



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 3. juuni 2021
(OR. en)

9479/21

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0196(COD)

COH 12
SOC 377
PECHE 181
CADREFIN 278
CODEC 828
JAI 671
SAN 363

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	3. juuni 2021
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2021) 291 final
Teema:	KOMISJONI TEATIS EUROOPA PARLAMENDILE, mis on esitatud Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõike 6 alusel ning milles käsitletakse nõukogu seisukohta järgmise õigusakti vastuvõtmise kohta: ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfond+, Ühtekuuluvusfondi, õiglase ülemineku fondi ning Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisapoliitika rahalise toetamise instrumendi suhtes kohaldatavad finantsreeglid

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2021) 291 final.

Lisatud: COM(2021) 291 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 3.6.2021
COM(2021) 291 final

2018/0196 (COD)

**KOMISJONI TEATIS
EUROOPA PARLAMENDILE,**

mis on esitatud Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõike 6 alusel

ning milles käsitletakse

nõukogu seisukohta järgmise õigusakti vastuvõtmise kohta: ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfond+, Ühtekuuluvusfondi, õiglase ülemineku fondi ning Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisapoliitika rahalise toetamise instrumendi suhtes kohaldatavad finantsreeglid

**KOMISJONI TEATIS
EUROOPA PARLAMENDILE,**

mis on esitatud Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõike 6 alusel

ning milles käsitletakse

nõukogu seisukohta järgmise õigusakti vastuvõtmise kohta: ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfond+, Ühtekuuluvusfondi, õiglase ülemineku fondi ning Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisapoliitika rahalise toetamise instrumendi suhtes kohaldatavad finantsreeglid

1. TAUST

Euroopa Parlamendile ja nõukogule ettepaneku edastamise kuupäev (dokument COM(2018) 375 final – 2018/0196 (COD)):	29. mai 2018
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamuse kuupäev:	17. oktoober 2018
Euroopa Kontrollikoja arvamuse kuupäev:	31. oktoober 2018
Regioonide Komitee arvamuse kuupäev:	6. detsember 2018
Euroopa Parlamendi seisukoha kuupäev, esimene lugemine:	27. märts 2019
Muudetud ettepanekute edastamise kuupäev (dokument COM(2020) 23 final - 2018/0196 (COD)) (dokument COM(2020) 450 final – 2018/0196 (COD)):	14. jaanuar 2020, 28. mai 2020
Euroopa Kontrollikoja arvamuse kuupäev:	14. juuni 2020
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteega konsulteeriti ja komitee otsustas arvamust mitte esitada	/
Regioonide komiteega konsulteeriti ja komitee otsustas arvamust mitte esitada	/
Nõukogu seisukoha vastuvõtmise kuupäev:	27. mai 2021

2. KOMISJONI ETTEPANEKU EESMÄRK

Ühissätete määruse ettepaneku eesmärk on kehtestada ühissätted kaheksa jagatud eelarve täitmise fondi kohta. Ettepanekuga vähendatakse normide killustatust, kehtestades ühtsed normid järgmistele fondidele:

- ERF: Euroopa Regionaalarengu Fond
- CF: Ühtekuuluvusfond
- ESF+: Euroopa Sotsiaalfond+
- JTF: õiglase ülemineku fond
- EMKVF: Euroopa Merendus- Kalandus- ja Vesiviljelusfond
- AMIF: Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifond
- BMVI: piirihalduse ja viisade rahalise toetamise instrument
- ISF: Sisejulgeolekufond

Ühissätete määruse ettepaneku ülesehituse ja sätete peamised eesmärgid on järgmised.

