

Bruxelles, 29. svibnja 2018.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2018/0172 (COD)

9465/18
ADD 5

ENV 357
MI 402
IND 149
CONSOM 158
COMPET 371
MARE 6
RECH 231
SAN 166
ENT 100
ECOFIN 504
CODEC 874

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	28. svibnja 2018.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	SWD(2018) 255 final
Predmet:	RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE SAŽETAK PROCJENE UČINKA Plastika za jednokratnu upotrebu i ribolovni alat <i>priložen dokumentu</i> Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o smanjenju utjecaja određenih plastičnih proizvoda na okoliš

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument SWD(2018) 255 final.

Priloženo: SWD(2018) 255 final

Bruxelles, 28.5.2018.
SWD(2018) 255 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE

SAŽETAK PROCJENE UČINKA

Plastika za jednokratnu upotrebu i ribolovni alat

priložen dokumentu

Prijedlog DIREKTIVE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o smanjenju utjecaja određenih plastičnih proizvoda na okoliš

{COM(2018) 340 final} - {SEC(2018) 253 final} - {SWD(2018) 254 final} -
{SWD(2018) 256 final} - {SWD(2018) 257 final}

Problem

Količina plastičnog otpada u morima povećava se i ugrožava ekosustave, bioraznolikost, zdravlje ljudi te turizam, ribarstvo i pomorski promet. Taj je problem prekogranične prirode.

Plastika čini 85 % otpada na plažama Europe. Polovinu tog broja čini „plastika za jednokratnu upotrebu” koja se upotrebljava samo jednom, na kratko razdoblje, nakon čega se odbacuje. Ostavljen, izgubljen ili na drugi način odbačen ribolovni alat čini dodatnih 27 % otpada.

Europske politike o vodama, pomorstvu, otpadu, proizvodima i ribarstvu još nisu uspjele riješiti problem morskog otpada jer je državama članicama ostavljen diskrecijski prostor za provedbu mnogih mjera, što dovodi do fragmentacije unutarnjeg tržišta.

Zašto bi EU trebao djelovati i koji je cilj?

Zajedničkim i razmjernim djelovanjem na razini EU-a može se smanjiti količina morskog otpada te istodobno osigurati jedinstveno tržište i pravna sigurnost za poduzeća.

Opći je cilj smanjiti štetu za okoliš koju prouzročuju određeni plastični proizvodi i istodobno promicati prelazak na kružno gospodarstvo s pomoću inovativnih alternativnih rješenja za višekratnu upotrebu.

Mogućnosti politike

Analiza je bila usmjerena na ribolovni alat i deset najprisutnijih vrsta plastike za jednokratnu upotrebu (koje čine oko 86 % plastike za jednokratnu upotrebu), a to su: opušci, boce za napitke i pripadajući čepovi, štapići za uši, vrećice za čips, vlažne maramice, higijenski ulošci, pribor za jelo, slamke, štapići za miješanje, čaše, spremnici za hranu te ribolovni alat.

Provedena je analiza velikog broja opcija koje su uspoređene s osnovnim scenarijem, a uključuju trenutnu reviziju Uredbe o kontroli ribarstva i Direktive o lučkim uređajima za prihvrat te strategiju za plastiku i revidirano zakonodavstvo o otpadu.

Najpoželjnija opcija

Tom će se opcijom **znatno smanjiti količina morskog otpada**. Kad je riječ o plastici za jednokratnu upotrebu, predviđa se njezino **smanjenje za oko polovinu**, izraženo u broju predmeta. To uključuje sljedeće:

- proširenu odgovornost proizvođača za troškove sprečavanja nastanka i uklanjanja otpada od filtara za cigarete, boca za napitke, vrećica za čips, vlažnih maramica, higijenskih uložaka, čaša, spremnika za hranu i balona te osiguravanje pravilnog gospodarenja otpadom u slučaju oštećenog, dotrajalog i izvađenog ribolovnog alata,
- poticaje za ribare da vraćaju oštećen, dotrajao i izvađen ribolovni alat natrag u luku,
- mjere za dizajn proizvoda kojima će čep biti povezan s bocom za piće,
- ciljeve za smanjenje plastičnih inačica proizvoda namijenjenih za jednokratnu upotrebu kao što su čaše, vlažne maramice i spremnici za hranu,
- zabranu plastičnih inačica proizvoda namijenjenih za jednokratnu upotrebu kao što su štapići za uši, plastični držači za balone, pribor za jelo, slamke i štapići za miješanje.

Tom bi se opcijom do 2030. uštedjelo 2,6 milijuna tona ekvivalenta CO₂ za plastiku za jednokratnu upotrebu. Spriječilo bi se onečišćenje okoliša (u vrijednosti od 11 milijardi EUR). Nastali bi troškovi usklađivanja za poduzeća (oko 2 milijarde EUR) i gospodarenje otpadom (510 milijuna EUR). Potrošači bi uštedjeli novac (oko 6,5 milijardi EUR), ali bi mogli imati neke poteškoće.

Dodatnom mjerom kao što je sustav povratnih naknada ili istovjetni sustav količina morskog otpada znatno bi se smanjila, a dodatni bi trošak te mjere bio prihvatljiv (oko 1,4 milijarde EUR).

Najpoželjnija opcija u pogledu ribolovnog alata i alata za upotrebu u akvakulturi jest uvođenje proširene odgovornosti proizvođača za proizvođače plastike koja se ugrađuje u ribolovni alat i alat za upotrebu u akvakulturi te finansijskih poticaja kojima se promiče vraćanje alata na kopno. Time bi se stvorili troškovi za industriju u iznosu od oko 0,16 % prihoda. Tom će se opcijom dopuniti mjere usmjerene na ribolovni alat i osigurati da plastični materijal iz ribolovnog alata uđe u tokove otpada i recikliranja, a njome bi se obuhvatili proizvođači plastičnog materijala za ribolovni alat i povećale stope recikliranja materijala od ribolovnog alata.