauden jälkipuoliskolla.

2. Jäsennelty vuoropuhelu rahastojen käyttöä poikkeuksellisissa ja epätavallisissa olosuhteissa koskevien väliaikaisten toimenpiteiden yhteydessä

Komission lausuma jäsennellystä vuoropuhelusta rahastojen käyttöä poikkeuksellisissa ja epätavallisissa olosuhteissa koskevien väliaikaisten toimenpiteiden yhteydessä

Lainsäädäntövallan käyttäjien hyväksymissä säännöksissä edellytetään, että poikkeuksellisten ja epätavallisten olosuhteiden yhteydessä komissio ilmoittaa parlamentille ja neuvostolle välittömästi tilanteen arvioinnista. Lainsäädäntövallan käyttäjät edellyttävät myös, että komissio ilmoittaa niille tilapäisillä toimenpiteillä toteutettavista rahastojen käyttöä koskevista suunnitelluista seurantatoimista välittömästi ja ottaa asianmukaisesti huomioon kannat ja näkemykset, joita esitetään jäsennellyssä vuoropuhelussa, johon parlamentti tai neuvosto voi komission kutsua.

Nämä vaatimukset eivät ole SEUT-sopimuksen 291 artiklan 2 ja 3 kohdan eivätkä komitologia-asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisia, sillä viimeksi mainituissa ei säädetä parlamentin ja neuvoston osallistumisesta komissiolle siirretyn täytäntöönpanovallan käytön valvontaan. Tämä voi johtaa tilanteisiin, joissa komission täytäntöönpanovaltaa rajoitetaan. Sen vuoksi komissio voi täyttää nämä vaatimukset ainoastaan siinä määrin kuin ne eivät vaikuta sen täytäntöönpanovaltaan, josta säädetään SEUT-sopimuksen 291 artiklassa ja komitologia-asetuksessa (EU) N:o 182/2011.

Näitä säännöksiä ei voida missään tapauksessa toistaa toisessa oikeudellisessä kehityksessä, jossa ei säädetä poikkeuksellisista ja epätavallisista olosuhteista.

3. Lisätoimenpiteet EU:n talousarvion ja Next Generation EU -välineen varojen suojaamiseksi petoksilta ja sääntöjenvastaisuuksilta edellyttämällä komission tarjoaman yksittäisen tiedonlouhintavälineen pakollista käyttöä

Komission lausuma lisätoimenpiteistä EU:n talousarvion ja Next Generation EU -välineen varojen suojaamiseksi petoksilta ja sääntöjenvastaisuuksilta edellyttämällä komission tarjoaman yksittäisen tiedonlouhintavälineen pakollista käyttöä

Talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen 30–33 kohdassa edellytetään, että komissio asettaa käyttöön integroidun ja yhteentoimivan tieto- ja seurantajärjestelmän, johon kuuluu yksittäinen tiedonlouhinta- ja riskienpisteytysväline, vaadittujen tietojen arviointia ja analysointia varten tarkoituksena ottaa se yleisesti käyttöön jäsenvaltioissa. Lisäksi kyseiset kolme toimielintä sopivat tekevänsä vilpittömästi yhteistyötä asiaan kuuluviin perussäädöksiin liittyvän lainsäädäntömenettelyn aikana sen varmistamiseksi, että Eurooppa-neuvoston heinäkuussa 2020 antamia päätelmiä noudatetaan tältä osin.

Komissio katsoo, että lainsäädäntövallan käyttäjien 69 artiklan 2 kohdan (jäsenvaltioiden velvollisuudet) mukaisesti saavuttama yhteisymmärrys yksittäisen tiedonlouhintavälineen pakollisesta käytöstä ja rahoituksen saajien tosiasiallisia omistajia ja edunsaajia koskevien avoimien ja vertailukelpoisten tietojen keräämisestä ja analysoinnista ei riitä parantamaan unionin talousarvion ja Next Generation EU -välineen suoja petoksilta ja sääntöjenvastaisuuksilta ja takaamaan eturistiriitoja, sääntöjenvastaisuuksia, päällekkäistä rahoitusta ja varojen rikollista väärinkäyttöä koskevat tehokkaat tarkastukset. Sen vuoksi lainsäädäntövallan käyttäjien sopima toimintatapa yhteisiä säännöksiä koskevassa asetuksessa ei vastaa asianmukaisesti toimielinten välisen sopimuksen kunnianhimoa ja henkeä.

4. EU:n talousarvion suojaaminen käyttämällä prosenttimääräistä pidätystä yhteistyössä hallinnoitaviin ohjelmiin suoritetuissa maksuissa

Komission lausuma EU:n talousarvion suojaamisesta käyttämällä prosenttimääräistä pidätystä yhteistyössä hallinnoitaviin ohjelmiin suoritetuissa maksuissa

Komissio katsoo, että lainsäädäntövallan käyttäjien sopimus alentaa yhteistyöhön perustuvassa hallinnoinnissa suoritetuissa maksuissa tehty pidätys 10 prosentista 5 prosenttiin lisää riskiä, että EU:n talousarviosta suoritetaan maksuja, joihin liittyy sääntöjenvastaisuuksia.

Tämän riskin minimoimiseksi komissio aikoo tarvittaessa keskeyttää ja lykätä ohjelmiin suoritettavia maksuja, jos se katsoo, että viiden prosentin pidätysprosentti ei riitä kattamaan mahdollisten sääntöjenvastaisuuksien määrää.