1. Vähendada oluliselt toetusesaajate ja korraldusasutuste liigset halduskoormust, säilitades samal ajal seaduslikkuse ja korrektsuse tagatuse kõrge taseme. See on 2021.–2027. aasta lähenemisviisi peamine juhtpõhimõte ning hõlmab määruste paljusid lihtsustusi ja ühtlustusi, kuid eelkõige järgmist:
 - i) ametiasutuste määramine ei ole juhtimis- ja kontrollisüsteemide (ja muude programmi käivitamist soodustavate meetmete) kohustuslik osa. „Proportsionaalse korra“ laiem kasutamine, mille puhul madalama riskiga programmidega tegelevad rohkem siseriiklikud süsteemid;
 - ii) lihtsustatud kuluvõimaluste ja tingimuste täitmisel või tulemuste saavutamisel põhinevate maksete kasutamise jätkuv edendamine;
 - iii) rahastamisvahendid.
2. Suurendada paindlikkust programmi eesmärkide ja ressursside kohandamiseks asjaolude muutumise korral ja samuti vabatahtlike maksete tegemisel ELi tasandil otsese või kaudse eelarve täitmise raames rakendatavatele rahastamisvahenditele.
3. Ühtlustada programme rohkem ELi prioriteetidega ja suurendada nende tulemuslikkust. See hõlmab järgmist.
 - i. Sekkumiste loogika ja aruandluse ühtlustamine mitmeaastase finantsraamistiku rubriikidega ning ühtekuuluvuspoliitika fondide puhul viiele poliitilisele eesmärgile kontsentreerumise nõuete suurendamine: 1) konkurentsivõimelisem ja nutikam Euroopa, 2) keskkonnahoidlikum, vähese CO₂ heitega majanduselt CO₂ heite vabale majandusele üleminev ja vastupanuvõimeline Euroopa; 3) paremini ühendatud Euroopa; 4) sotsiaalsem ja kaasavam Euroopa; 5) kodanikele lähemal olev Euroopa.
 - ii. Euroopa poolaasta protsessiga tihedama seose loomine ning siseküsimuste valdkonna fondide ja muude ELi soovitude (nt Schengeni hindamise soovitusel) tihedama seose loomine.

- iii. Selliste mõttekate rakendamistingimuste loomine, mida tuleb täita kogu rakendusperioodi kestel.

Samuti kinnitatakse sellega kogueraldist ja tasakaalu ühtekuuluvuspoliitika fondide, piirkonnakategooriate ja eesmärkide vahel.

3. MÄRKUSED NÕUKOGU SEISUKOHA KOHTA

Nõukogu seisukoht kajastab täielikult kolmepoolsetel kohtumistel saavutatud kokkulepet. Kõige olulisemad muudatused võrreldes komisjoni ettepanekuga on järgmised.

Programmitöö, ümberpaigutused, vahehindamine ja rakendamistingimused

- Lisati uus artikkel, mis sisaldab ERFi ja Ühtekuuluvusfondi kliimaalaseid eesmärke (30 % ja 37 %), ning kliimamuutustega kohanemise mehhanism juhuks, kui järelevalve käigus selgub, et edusammud eesmärgi saavutamisel ei ole piisavad. I lisas on esitatud iga sekkumisvaldkonna kliimakoeffitsiendid.
- Partnerlust käsitlevaid sätteid tugevdatakse, lisades võimaluse eraldada fondidest saadavatest vahenditest asjakohase osa sotsiaalpartnerite ja kodanikuühiskonna organisatsioonide haldussuutlikkuse suurendamiseks ning võttes kõigis programmitöö ja rakendamise etappides arvesse partnerluse käitumisjuhendit (delegeeritud määrus (EL) nr 240/2014). Nõukogu kiitis heaks horisontaalseid põhimõtteid käsitleva artikli lisamise parlamendi soovitud kujul ja täielikus kooskõlas aluslepingu sõnastusega. Fondide eesmärkide puhul tuleks muu hulgas arvesse võtta põhimõtet „ei kahjusta oluliselt“.
- Peamiseks dokumendiks, milles sätestatakse programmitöö strateegilised suunised ja fondide rakendamise kord, jääb partnerlusleping. AMIF, ISF ja BMVI jäeti partnerluslepingust välja. Siiski hõlmab partnerlusleping endiselt koordineerimist kaheksa ühissätete määruse fondi vahel, sealhulgas AMIFi, ISFi ja BMVI vahel, ning vastastikust täiendavust muude liidu vahenditega. Pärast vahehindamist saab partnerluslepingut muuta ainult üks kord.
- Võimaldatakse suuremat paindlikkust vahendite ümberpaigutamisel, näiteks:
 - ERFist, ESF+-ist, Ühtekuuluvusfondist ning EMKVFist InvestEU-le tehtavate osamaksete ülemmäärad on jaotatud kaheks etapiks (kuni 2 % igast fondist programmitöö perioodi alguses ja kuni 3 % pärast 1. jaanuari 2023);
 - lisatakse säte kasutamata vahendite tagastamise kohta ühissätete määruse fondide vahelisteks ümberpaigutusteks kuni 5 % (erandiks on ümberpaigutused kolme ühtekuuluvuspoliitika fondi vahel – vt allpool) ja ümberpaigutusteks ühissätete määruse fondidest mis tahes vahendisse, mida rakendatakse kas otsese või kaudse eelarve täitmise raames – kuni 5 %;
 - ühtekuuluvuspoliitika fondide vaheliste ümberpaigutuste ülemmäärasid on suurendatud – kuni 20 % (Tšehhi puhul 25 %);
 - ümberpaigutused ERFist ja ESF+-ist JTFi on muutunud vabatahtlikuks;

