

**Bryssel den 27 maj 2025
(OR. en)**

9450/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0127 (NLE)**

CCG 19

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	26 maj 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om fastställande av den ståndpunkt som på unionens vägnar ska intas med avseende på beslutet av parterna i konsensusöverenskommelsen om statsstödda exportkrediter om att införliva bestämmelserna i avtalet om transparens för krediter inom ramen för obundet offentligt utvecklingsbistånd i OECD-överenskommelsen om statsstödda exportkrediter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 254 final.

Bilaga: COM(2025) 254 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 26.5.2025
COM(2025) 254 final

2025/0127 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som på unionens vägnar ska intas med avseende på beslutet av parterna i konsensusöverenskommelsen om statsstödda exportkrediter om att införliva bestämmelserna i avtalet om transparens för krediter inom ramen för obundet offentligt utvecklingsbistånd i OECD-överenskommelsen om statsstödda exportkrediter

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett rådsbeslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas av kommissionen på Europeiska unionens vägnar när det gäller ändringen av OECD-överenskommelsen om statsstödda exportkrediter (*konsensusöverenskommelsen*) för att ta med de krav på transparens för krediter som anges i avtalet om obundet offentligt utvecklingsbistånd (*avtalet*).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konsensusöverenskommelsen om statsstödda exportkrediter

Konsensusöverenskommelsen är en inofficiell överenskommelse mellan EU, Förenta staterna, Kanada, Japan, Sydkorea, Norge, Schweiz, Australien, Nya Zeeland, Turkiet och Förenade kungariket som tillhandahåller en ram för en ordnad användning av statsstödda exportkrediter. Detta innebär i praktiken att konsensusöverenskommelsen innehåller regler vars syfte är att undanröja subventioner och snedvridningar av handelsflöden som är kopplade till statsstödda exportkrediter. Konsensusöverenskommelsen trädde i kraft i april 1978 och gäller tills vidare. Den är inte en OECD-akt, även om den får administrativt stöd av OECD:s sekretariat¹.

Konsensusöverenskommelsen uppdateras regelbundet mot bakgrund av utvecklingen på marknaderna och politiska förändringar. Konsensusöverenskommelsen har införlivats och gjorts rättsligt bindande i EU genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1233/2011². Ändringar av konsensusöverenskommelsens villkor införlivas med EU-lagstiftningen genom delegerade akter i enlighet med artikel 2 i den förordningen.

2.2. Parterna i konsensusöverenskommelsen om statsstödda exportkrediter

Europeiska kommissionen företräder unionen vid möten mellan parterna i konsensusöverenskommelsen samt i parternas skriftliga förfaranden för beslutsfattande. Alla beslut om ändring av konsensusöverenskommelsen fattas enhälligt. Unionens ståndpunkt antas av rådet och diskuteras av medlemsstaterna i rådets arbetsgrupp för exportkrediter³.

2.3. Avtalet om transparens för krediter inom ramen för obundet offentligt utvecklingsbistånd (ODA)

Avtalet om transparens för krediter inom ramen för obundet offentligt utvecklingsbistånd ingicks 2004 och är ett separat informellt instrument som parterna i konsensusöverenskommelsen också är anslutna till. Avtalet har en giltighetstid på endast två år, och det måste därför förnyas regelbundet. I avtalet anges krav på transparens för att säkerställa att offentligt utvecklingsbistånd som av den part som tillhandahåller biståndet rapporteras som obundet inte kringgår konsensusöverenskommelsens regler och i praktiken är fullt tillgängligt för alla potentiella anbudsgivare. Det anges krav på både förhands- och efterhandsrapportering. Separata rapporteringskrav tillämpas inom ramen för själva konsensusöverenskommelsen på bistånd som är knutet till export.

¹ Enligt definitionen i artikel 5 i OECD-konventionen.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1233/2011 av den 16 november 2011 om tillämpningen av vissa riktlinjer för statsstödda exportkrediter och om upphävande av rådets beslut 2001/76/EG och 2001/77/EG (EUT L 326, 8.12.2011, s. 45).

³ Rådets beslut om inrättande av en arbetsgrupp för samordning av politiken för kreditförsäkringar, kreditgarantier och finansiella krediter (EGT 66, 27.10.1960, s. 1339).

