



Brüssel, 27. mai 2025
(OR. en)

9450/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0127 (NLE)

CCG 19

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	26. mai 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS, millega määratakse kindlaks liidu nimel võetav seisukoht seoses riiklikult toetatava ekspordikrediidi kokkuleppe osaliste otsusega lisada riikliku sidumata arenguabi krediidi läbipaistvust käsitleva lepingu sätteid OECD riiklikult toetatava ekspordikrediidi kokkuleppesse

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 254 final.

Lisatud: COM(2025) 254 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 26.5.2025
COM(2025) 254 final

2025/0127 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks liidu nimel võetav seisukoht seoses riiklikult toetatava ekspordikrediidi kokkuleppe osaliste otsusega lisada riikliku sidumata arenguabi krediidi läbipaistvust käsitleva lepingu sätteid OECD riiklikult toetatava ekspordikrediidi kokkuleppesse

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse nõukogu otsust, millega määratakse kindlaks komisjoni poolt Euroopa Liidu nimel võetav seisukoht seoses OECD riiklikult toetatava ekspordikrediidi kokkuleppe (edaspidi „kokkulepe“) muutmisega, et lisada sellesse sidumata riikliku arenguabi lepingu (edaspidi „leping“) krediidi läbipaistvuse nõuded.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Riiklikult toetatava ekspordikrediidi kokkulepe

Tegemist on Euroopa Liidu, Ameerika Ühendriikide, Kanada, Jaapani, Korea, Norra, Šveitsi, Austraalia, Uus-Meremaa, Türgi ja Ühendkuningriigi vahelise suulise kokkuleppega, mille eesmärk on luua raamistik riiklikult toetatava ekspordikrediidi korrahaseks kasutamiseks. Praktikas tähendab see, et sellega kehtestatakse eeskirjad, mille eesmärk on kõrvaldada riiklikult toetatava ekspordikrediidiga seotud subsiidiumid ja kaubandusmoonutused. Kokkulepe, mis jõustus 1978. aasta aprillis, on sõlmitud määramata ajaks, ja see ei ole OECD õigusakt, kuigi OECD sekretariaat aitab seda hallata¹.

Kokkulepet ajakohastatakse korrapäraselt, et võtta arvesse turu ja poliitika arengusuundi. Kokkulepe on üle võetud ja muudetud ELis õiguslikult siduvaks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 1233/2011². Kokkuleppe tingimuste läbivaatamine on inkorporeeritud ELi õigusesse delegeeritud õigusaktidega kõnealuse määruse artikli 2 kohaselt.

2.2. Riiklikult toetatavate ekspordikrediitide kokkuleppe osalised

Euroopa Komisjon esindab liitu kokkuleppe osaliste kohtumistel ja nende kirjalikus otsustusmenetluses. Kokkuleppe muutmise otsused tehakse konsensuslikult. Liidu seisukoha võtab vastu nõukogu ja liikmesriigid arutavad seda nõukogu ekspordikrediidi töörühmas³.

2.3. Sidumata riikliku arenguabi krediidi läbipaistvust käsitlev leping

Sidumata riikliku arenguabi krediidi läbipaistvust käsitlev leping koostati 2004. aastal ja see on eraldi mitteametlik dokument, millega kokkuleppe osalised on samuti ühinenud. See koostati 2004. aastal ja selle kehtivus on ainult kaks aastat ning seda on vaja korrapäraselt pikendada. Leping sisaldab läbipaistvusnõudeid, millega tagatakse, et riikliku arenguabiga, mille kohta abi andev osaline on teatanud, et tegemist on sidumata abiga, ei hoita kõrvale kokkuleppe põhimõtetest ning et see on tõeliselt täielikult kättesaadav kõigile potentsiaalsetele soovijatele. See sisaldab nii eel- kui ka järelaruandluse nõudeid. Lepingu alusel ekspordiga seotud abi kohta kehtivad eraldi aruandlusnõuded.

2.4. Osaliste kavandatav õigusakt

Need kaks, kohati kattuvat nõuet on tekitanud aruandvate valitsuste ja sidusrühmade seas segadust ning samuti ebakindlust kaheaastase pikendamise meetodi osas.

Üheks põhjuseks, miks seni kasutati eraldiseisvat lähenemisviisi, oli asjaolu, et kokkuleppe puhul puudusid järelaruandluse nõuded, samas kui lepingus olid need olemas. Kokkuleppesse 2023. aastal

¹ Nagu on määratletud OECD konventsiooni artiklis 5.

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. novembri 2011. aasta määrus (EL) nr 1233/2011, mis käsitleb riiklikult toetatavate ekspordikrediitide suuniste rakendamist ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu otsused 2001/76/EÜ ja 2001/77/EÜ (ELT L 326, 8.12.2011, lk 45).