- vahendite ühest piirkonnakategooriast teise ümberpaigutuse võimalust on kohandatud vastavalt liikmesriikide arengutasemele (5 %, kuni 15 % riikide puhul, mille kogurahvatulu elaniku kohta (möödetuna ostujõu standardi alusel aastatel 2015–2017) on alla 90 % ELi keskmisest).
- Rakendamistingimuste osas on liikmesriikidel lubatud esitada maksetaotlusi, mis vastavad konkreetsetele eesmärkidele, mille puhul tingimused ei ole täidetud. Komisjon ei tee makseid enne tingimuste täitmist.
- Tulemusraamistik ja ühtekuuluvuspoliitika programmide vahehindamine – kasutusele on võetud paindlikkussumma, mis vastab 50 %-le programmitöö perioodi viimase kahe aasta eraldistest, mis eraldatakse programmides lõplikult alles pärast 2025. aasta vahehindamist.
- Ajavahemik, mille jooksul komisjon võib erakorraliste ja ebatavaliste asjaolude korral teha ettepaneku ajutiste meetmete võtmiseks, on piiratud 18 kuuga. Struktureeritud dialoogi käsitlevad uued sätted tekitasid muret ja komisjon on esitanud sellekohase avalduse.
- Kehtestati mõned piirangud usaldusväärse majandusjuhtimisega seotud meetmete kohaldamise ajale ja ulatusele ning tehti mõned muudatused vastavas menetluses (makromajanduslik tingimuslikkus). Kõik ESF+ programmid on nende sätete kohaldamisest välja jäetud.
- Võimalus rakendada poliitikaeesmärki nr 5 pandi sõltuma sellest, et kasutatakse ühte kolmest territoriaalse vahendi liigist: integreeritud territoriaalsed investeeringud, kogukonna juhitud kohalik areng ja muud territoriaalsed vahendid. Kogukonna juhitud kohaliku arengu puhul selgitati juhtfondi rolli ning loodi Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) toetuse kaasamise võimalus.
- Kasutusele võeti võimalus kavandada kindlamääralise lähenemisviisi alternatiivina tehnilist abi, välja arvatud siseküsimuste valdkonna fondide ja Interregi puhul, kasutades iga fondi jaoks kehtestatud erinevaid protsendimäärasid.

