



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 27. toukokuuta 2025
(OR. en)

9450/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0127 (NLE)

CCG 19

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	26. toukokuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS unionin puolesta esitettävästä kannasta julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn osallistujien päätökseen sisällyttää sitomattoman julkisen kehitysavun luottojen avoimuutta koskevan sopimuksen määräykset julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevaan OECD:n järjestelyyn

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 254 final.

Liite: COM(2025) 254 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 26.5.2025
COM(2025) 254 final

2025/0127 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

unionin puolesta esitettävästä kannasta julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn osallistujien päätökseen sisällyttää sitomattoman julkisen kehitysavun luottojen avoimuutta koskevan sopimuksen määräykset julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevaan OECD:n järjestelyyn

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee neuvoston päätöstä Euroopan unionin puolesta otettavan komission kannan vahvistamisesta julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan OECD:n järjestelyn, jäljempänä 'järjestely', muuttamiseen siten, että siihen sisällytetään luottojen avoimuutta koskevat vaatimukset sitomattomasta julkisesta kehitysavusta tehdystä sopimuksesta, jäljempänä 'sopimus'.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Julkisesti tuettuja vientiluottoja koskeva järjestely

Edellä tarkoitettu järjestely on EU:n, Yhdysvaltojen, Kanadan, Japanin, Korean, Norjan, Sveitsin, Australian, Uuden-Seelannin, Turkin ja Yhdistyneen kuningaskunnan välinen "herrasmiessopimus", jolla luodaan puitteet julkisesti tuettujen vientiluottojen asianmukaiselle käytölle. Käytännössä järjestelyssä vahvistetaan säännöt, joiden tarkoituksena on poistaa julkisesti tuettuihin vientiluottoihin liittyvät tuet ja kaupan vääristymät. Järjestely tuli voimaan huhtikuussa 1978 ja on voimassa toistaiseksi, ja vaikka OECD:n sihteeristö osallistuu järjestelyn hallinnollisten asioiden hoitoon, kyseessä ei ole OECD:n sitova määräys¹.

Järjestelyä päivitetään säännöllisesti markkinoiden ja politiikan kehityksen perusteella. Järjestely on saatettu osaksi EU:n lainsäädäntöä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1233/2011², joten se on oikeudellisesti sitova EU:ssa. Järjestelyn ehtojen tarkistukset sisällytetään EU:n lainsäädäntöön delegoiduilla säädöksillä mainitun asetuksen 2 artiklan nojalla.

2.2. Julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn osallistujat

Euroopan komissio edustaa unionia järjestelyn osallistujien kokouksissa ja järjestelyn osallistujien kirjallisissa päätöksentekomenettelyissä. Järjestelyn kaikista muutoksista päätetään yksimielisesti. Neuvosto hyväksyy unionin kannan, ja jäsenvaltiot keskustelevat siitä neuvoston vientiluottotyöryhmässä³.

2.3. Sitomattoman julkisen kehitysavun luottojen avoimuutta koskeva sopimus

Sitomattoman julkisen kehitysavun luottojen avoimuutta koskeva sopimus tehtiin vuonna 2004, ja se on erillinen epävirallinen väline, jota järjestelyn osallistujat myös noudattavat. Sopimus on voimassa vain kaksi vuotta, ja se on uusittava säännöllisesti. Se sisältää avoimuutta koskevia vaatimuksia sen varmistamiseksi, että julkinen kehitysapu, jonka myöntävä osallistuja on ilmoittanut sitomattomaksi, ei kierrä järjestelyn sääntöjä ja että se on aidosti kaikkien mahdollisten tarjoajien saatavilla. Se sisältää sekä ennakko- että jälkiraportointia koskevia vaatimuksia. Itse järjestelyn mukaiseen vientiin sidottuun tukeen sovelletaan erillisiä raportointivaatimuksia.

2.4. Suunniteltu osallistujien säädös

Kahden toisinaan päällekkäisen vaatimuksen olemassaolo on aiheuttanut sekaannusta raportoiville hallituksille ja sidosryhmille samoin kuin epävarmuus, joka liittyy sopimuksen uusimiseen kahden vuoden välein.

¹ Sellaisena kuin se on määritelty OECD:n yleissopimuksen 5 artiklassa.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1233/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, tiettyjen suuntaviivojen soveltamisesta julkisesti tuettuihin vientiluottoihin ja neuvoston päätösten 2001/76/EY ja 2001/77/EY kumoamisesta (EUVL L 326, 8.12.2011, s. 45).