³ Nõukogu otsus, millega moodustatakse krediidikindlustus-, krediigarantii- ja finantskrediidipoliitika koordineerimisrühm (EÜT 66, 27.10.1960, lk 1339).

tehtud muudatustega kehtestati aga esimest korda järelaruandluse kohustus. Seda silmas pidades ja arvestades, et lepingut on alati uuendatud, ei ole enam vaja kahte eraldi aruandluskorda ega lepingut iga kahe aasta järel uuendada. Seetõttu on OECD sekretariaat teinud ettepaneku lisada kokkuleppesse lepingu nõuded. ELi huvides on vähendada halduskeerukust, parandada õiguskindlust ja muuta OECD tekstid loetavamaks.

3. LIIDU NIMEL VÕETAVAD SEISUKOHAD

Euroopa Liit peaks toetama kokkuleppe muutmist, et lisada sellesse sidumata riikliku arenguabi krediidi läbipaistvust käsitleva lepingu sisu.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõike 9 kohaselt võetakse vastu otsused, millega kehtestatakse „lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Nende hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, kuid mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“⁴.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatav õigusakt võib otsustavalt mõjutada järgmise ELi õigusakti sisu: Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. novembri 2011. aasta määrus (EL) nr 1233/2011, mis käsitleb riiklikult toetatavate ekspordikrediitide suuniste rakendamist ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu otsused 2001/76/EÜ ja 2001/77/EÜ. Põhjus on see, et selle määruse artiklis 2 on sätestatud, et „komisjon võtab vastavalt artiklile 3 vastu delegeeritud õigusakte II lisa muutmiseks seoses kokkuleppe osaliste vahel kokku lepitud muudatustega suunistes“. See hõlmab kokkuleppe lisade muutmist.

Seepärast on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava õigusakti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava õigusakti eesmärk ja sisu on seotud ekspordikrediidiga, mis kuulub ühise kaubanduspoliitika valdkonda. Seepärast on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 207.

4.3. Järeldus

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikli 207 lõike 4 esimene lõik koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

⁴ Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 7. oktoober 2014, Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

5. KAVANDATAVA ÕIGUSAKTI AVALDAMINE

Kuna kokkuleppe osaliste õigusaktiga muudetakse riiklikult toetatavate ekspordikrediitide kokkulepet, mis on määruse (EL) nr 1233/2011 II lisa, on asjakohane avaldada see õigusakt pärast heakskiitmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks liidu nimel võetav seisukoht seoses riiklikult toetatava ekspordikrediidi kokkuleppe osaliste otsusega lisada riikliku sidumata arenguabi krediidi läbipaistvust käsitleva lepingu sätteid OECD riiklikult toetatava ekspordikrediidi kokkuleppesse

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 207 lõike 4 esimest lõiku koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Ühendus sõlmis riiklikult toetatava ekspordikrediidi kokkuleppe (edaspidi „kokkulepe“) suulise kokkuleppena, mille üle peeti läbirääkimisi OECD raames 1978. aastal.
- (2) Kokkuleppes sisalduvad suunised on ELi õigusesse üle võetud ja muudetud ELis õiguslikult siduvaks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 1233/2011⁵.
- (3) Kuna sidumata riikliku arenguabi krediidi läbipaistvust käsitlevat lepingut on alates 2004. aastast uuendatud iga kahe aasta järel ilma muudatusteta, on Euroopa Liidu huvides lihtsustada OECD tekste ja menetlusi ning integreerida nõuded alaliselt kokkuleppesse.
- (4) [name of the body] peab oma [...] istungil/kohtumisel [date] vastu võtma kokkuleppe käesoleva muudatuse.
- (5) On asjakohane määrata kindlaks liidu nimel võetav seisukoht, sest kokkuleppe osaliste kavandatav otsus on liidule siduv ja võib vastavalt määruse (EL) nr 1233/2011 artiklile 2 mõjutada otsustavalt liidu õiguse sisu,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel võetav seisukoht, millega toetatakse osaliste otsust muuta OECD riiklikult toetatava ekspordikrediidi kokkulepet, et lisada sellesse teatavad sidumata ametliku arenguabi krediitide läbipaistvuse lepingu läbipaistvusnõuded kooskõlas käesoleva otsuse lisaga.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. novembri 2011. aasta määrus (EL) nr 1233/2011, mis käsitleb riiklikult toetatavate ekspordikrediitide suuniste rakendamist ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu otsused 2001/76/EÜ ja 2001/77/EÜ (ELT L 326, 8.12.2011, lk 45, edaspidi „määrus (EL) nr 1233/2011“).

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*