Järelevalve, hindamine, teabevahetus ja nähtavus

- Kinnitati seirekomisjonide iga liikme hääleõigus.
- Seirekomisjoni roll EMKVF-i raames on taandatud konsulteerimisele programmi muudatuste heakskiitmise puhul.
- EMKVF-i puhul ei nõuta enam iga-aastast tulemusaruannet.
- Finantsandmete elektroonilise edastamise sagedust on vähendatud kuult korral viiele korrale ja näitajate andmete puhul kahele korrale aastas, mis on endiselt suurem kui praegune kaks–kolm korda aastas ühtekuuluvuspoliitika fondide puhul ning üks kord aastas AMIF-i, ISF-i ja BMF-i puhul (edastatavad andmed on esitatud VII lisas).
- Valitud tegevuste ajakohastatud loetelude avaldamise sagedust on vähendatud kavandatud igalt kolmelt kuult igale neljale kuule, mis on praegusest sagedam.

- Veelgi on täpsustatud toetuse saanud füüsiliste isikute ja lõppsaajate kohustust avalikustada ELi toetus. Lisaks on finantskorrektsiooni taset vähendatud 5 %-lt 3 %-le toetusesaajate puhul, kes ei täida saanud ELi toetuse avalikustamise kohustust.
- Lisatud on uus säte, millega nõutakse liikmesriikidelt teabe avaldamist, välja arvatud juhul, kui selline avaldamine on liidu või siseriikliku õiguse kohaselt välistatud julgeoleku, avaliku korra, kriminaaluurimise või isikuandmete kaitse kaalutlustel.

Fondidest antav rahaline toetus, sealhulgas sätted rahastamisvahendite ja rahastamiskõlblikkuse eeskirjade kohta

- Võrreldes ajavahemikuga 2014–2020 on kehtestatud sätted teatavatel tingimustel antavate toetuste kohta, millega kaasnevad täiendavad kaitsemeetmed seoses tagasimakstud summade taaskasutamisega.
- Kasutusele on võetud rahastamisvahendite haldamine otselepingute alusel EIP, rahvusvaheliste finantsasutuste ja avalik-õiguslike pankade poolt.
- Õigusselguse tagamiseks on lisatud täiendavaid sätteid järjestikustel programmitöö perioodidel rakendatavate rahastamisvahendite kohta.
- Kehtestatud on võimalus, et käibemaks on rahastamiskõlblik toimingute puhul, mille kogumaksumus on vähemalt 5 000 000 eurot (koos käibemaksuga), kui seda ei ole võimalik tagasi saada siseriiklike käibemaksualaste õigusaktide alusel. Samuti on lisatud erieeskirjad tegevuste kohta, milles kombineeritakse rahastamisvahendeid mingis vormis toetusega.
- Otselepingute alusel hallatavate rahastamisvahendite halduskulusid ja -tasusid on suurendatud ja diferentseeritud, vastavalt 5 % ja 7 % haldusfondi puhul ning 7 % ja 15 % erifondide puhul.

Juhtimis- ja kontrollisüsteem

- Meetmeid, mida liikmesriigid vajavad eeskirjade eiramise (sealhulgas pettuse) takistamiseks, avastamiseks ja korrigeerimiseks ning selle kohta aru andmiseks, on laiendatud selliselt, et see hõlmab ka teabe kogumist rahaliste vahendite saajate tegelike tulusaajate kohta vastavalt uuele XVII lisale. Hoolimata institutsioonidevahelisest kokkuleppest on ühtse andmekaevevahendi kasutamine endiselt vabatahtlik. Komisjon on esitanud sellekohase avalduse.
- Kuigi liikmesriigid peavad tagama, et kogu teabevahetus toetusesaajate ja programmi haldavate asutuste vahel toimub elektrooniliste andmevahetussüsteemide kaudu (mida nõutakse siseküsimuste valdkonna fondide ja EMKVF-i puhul alates 1. jaanuarist 2023), on kehtestatud erand, mis võimaldab korraldusasutusel toetusesaaja selgesõnalisel taotlusel erandkorras nõustuda paberkanalil teabevahetusega.
- Liikmesriikide poolt vastavalt teatamisele kuuluva eeskirjade eiramise kindlakstegemise kriteeriumidele eeskirjade eiramise kohta aru andmise vorm on sätestatud uues XII lisas, mitte algselt kavandatud rakendusaktis.

