

Bruselj, 25. maj 2016  
(OR. en)

9452/16

FISC 85  
ECOFIN 502

#### IZID POSVETOVANJA

---

Pošiljatelj: generalni sekretariat Sveta

Datum: 25. maj 2016

Prejemnik: delegacije

---

Št. predh. dok.: 8792/1/16 REV 1

---

Zadeva: Sporočilo Komisije o zunanji strategiji za učinkovito obdavčenje in  
Priporočilo Komisije o izvajanju ukrepov za preprečevanje zlorab davčnih  
sporazumov  
– sklepi Sveta (25. maj 2016)

---

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o sporočilu Komisije o zunanji strategiji za učinkovito obdavčenje in priporočilu Komisije o izvajanju ukrepov za preprečevanje zlorab davčnih sporazumov, ki jih je Svet sprejel na 3468. seji 25. maja 2016.

**Sporočilo Komisije o zunanji strategiji za učinkovito obdavčenje in Priporočilo Komisije o izvajanju ukrepov za preprečevanje zlorab davčnih sporazumov**

**Sklepi Sveta**

Svet:

1. **POTRJUJE** pomen nadaljnjega in odločnejšega ukrepanja za preprečevanje davčnih goljufij in utaj ter agresivnega davčnega načrtovanja na nacionalni ravni, na ravni EU in na globalni ravni, k čemur je maja 2013 pozval Evropski svet, na to pa so ponovno opozorili ministri na neformalnem srečanju Sveta ECOFIN 22. aprila 2016;
2. **OPOZARJA**, da je treba sprejeti učinkovite ukrepe za preprečevanje davčnih utaj in goljufij ter izogibanja davkom, pa tudi pranja denarja, zlasti v času proračunskih omejitev;
3. zato **POZDRAVLJA** Sporočilo Komisije o zunanji strategiji za učinkovito obdavčenje in **JE SEZNANJEN** s Priporočilom Komisije o izvajanju ukrepov za preprečevanje zlorab davčnih sporazumov;
4. **ŽELI SPOMNITI**, da je bila med razpravo na neformalnem srečanju ministrov ECOFIN v Amsterdamu izražena podpora oblikovanju seznama EU z jurisdikcijami, ki niso pripravljene sodelovati, in uvedbi usklajenih varovalnih ukrepov; seznam in ukrepe naj bi pripravil oziroma opredelil Svet.

**Kar zadeva Sporočilo o zunanji strategiji, Svet:**

5. **POZIVA K** hitremu in celovitemu izvajanju mednarodno dogovorjenih standardov o preglednosti in izmenjavi podatkov, ki jih je oblikovala OECD, ter **SPODBUJA** vse jurisdikcije, naj se čim prej zavežejo izvajanju mednarodnih standardov, jurisdikcije, ki še ne sodelujejo v vključujočem okviru OECD pa **POZIVA**, naj se mu nemudoma pridružijo;

