

Брюксел, 25 май 2016 г.
(OR. en)

9452/16

FISC 85
ECOFIN 502

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	25 май 2016 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8792/1/16 REV 1
Относно:	Съобщение на Комисията относно външна стратегия за ефективно данъчно облагане и препоръка на Комисията относно изпълнението на мерки срещу злоупотребата с данъчни спогодби – Заключение на Съвета (25 май 2016 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключения на Съвета във връзка със съобщението на Комисията относно външна стратегия за ефективно данъчно облагане и препоръката на Комисията относно изпълнението на мерки срещу злоупотребата с данъчни спогодби, приети от Съвета на 3468-ото му заседание от 25 май 2016 г.

Съобщение на Комисията относно външна стратегия за ефективно данъчно облагане и препоръка на Комисията относно изпълнението на мерки срещу злоупотребата с данъчни спогодби

Заклучения на Съвета

Съветът:

1. ПОТВЪРЖДАВА значението на продължаването и засилването на действията за борба с данъчните измами, укриването на данъци и агресивното данъчно планиране на национално, европейско и световно равнище, както поиска Европейският съвет през май 2013 г. и както припомниха министрите по време на неформалното заседание на Съвета по икономически и финансови въпроси на 22 април 2016 г.;
2. ПРИПОМНЯ значението на предприемането на ефективни мерки за борба с укриването на данъци, данъчните измами и избягването на данъци, както и с изпирането на пари, особено във времена на бюджетни ограничения;
3. Ето защо ПРИВЕТСТВА съобщението на Комисията относно външна стратегия за ефективно данъчно облагане и ОТБЕЛЯЗВА препоръката на Комисията относно изпълнението на мерки срещу злоупотребата с данъчни спогодби;
4. ПРИПОМНЯ, че в резултат на обсъжданията по време на неформалното заседание на министрите на икономиката и финансите в Амстердам беше изразена подкрепа за съставянето на списък на ЕС на юрисдикциите, неосказващи съдействие, и въвеждането на съгласувани защитни мерки, като и двете ще бъдат определени от Съвета;

По отношение на съобщението относно външната стратегия Съветът:

5. ПРИЗОВАВА за бързо и цялостно изпълнение на международно договорените стандарти за прозрачност и обмен на информация, разработени от ОИСР, и НАСЪРЧАВА всички юрисдикции да се ангажират да прилагат международните стандарти във възможно най-кратък срок и НАСТОЯТЕЛНО ПРИЗОВАВА юрисдикциите, които все още не участват в приобщаващата рамка на ОИСР, да се присъединят незабавно;

6. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ относно съставянето от Съвета на списък на ЕС на юрисдикциите от трети държави, неосказващи съдействие, и проучването на съгласувани защитни мерки на равнище ЕС, без да се засяга компетентността на държавите членки;
7. ПОДЧЕРТАВА необходимостта при съставянето на списък на ЕС на юрисдикциите, неосказващи съдействие, да се работи в тясно сътрудничество и успоредно с ОИСР за изготвяне на международни критерии в тази област и да се вземе предвид работата на Световния форум;
8. РЕШАВА, че критериите за прозрачност при съставянето на списък на юрисдикциите, неосказващи съдействие, трябва да съответстват на международно договорените стандарти за прозрачност и обмен на информация за данъчни цели, по-специално стандартите, разработени от ОИСР, както по отношение на обмена на информация при поискване, така и на автоматичния обмен на информация (общ стандарт за предоставяне на информация);
9. ПРИКАНВА група „Кодекс за поведение“ да обмисли допълнителен критерий за включване в списъка на юрисдикциите, неосказващи съдействие, базиращ се на отсъствието на вредни данъчни режими, както е определено от критериите на Кодекса за поведение при данъчното облагане на предприятията, и евентуални допълнителни критерии, които биха могли да се опират по-специално на действията на ОИСР относно BEPS;
10. ПРИКАНВА група „Кодекс за поведение“ до септември 2016 г. да започне работа по списъка на ЕС на юрисдикциите, неосказващи съдействие, и да определи въз основа на първия преглед на Комисията третите държави, с които да започне диалог с оглед на съставянето на списък на ЕС на юрисдикциите, неосказващи съдействие, и проучването на защитни мерки на равнище ЕС, които да бъдат одобрени от Съвета през 2017 г. Може да се обмисли прилагането на тези защитни мерки както в данъчната, така и в други области;
11. ПРИВЕТСТВА пилотния проект за автоматичния обмен на информация относно крайните действителни собственици, одобрен от всички държави членки с цел разработване на общ стандарт;

12. ПРИКАНВА Комисията да обмисли законодателни инициативи за правила за задължително оповестяване, въз основа на действие 12 от проекта на ОИСП относно BEPS, с цел въвеждане на ефективни демотивиращи мерки за посредниците, които участват в схеми за укриване или избягване на данъци;
13. ПОДКРЕПЯ необходимостта от актуализиране на принципите за добро управление в областта на данъчното облагане, които да се използват като нова стандартна разпоредба при бъдещи преговори с трети държави и ПРИКАНВА група „Кодекс за поведение“ да разгледа ключовите елементи, които следва да се съдържат в клаузата, която да бъде част от разпоредбите на споразуменията между ЕС и тези държави;
14. СПОДЕЛЯ ВИЖДАНЕТО, че доброто управление в областта на данъчното облагане е важно за увеличаване мобилизирането на приходи на национално равнище в развиващите се страни, и ПОДЧЕРТАВА значението на тези страни да се помага с цел постигане на добро данъчно управление;
15. ИЗТЪКВА значението на Данъчната инициатива от Адис Абеба (АТИ) и основния ѝ ангажимент за удвояване или значително увеличаване на подкрепата за техническото сътрудничество в областта на данъчното облагане и мобилизирането на вътрешни ресурси, към която вече са се присъединили дванадесет държави членки, и ПРИЗОВАВА и останалите държави членки да се присъединят към нея;
16. ИЗРАЗЯВА ГОТОВНОСТ да разгледа предложението за включване на актуализирани стандарти на ЕС за добро управление в областта на данъчното облагане във финансовия регламент на ЕС по отношение на трети държави, след като Комисията представи ново предложение;

По отношение на препоръката относно изпълнението на мерки срещу злоупотребата с данъчни спогодби Съветът:

17. ОТБЕЛЯЗВА препоръката на Комисията да се гарантира, че изпълнението на препоръките на ОИСП относно BEPS по действия 6 и 7 е в съответствие с правото на ЕС;

18. ПОДЧЕРТАВА ОТНОВО значението на предприемането на конкретни и последователни действия срещу двойното данъчно „необлагане“ чрез укриване или избягване на данъци посредством действието на спогодбите за избягване на двойното данъчно облагане, в съответствие с компетентността на държавите членки в областта на договарянето на двустранна основа на спогодби за избягване на двойното данъчно облагане и с принципа на субсидиарност;
19. ПРИВЕТСТВА предложените разпоредби по отношение на анализа на основната цел и мястото на стопанска дейност, които да бъдат включени в двустранните данъчни спогодби, договорени от държавите членки, като същевременно ПРИЗНАВА, че двустранните данъчни спогодби са от компетентността на държавите членки, както и че други мерки, изготвени в контекста на действие 6 на ОИСП относно BEPS, може да се окажат от полза, например клаузите за ограничаване на предимствата.
-