- Muudeti mõningaid tegevuste valiku eeskirju, eelkõige seoses seosega aruka spetsialiseerumise strateegiatega poliitikaeesmärgi nr 1 mõne erieesmärgi puhul ja komisjoni rolliga tegevuste valiku eeskirjades (konsulteerimist ei toimu, ainult teavitamise eesmärgil, 15 päeva enne seirekomisjoni).
- Korraldusasutuse maksetähtajaks on kehtestatud 80 päeva alates kuupäevast, mil toetusesaaja maksetaotluse esitas (komisjoni ettepaneku kohaselt 90 päeva).
- Juhtimiskontrolli puhul asendati nõutav riskijuhtimisstrateegia lihtsama riskide kirjaliku kirjeldusega. Lisaks sätestati AMIFI, ISFi ja BMVI puhul võimalus kehtestada konkreetset juhtimiskontrolli erinormid, juhul kui toetusesaaja on rahvusvaheline organisatsioon.

Finantsjuhtimine

- Vahemaksetaotlustest kinnipidamise määra vähendati 10 %-lt 5 %-le, mis tekitab muret, ning komisjon on esitanud sellekohase avalduse.
- Aastas saadetud maksetaotluste arvu on suurendatud kavandatud neljalt kuuele.
- Lisatud on võimalus lisada maksetaotlustesse riigiabi saajatele tehtud ettemaksed.
- Rahastamisvahendite esimese makse hulka arvatavat summat suurendati 25 %-lt 30 %-le.
- Kulukohustuste vabastamist käsitlevad eeskirjad: ajavahemikuks 2021–2026 kehtestati N+3 reegel, jättes rahastamiskõlblikkuse lõpptähtpäevaks 2029. aasta lõpu.
- Eelmakseid käsitlevad eeskirjad: 2021. ja 2022. aastaks kehtestati eelmaksete iga-aastane kontrollimine ja heakskiitmine (esimene aruandeaasta lõpeb 30. juunil 2022), jättes viimase aruandeaasta kontrollimise ja heakskiitmise teistesse aastatesse. AMIFI, ISFi ja BMVI vahendite puhul tehti erand: eelmaksete määrad kehtestatakse fondispetsiifiliste eeskirjadega ning nende kontrollimine ja heakskiitmine toimub hiljemalt koos viimase aruandeaastaga. Iga-aastase kontrollimise ja heakskiitmise vähenemine tekitab muret ja komisjon on esitanud sellekohase avalduse.

Finantsraamistik, sh sätted vahendite ja kaasrahastamismäärade kohta (ainult ühtekuuluvuspoliitika)

- Mitmeaastasest finantsraamistikust lähtudes on vahendite mahtu ja jaotust veidi kohandatud.
- Viidet ühisele statistiliste territoriaalüksuste („NUTS 2. tasandi piirkonnad“) liigitusele on ajakohastatud viitega komisjoni määrusele (EL) 2016/2066. Vahendite jaotuse arvutamise alust on ajakohastatud viitega liidu 2015.–2017. aasta arvandmetele.
- Kaasrahastamismäärasid on suurendatud ja täiendavalt diferentseeritud: vähem arenenud piirkonnad – 85 %, üleminekupiirkonnad – 60 %, enam arenenud piirkonnad – 40 %, üleminekupiirkonnad, mis olid 2014–2020 programmitöö perioodil liigitatud vähem arenenud piirkondadeks – 70 %; enam arenenud

piirkonnad, mis olid üleminekupiirkonnad või mille SKP elaniku kohta oli ajavahemikul 2014–2020 alla 100 % – 50 %; Ühtekuuluvusfond – 85 %; Interreg – 80 %; äärepoolseimad piirkonnad – 85 %. Õiglase ülemineku fondi puhul on määrad kõrgemad ülemineku- ja enam arenenud piirkondade puhul: a) 85 % vähem arenenud piirkondade puhul; b) 70 % üleminekupiirkondade puhul; c) 50 % enam arenenud piirkondade puhul.