2.4. Akt som planeras av parterna

Det faktum att det finns två krav, som ibland överlappar varandra, har skapat förvirring för rapporterande regeringar och berörda parter, liksom osäkerhet kring förnyandet med två års intervall.

Ett skäl till att man hittills har fortsatt med det separata tillvägagångssättet är att konsensusöverenskommelsen inte innehållit några krav på efterhandsrapportering medan så var fallet i avtalet. Genom ändringar av konsensusöverenskommelsen 2023 infördes dock krav på rapportering i efterhand för första gången. Mot bakgrund av detta, och med tanke på att avtalet alltid har förnyats, är det inte längre nödvändigt att hålla dessa två rapporteringssystem åtskilda och att kräva att avtalet förnyas vartannat år. OECD:s sekretariat har därför föreslagit att kraven i avtalet ska införlivas i konsensusöverenskommelsen. Det ligger i EU:s intresse att förenkla administrationen, förbättra rättssäkerheten och öka läsbarheten hos OECD:s texter.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Europeiska unionen bör stödja en ändring av konsensusöverenskommelsen så att innehållet i avtalet om transparens för krediter inom ramen för obundet offentligt utvecklingsbistånd införlivas i konsensusöverenskommelsen.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. *Principer*

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁴.

4.1.2. *Tillämpning i det aktuella fallet*

Den planerade akten är ägnad att på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU-lagstiftning, nämligen Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1233/2011 av den 16 november 2011 om tillämpningen av vissa riktlinjer för statsstödda exportkrediter och om upphävande av rådets beslut 2001/76/EG och 2001/77/EG. Detta beror på att det i artikel 2 i den förordningen anges att ”[k]ommissionen ska anta delegerade akter enligt artikel 3 för att ändra bilaga II till följd av ändringar av riktlinjerna som parterna i [k]onsensusöverenskommelsen kommit överens om”. Detta innefattar ändringar av bilagor till konsensusöverenskommelsen.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁴ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör exportkrediter, varför den omfattas av tillämpningsområdet för den gemensamma handelspolitiken. Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom den akt som planeras av parterna i konsensusöverenskommelsen kommer att ändra överenskommelsen om statsstödda exportkrediter, som utgör bilaga II till förordning (EU) nr 1233/2011, är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter godtagandet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som på unionens vägnar ska intas med avseende på beslutet av parterna i konsensusöverenskommelsen om statsstödda exportkrediter om att införliva bestämmelserna i avtalet om transparens för krediter inom ramen för obundet offentligt utvecklingsbistånd i OECD-överenskommelsen om statsstödda exportkrediter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Överenskommelsen om statsstödda exportkrediter (*konsensusöverenskommelsen*) ingicks av Europeiska gemenskapen som en inofficiell överenskommelse inom ramen för OECD år 1978.
- (2) De riktlinjer som ingår i konsensusöverenskommelsen har införlivats och därmed gjorts rättsligt bindande i unionen genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1233/2011⁵.
- (3) Eftersom avtalet om transparens för krediter inom ramen för obundet offentligt utvecklingsbistånd har förnyats vartannat år sedan 2004, utan några ändringar, ligger det i Europeiska unionens intresse att förenkla OECD:s texter och förfaranden och införliva kraven i den permanenta konsensusöverenskommelsen.
- (4) [Organets namn] ska vid sin [...] session/sitt möte den [datum] anta denna ändring av konsensusöverenskommelsen.
- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar eftersom det beslut som kommer att antas av parterna i konsensusöverenskommelsen kommer att vara bindande för unionen och på ett avgörande sätt kommer att kunna påverka innehållet i unionsrätten i enlighet med artikel 2 i förordning (EU) nr 1233/2011.

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1233/2011 av den 16 november 2011 om tillämpningen av vissa riktlinjer för statsstödda exportkrediter och om upphävande av rådets beslut 2001/76/EG och 2001/77/EG (EUT L 326, 8.12.2011, s. 45) (*förordning (EU) nr 1233/2011*).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som på unionens vägnar ska intas ska vara att stödja beslutet av parterna att ändra OECD-överenskommelsen om statsstödda exportkrediter för att införliva vissa av kraven på transparens för krediter i avtalet om transparens för krediter inom ramen för obundet offentligt utvecklingsbistånd i överensstämmelse med bilagan till detta avtal.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*