6. SOGLAŠA, da mora Svet oblikovati seznam EU z jurisdikcijami tretjih držav, ki niso pripravljene sodelovati, in preučiti usklajene varovalne ukrepe na ravni EU brez poseganja v pristojnosti držav članic;
7. POUДАРJA potrebo po tesnem sodelovanju in skupnih dejavnostih z OECD pri pripravi mednarodnih meril na tem področju, pri oblikovanju seznama EU z jurisdikcijami, ki niso pripravljene sodelovati, pa je treba upoštevati delo svetovnega foruma;
8. DOLOČA, da morajo biti merila o preglednosti za oblikovanje seznama jurisdikcij, ki niso pripravljene sodelovati, skladna z mednarodno dogovorjenimi standardi o preglednosti in izmenjavi podatkov za davčne namene, zlasti standardi, ki jih je oblikovala OECD, in sicer glede izmenjave podatkov na zahtevo in avtomatične izmenjave podatkov (enotni standard poročanja);
9. POZIVA Skupino za kodeks ravnanja, naj razmisli o dodatnem merilu za uvrstitev na seznam jurisdikcij, ki niso pripravljene sodelovati, in sicer na podlagi neobstoja škodljivih davčnih režimov, kot določajo merila iz kodeksa ravnanja na področju podjetniškega obdavčevanja, in morebitnih dodatnih merilih, ki bi lahko temeljila zlasti na ukrepih iz akcijskega načrta OECD za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička;
10. POZIVA Skupino za kodeks ravnanja, naj do septembra 2016 začne pripravljati seznam EU z jurisdikcijami, ki niso pripravljene sodelovati, in na podlagi prvega preverjanja s strani Komisije določi tretje države, s katerimi naj se začnejo pogovori, da bi lahko oblikovali seznam EU z jurisdikcijami, ki niso pripravljene sodelovati, in preučili varovalne ukrepe na ravni EU, Svet pa bi seznam in ukrepe potrdil do leta 2017. Ti varovalni ukrepi bi lahko se lahko izvajali na davčnem in tudi nedavčnem področju;
11. POZDRAVLJA pilotni projekt o avtomatični izmenjavi podatkov o končnih dejanskih lastnikih, ki so ga zaradi priprave enotnega standarda potrdile vse države članice;

12. POZIVA Komisijo, naj preuči zakonodajne pobude za pravila o obveznem razkritju na podlagi ukrepa 12 projekta OECD za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička, da bi posrednike bolj učinkovito odvrčali od sodelovanja pri davčnih utajah ali shemah izogibanja davkom;
13. PODPIRA potrebo po posodobitvi načel dobrega davčnega upravljanja, ki se bodo uporabljala kot nova standardna določba v prihodnjih pogajanjih s tretjimi državami, in POZIVA Skupino za kodeks ravnanja, naj preuči ključne elemente, ki bi morali biti zajeti v klavzuli, ki bo vključena v sporazume med EU in zadevnimi državami;
14. SOGLAŠA s pomenom dobrega davčnega upravljanja za države v razvoju, da povečajo mobilizacijo domačih prihodkov, in POU DARJA, da jim je treba pomagati pri uresničevanju dobrega davčnega upravljanja;
15. POU DARJA pomen davčne pobude iz Adis Abebe, katere temeljno zavezo, tj. podvojiti ali znatno povečati podporo za tehnično sodelovanje na področju obdavčevanja in mobilizacije domačih virov, je že prevzelo dvanajst držav članic, preostale države članice pa POZIVA, naj se pridružijo tej pobudi;
16. IZRAŽA PRIPRAVLJENOST, da preuči predlog za vključitev posodobljenih standardov EU za dobro davčno upravljanje v finančno uredbo EU v zvezi s tretjimi državami, potem ko bo Komisija predložila nov predlog.

**Kar zadeva Priporočilo o izvajanju ukrepov za preprečevanje zlorab davčnih sporazumov,**  
Svet:

17. UPOŠTEVA priporočilo Komisije, da je treba zagotoviti skladnost izvajanja priporočil OECD za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička v zvezi z ukrepoma 6 in 7 s pravom EU;

18. POUDARJA, da je treba sprejeti konkretne in usklajene ukrepe proti dvojnemu neobdavčevanju zaradi davčnih utaj ali izogibanja davkom, in sicer z uporabo konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja, pri čemer se spoštujeta pristojnost držav članic, da se dvostransko pogajajo o konvencijah o izogibanju dvojnega obdavčevanja, in načelo subsidiarnosti;
19. POZDRAVLJA predlagane določbe v zvezi s testom glavnega namena in stalnimi poslovnimi enotami, ki naj bi bile vključene v dvostranske davčne sporazume, o katerih se dogovori država članica, hkrati pa PRIZNAVA, da so za dvostranske davčne sporazume še vedno pristojne države članice in da so lahko koristni tudi drugi ukrepi, oblikovani v okviru ukrepa 6 iz akcijskega načrta OECD za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička, na primer klavzule o omejitvi ugodnosti.

---