- Kinnitatud on 10 miljardi euro ümberpaigutamine Ühtekuuluvusfondist Euroopa ühendamise rahastusse, samuti 70 %/30 % jaotus riiklike eraldiste puhul kuni 1. jaanuarini 2024 ja projektikonkursid, kuid liikmesriikidele, kelle ostujõu standardites mõõdetud ja liidu 2015.–2017. aasta arvandmete alusel arvatud kogurahvatulu elaniku kohta on väiksem kui 60 % EL 27 keskmisest kogurahvatulust elaniku kohta, on kehtestatud erieeskirjad: 70 % sellest 70%sest summast, mille nad on üle kandnud Euroopa ühendamise rahastusse, tagatakse kuni 1. jaanuarini 2025.

Reguleerimisese/mõisted: volituste delegeerimine, rakendus-, ülemineku- ja lõppsätted

- Isikuandmete töötlemine ja kaitse – lisatud on uus artikkel, milles sätestatakse õiguslik alus isikuandmete töötlemiseks programmi haldavate asutuste kohustusena, kui nad kasutavad isikuandmeid.
- Kehtestatud on ettevõtja, toetusesaaja, rakendamistingimuse, EMKVF-i prioriteedi ja jääkvigade määra läbivaadatud või uued määratlused.
- Lisatud on uus säte, millega kinnitatakse, et Euroopa Parlament ja nõukogu vaatavad ühissätete määruse ELi toimimise lepingu artikli 177 kohaselt läbi 31. detsembriks 2027.

4. JÄRELDUS

Komisjon toetab institutsioonidevaheliste läbirääkimiste tulemusi ja seepärast nõustub nõukogus esimesel lugemisel võetud seisukohaga.

Teisest küljest on komisjon seoses mõne problemaatiliseks peetava muudatusega esitanud neli avaldust järgmistes küsimustes:

- 1) eelmaksete tasaarvestamine,
- 2) struktureeritud dialoog ajutiste meetmete raames fondide kasutamiseks erandlike ja ebatavaliste asjaolude korral,
- 3) lisameetmed ELi eelarve ja Next Generation EU (NGEU) vahendite kaitsmiseks pettuse ja eeskirjade eiramise eest, nõudes komisjoni loodud ühtse andmekaevevahendi kohustuslikku kasutamist, ning
- 4) ELi eelarve kaitsmine, kasutades jagatud eelarve täitmisega programmidele tehtavate maksete protsendimäära kinnipidamist.

Avaldused avaldatakse *Euroopa Liidu Teataja* C-seerias.

1. Eelmaksete tasaarvestamine

Komisjoni avaldus eelmaksete tasaarvestamise kohta

Mitmeaastase finantsraamistiku määruhes sätestatud maksete ülemmäärade puhul võeti arvesse eeldust, et kõik eelmaksed tasaarvestatakse igal aastal. Komisjon on seisukohal, et võttes arvesse eeldatavaid makseprofiile, võib kaasseadusandjate poolt ühissätete määruhes suhtes saavutatud kokkulepe viia maksete assigneeringute suhtes kohaldatavate mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärade ületamiseni. Selle tulemusel võivad maksed kuhjuda järgmise perioodi teisel poolel.

2. Struktureeritud dialoog ajutiste meetmete raames fondide kasutamiseks erandlike ja ebatavaliste asjaolude korral

Komisjoni avaldus struktureeritud dialoogi kohta ajutiste meetmete raames fondide kasutamiseks erandlike ja ebatavaliste asjaolude korral

Kaasseadusandjate poolt vastu võetud sätete kohaselt peab komisjon viivitamata teavitama parlamenti ja nõukogu olukorra hindamisest seoses erandlike ja ebatavaliste asjaoludega. Kaasseadusandjad nõuavad samuti, et komisjon teavitaks neid viivitamata kavandatud järelmeetmetest, mida võetakse ajutiste meetmete kaudu fondide kasutamiseks, ning võtaks nõuetekohaselt arvesse seisukohti ja arvamusi, mis on väljendatud struktureeritud dialoogi käigus, kuhu parlament või nõukogu võivad komisjoni kutsuda.

