

Bruksela, 25 maja 2016 r.
(OR. en)

9452/16

FISC 85
ECOFIN 502

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	25 maja 2016 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	8792/1/16 REV 1
Dotyczy:	Komunikat Komisji w sprawie strategii zewnętrznej na rzecz efektywnego opodatkowania i zalecenie Komisji w sprawie wdrażania środków przeciwdziałających nadużyciom postanowień konwencji podatkowych – Konkluzje Rady (25 maja 2016 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady dotyczące komunikatu Komisji w sprawie strategii zewnętrznej na rzecz efektywnego opodatkowania i zalecenia Komisji w sprawie wdrażania środków przeciwdziałających nadużyciom postanowień konwencji podatkowych, przyjęte przez Radę na jej 3468. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 25 maja 2016 r.

**Komunikat Komisji w sprawie strategii zewnętrznej na rzecz efektywnego opodatkowania
i zalecenie Komisji w sprawie wdrażania środków przeciwdziałających nadużyciom
postanowień konwencji podatkowych**

Konkluzje Rady

Rada:

1. POTWIERDZA, jak ważne jest kontynuowanie i intensyfikowanie działań na rzecz zwalczania oszustw podatkowych, uchylania się od opodatkowania oraz agresywnego planowania podatkowego na szczeblu krajowym, unijnym i światowym, o co apelowała Rada Europejska w maju 2013 r. i o czym przypomnieli ministrowie na nieformalnym posiedzeniu Rady ECOFIN w dniu 22 kwietnia 2016 r.;
2. PRZYPOMINA, jak ważne jest podejmowanie skutecznych działań służących zwalczaniu uchylania się od opodatkowania, oszustw podatkowych i unikania opodatkowania oraz prania pieniędzy, zwłaszcza w czasach ograniczeń budżetowych;
3. w związku z tym Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE komunikat Komisji w sprawie strategii zewnętrznej na rzecz skutecznego opodatkowania i ODNOTOWUJE zalecenie Komisji w sprawie wdrażania środków przeciwdziałających nadużyciom postanowień konwencji podatkowych;
4. PRZYPOMINA, że w wyniku dyskusji podczas nieformalnego posiedzenia ministrów gospodarki i finansów w Amsterdamie wypracowano poparcie dla ustanowienia unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy i skoordynowanych środków ochronnych; oba te elementy mają zostać określone przez Radę;

w odniesieniu do komunikatu w sprawie strategii zewnętrznej Rada:

5. APELUJE o szybkie i pełne wdrożenie uzgodnionych na szczeblu międzynarodowym standardów przejrzystości i wymiany informacji opracowanych przez OECD oraz ZACHĘCA wszystkie jurysdykcje, aby zobowiązały się do jak najszybszego wdrożenia międzynarodowych standardów, i NALEGA, by jurysdykcje, które nie są jeszcze uczestnikami otwartych ram OECD, bezzwłocznie się do nich przyłączyły;

6. ZGADZA SIĘ na ustanowienie przez Radę unijnego wykazu jurysdykcji państw trzecich niechętnych współpracy oraz na przeanalizowanie skoordynowanych środków ochronnych na szczeblu UE, bez uszczerbku dla kompetencji państw członkowskich;
7. PODKREŚLA potrzebę prowadzenia równolegle ścisłej współpracy z OECD w celu opracowania międzynarodowych kryteriów w tej kwestii oraz uwzględnienia prac globalnego forum przy opracowywaniu unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy;
8. STWIERDZA, że kryteria w zakresie przejrzystości dotyczące ustanawiania wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy muszą być zgodne z ustalonymi na szczeblu międzynarodowym standardami przejrzystości i wymiany informacji do celów podatkowych, w szczególności standardami opracowanymi przez OECD, zarówno w zakresie wymiany informacji na żądanie, jak i automatycznej wymiany informacji (wspólny standard do wymiany informacji);
9. ZWRACA SIĘ do Grupy ds. Kodeksu Postępowania o rozważenie dodatkowego kryterium stosowanego w wykazie jurysdykcji niechętnych współpracy związanego z brakiem szkodliwych systemów podatkowych, zgodnie z kryteriami kodeksu postępowania w zakresie opodatkowania działalności gospodarczej, oraz ewentualnych dodatkowych kryteriów, które mogą być zainspirowane w szczególności działaniami OECD dotyczącymi BEPS;
10. ZACHĘCA Grupę ds. Kodeksu Postępowania, by do września 2016 r. rozpoczęła prace nad unijnym wykazem jurysdykcji niechętnych współpracy, a także by określiła – na podstawie pierwszego przeglądu przeprowadzonego przez Komisję, państwa trzecie, z którymi należy rozpocząć rozmowy w celu ustanowienia unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy i przeanalizowania środków ochronnych na poziomie unijnym, które zostaną zatwierdzone przez Radę w 2017 r. Można rozważyć wdrożenie tych środków ochronnych zarówno w obszarze podatków, jak i poza nim;
11. Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE projekt pilotażowy dotyczący automatycznej wymiany informacji na temat właścicieli rzeczywistych zatwierdzony przez wszystkie państwa członkowskie w celu opracowania wspólnego standardu;