³ Council Decision setting up a Policy Co-ordination Group for Credit Insurance, Credit Guarantees and Financial Credits (Neuvoston päätös luottovakuutusta, luottotakuista ja rahoitusluottoja käsittelevän koordinoitiryhmän perustamisesta) (EYVL 66, 27.10.1960, s. 1339).

Yksi syy erillisen lähestymistavan jatkamiseen tähän asti oli se, että järjestelyyn ei sisältynyt jälkiraportointia koskevia vaatimuksia toisin kuin sopimukseen. Järjestelyyn vuonna 2023 tehdyillä muutoksilla otettiin kuitenkin ensimmäistä kertaa käyttöön jälkiraportointivelvoitteita. Tämän vuoksi ja ottaen huomioon, että sopimus on aina uusittu, ei ole enää tarpeen pitää näitä raportointisääntöjä erillisinä ja edellyttää, että sopimus uusitaan aina kahden vuoden välein. Sen vuoksi OECD:n sihteeristö on ehdottanut sopimuksen vaatimusten sisällyttämistä järjestelyyn. On EU:n edun mukaista vähentää hallinnollista monimutkaisuutta, lisätä oikeusvarmuutta ja parantaa OECD:n tekstien luettavuutta.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Euroopan unionin olisi tuettava järjestelyn muuttamista siten, että siihen sisällytetään sitomattoman julkisen kehitysavun luottojen avoimuutta koskevan sopimuksen sisältö.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä "sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita."

Ilmaisu 'säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia' kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka "voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa"⁴.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunniteltu säädös voi vaikuttaa ratkaisevasti EU-lainsäädännön sisältöön eli tiettyjen suuntaviivojen soveltamisesta julkisesti tuettuihin vientiluottoihin ja neuvoston päätösten 2001/76/EY ja 2001/77/EY kumoamisesta 16 päivänä marraskuuta 2011 annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) N:o 1233/2011. Tämä johtuu siitä, että kyseisen asetuksen 2 artiklan mukaan "[k]omissio hyväksyy delegoituja säädöksiä 3 artiklan mukaisesti liitteen II muuttamiseksi järjestelyn osallistujien sopimien suuntaviivoja koskevien muutosten seurauksena". Tähän sisältyvät myös järjestelyn liitteiden muutokset.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee.

⁴ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen tavoite ja sisältö liittyvät vientiluottoihin, jotka kuuluvat yhteisen kauppapolitiikan soveltamisalaan. Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

4.3. Päätelmä

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska järjestelyn osallistujien säädös muuttaa julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevaa järjestelyä, joka muodostaa asetuksen (EU) N:o 1233/2011 liitteen II, on aiheellista julkaista säädös Euroopan unionin virallisessa lehdessä sen jälkeen kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

unionin puolesta esitettävästä kannasta julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn osallistujien päätökseen sisällyttää sitomattoman julkisen kehitysavun luottojen avoimuutta koskevan sopimuksen määräykset julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevaan OECD:n järjestelyyn

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan yhteisö solmi julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn, jäljempänä 'järjestely', OECD:n puitteissa vuonna 1978 neuvotellun herrasmiessopimuksen muodossa.
- (2) Järjestelyn sisältämät suuntaviivat on saatettu osaksi unionin lainsäädäntöä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1233/2011⁵, joten ne ovat unionissa oikeudellisesti sitovia.
- (3) Koska sitomattoman julkisen kehitysavun luottojen avoimuutta koskeva sopimus on uusittu kahden vuoden välein vuodesta 2004 lähtien ilman muutoksia, on Euroopan unionin edun mukaista yksinkertaistaa OECD:n tekstejä ja menettelyjä ja sisällyttää vaatimukset pysyvään järjestelyyn.
- (4) [Elimen nimi] hyväksyy tämän järjestelyyn tehtävän muutoksen istunnossaan/kokouksessaan [päivämäärä].
- (5) On aiheellista vahvistaa unionin puolesta otettava kanta, sillä järjestelyn osallistujien suunniteltu päätös sitoo unionia ja voi vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön asetuksen (EU) N:o 1233/2011 2 artiklan nojalla,

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1233/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, tiettyjen suuntaviivojen soveltamisesta julkisesti tuettuihin vientiluottoihin ja neuvoston päätösten 2001/76/EY ja 2001/77/EY kumoamisesta, jäljempänä 'asetus (EU) N:o 1233/2011' (EUVL L 326, 8.12.2011, s. 45).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Unionin puolesta esitettävä kanta on tukea järjestelyn osallistujien päätöstä muuttaa julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevaa OECD:n järjestelyä sisällyttämällä siihen joitakin sitomattoman julkisen kehitysavun luottojen avoimuutta koskevan sopimuksen avoimuusvaatimuksia tämän päätöksen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*