Need nõuded ei ole kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 291 lõigetega 2 ja 3 ega komiteemenetluse määrusega (EL) nr 182/2011, mis ei näe ette parlamendi ega nõukogu osalemist komisjonile antud rakendusvolituste kasutamise kontrollimises. Nõuded võivad põhjustada olukordi, milles komisjoni rakendusvolitusi piiratakse. Seetõttu saab komisjon neid nõudeid täita ainult niivõrd, kuivõrd need ei mõjuta tema rakendusvolitusi, kuna neid reguleeritakse ELi toimimise lepingu artikliga 291 ja komiteemenetluse määrusega (EL) nr 182/2011.

Neid sätteid ei saa mingil juhul korrata teistsuguses õigusraamistikus, kus ei ole ette nähtud erandlike ja ebatavalisi asjaolusid.

3. Lisameetmed ELi eelarve ja Next Generation EU (NGEU) vahendite kaitsmiseks pettuse ja eeskirjade eiramise eest, nõudes komisjoni loodud ühtse andmekaevevahendi kohustuslikku kasutamist

Komisjoni avaldus lisameetmete kohta ELi eelarve ja Next Generation EU vahendite kaitsmiseks pettuse ja eeskirjade eiramise eest, nõudes komisjoni loodud ühtse andmekaevevahendi kohustuslikku kasutamist

Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni institutsioonidevahelise kokkuleppe (mis käsitleb eelarvedistsipliini, eelarvealast koostööd ning usaldusväärset finantsjuhtimist, samuti uusi omavahendeid, sealhulgas uute omavahendite kasutuselevõtmise tegevuskava) punktides 30–33 on nõutud, et komisjon teeks kättesaadavaks integreeritud ja koostalitlusvõimelise teabe- ja järelevalvesüsteemi, sealhulgas ühtse andmekaeve- ja riskihindamisvahendi, et hinnata ja analüüsida nõutavaid andmeid, pidades silmas üldist kohaldamist liikmesriikides. Lisaks leppisid kolm institutsiooni kokku teha asjakohaste alusaktidega seotud seadusandliku menetluse käigus siirast koostööd, tagamaks, et selles küsimuses võetakse Euroopa Ülemkogu 2020. aasta juuli kohtumise järelduste järeldused.

Komisjon on seisukohal, et kaasseadusandjate poolt artikli 69 lõike 2 (liikmesriikide kohustused) alusel saavutatud kokkulepe ühtse andmekaevevahendi kohustusliku kasutamise ning vahendite saajate tegelikke tulusaajaid käsitlevate andmete kogumise ja analüüsimise kohta ei ole piisav, et tõhustada liidu eelarve ja Next Generation EU kaitset pettuse ja eeskirjade eiramise eest ning tagada tõhus kontroll huvide konflikti, eeskirjade eiramise, topeltrahastamise ja vahendite kuritegeliku väärkasutamise üle. Seetõttu ei kajasta ühissätete määruses kaasseadusandjate poolt kokku lepitud lähenemisviis asjakohaselt institutsioonidevahelise kokkuleppe soovitud eesmärki ja vaimu.

4. ELi eelarve kaitsmine, kasutades jagatud eelarve täitmisega programmidele tehtavate maksete protsendimäära kinnipidamist

Komisjoni avaldus ELi eelarve kaitsmise kohta, kasutades jagatud eelarve täitmisega programmidele tehtavate maksete protsendimäära kinnipidamist

Komisjon on seisukohal, et kaasseadusandjate kokkuleppe vähendada jagatud eelarve täitmisega maksete kinnipidamise määra 10 %-lt 5 %-le suurendab ohtu, et ELi eelarvest makstakse summasid, mida mõjutab eeskirjade eiramine.

Selle riski minimeerimiseks kasutab komisjon asjakohaselt programmide maksete katkestamist ja peatamist, kui ta leiab, et 5 % kinnipidamise määr ei ole võimaliku eeskirjade eiramise summa katmiseks piisav.