12. ZACHEĆCA Komisję do rozważenia inicjatyw ustawodawczych dotyczących zasad obowiązkowego ujawniania, zainspirowanych działaniem 12 zawartym w projekcie OECD dotyczącym BEPS z myślą o wprowadzeniu skuteczniejszych środków zniechęcających dla pośredników, którzy uczestniczą w praktykach uchylania się od opodatkowania lub unikania opodatkowania;
13. POPIERA potrzebę aktualizacji zasad dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych, tak by były one wykorzystywane jako nowa standardowa reguła w przyszłych negocjacjach z państwami trzecimi, oraz ZACHEĆCA Grupę ds. Kodeksu Postępowania do przeanalizowania zasadniczych elementów, które powinny się znaleźć w klauzuli, którą trzeba będzie umieszczać w porozumieniach między UE a tymi państwami;
14. ZGADZA SIĘ co do tego, jak ważne jest dobre zarządzanie w kwestiach podatkowych w krajach rozwijających się dla zwiększenia mobilizacji dochodów krajowych, i PODKREŚLA znaczenie pomagania im w osiągnięciu dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych;
15. PODKREŚLA znaczenie Inicjatywy podatkowej z Addis Abeby, do której przystąpiło już dwanaście państw członkowskich, i podjętego w jej ramach podstawowego zobowiązania, by podwoić lub znacznie zwiększyć wsparcie na rzecz współpracy technicznej w dziedzinie opodatkowania i mobilizacji zasobów krajowych; WZYWA także wszystkie pozostałe państwa członkowskie do przyłączenia się do tej inicjatywy;
16. JEST GOTOWA przeanalizować propozycję włączenia unijnych zaktualizowanych standardów dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych do unijnego rozporządzenia finansowego w odniesieniu do państw trzecich, po przedstawieniu nowego wniosku przez Komisję;

w odniesieniu do zalecenia w sprawie wdrażania środków przeciwdziałających nadużyciom postanowień konwencji podatkowych Rada:

17. ODNOTOWUJE zalecenie Komisji, by zapewnić, że realizacja zaleceń OECD dotyczących BEPS w odniesieniu do działań 6 i 7 przebiegała zgodnie z prawem unijnym;

18. PONOWNIE PODKREŚLA znaczenie konkretnych i spójnych działań przeciwko podwójnemu nieopodatkowaniu poprzez uchylanie się od opodatkowania lub unikanie opodatkowania na podstawie konwencji o unikaniu podwójnego opodatkowania, podejmowanych zgodnie z zakresem kompetencji państw członkowskich podczas negocjacji dotyczących dwustronnych konwencji o unikaniu podwójnego opodatkowania oraz z zasadą pomocniczości;
19. Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE proponowane postanowienia dotyczące testu celu głównego i stałych zakładów, które to postanowienia należy włączyć do dwustronnych konwencji podatkowych uzgadnianych przez poszczególne państwa członkowskie, PRZYZNAJĄC jednocześnie, że dwustronne konwencje podatkowe pozostają w kompetencji państw członkowskich oraz że przydatne mogą się okazać inne środki opracowane w kontekście działania 6 OECD dotyczącego BEPS, takie jak klauzule ograniczenia korzyści.
-