



Брюксел, 27 май 2025 г.
(OR. en)

9450/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0127 (NLE)

CCG 19

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 26 май 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

Относно: Предложение за
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА
за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името
на Съюза по отношение на решението на участниците в
Споразумението на ОИСП за официално подкрепяните експортни
кредити за включване в него на разпоредбите на Споразумението
за прозрачност на кредитите за необвързаната ОПР

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 254 final.

Приложение: COM(2025) 254 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 26.5.2025 г.
COM(2025) 254 final

2025/0127 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по отношение на решението на участниците в Споразумението на ОИСП за официално подкрепяните експортни кредити за включване в него на разпоредбите на Споразумението за прозрачност на кредитите за необвързаната ОПР

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася за решение на Съвета за установяване на позицията, която Комисията трябва да заеме от името на Европейския съюз по отношение на изменението на Споразумението на ОИСР за официално подкрепяните експортни кредити („споразумението“) с цел включване в него на изисквания за прозрачност на кредитите от Споразумението за необвързаната официална подкрепа на развитието („споразумението за необвързаната ОПР“).

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за официално подкрепяните експортни кредити

Споразумението представлява „джентълменско споразумение“ (с незадължителен характер) между ЕС, САЩ, Канада, Япония, Корея, Норвегия, Швейцария, Австралия, Нова Зеландия, Турция и Обединеното кралство, с което се осигурява рамка за реда за ползване на официално подкрепяните експортни кредити. На практика това означава, че с него се определят правила, с които се цели да се премахнат субсидиите и изкривяванията на търговията, свързани с официално подкрепяните експортни кредити. Споразумението влезе в сила през април 1978 г. То е с неограничен срок на действие и въпреки че се ползва с административна подкрепа от секретариата на ОИСР, то не е акт на ОИСР¹.

Споразумението е предмет на редовни актуализации в отговор на промени на пазара и в политиката. Споразумението бе транспонирано, вследствие на което придоби правно задължителен характер в ЕС, с Регламент (ЕС) № 1233/2011 на Европейския парламент и на Съвета². Преразглежданията на условията на споразумението се включват в правото на ЕС чрез делегирани актове в съответствие с член 2 от посочения регламент.

2.2. Участниците в Споразумението за официално подкрепяните експортни кредити

Европейската комисия представлява Съюза на срещите на участниците в споразумението, както и при писмените процедури за вземане на решения от участниците в споразумението. Решенията по всички изменения на споразумението се вземат с консенсус. Позицията на Съюза се приема от Съвета и се обсъжда от държавите членки в рамките на работната група по експортните кредити към Съвета³.

2.3. Споразумението за прозрачност на кредитите за необвързаната официална подкрепа на развитието (ОПР)

Споразумението за прозрачност на кредитите за необвързаната ОПР беше финализирано през 2004 г. и представлява отделен неформален инструмент, към който участниците в споразумението също се придържат. Срокът му на валидност от финализирането му през 2004 г. насам е само две години, което изисква редовно подновяване. То съдържа изисквания за прозрачност, за да се гарантира, че ОПР, която се съобщава от съответния предоставящ участник като необвързана, не заобикаля правилата на това споразумение и е действително напълно достъпна за всички потенциални оференти. То съдържа и изисквания както за

¹ Както е определено в член 5 от Конвенцията на ОИСР.

² Регламент (ЕС) № 1233/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. за прилагането на определени насоки в областта на официално подкрепяните експортни кредити и за отмяна на решения 2001/76/ЕО и 2001/77/ЕО на Съвета (ОВ L 326, 8.12.2011 г., стр. 45).

³ Решение на Съвета относно създаване на Група за координиране на политиките за кредитно застраховане, кредитни гаранции и финансови кредити (ОВ 66, 27.10.1960 г., стр. 1339).

предварително, така и за последващо уведомяване. Съгласно самото споразумение съществуват отделни изисквания за уведомяване за помощта, която е обвързана с износ.

2.4. Предвиденият акт на участниците

Съществуването на две, понякога припокриващи се изисквания, както и несигурността, свързана с подхода на подновяване на две години, създадоха объркване за подаващите уведомления правителства и за заинтересованите страни.

Една от причините все още да се прилага подходът на отделни изисквания е, че в споразумението нямаше изисквания за последващо уведомяване, докато в споразумението за необвързаната ОПР имаше. С промените в споразумението през 2023 г. обаче за първи път бяха въведени задължения за последващо уведомяване. С оглед на това и като се има предвид, че споразумението за необвързаната ОПР винаги е било подновявано, вече не е необходимо да се поддържат два отделни набора от правила за уведомяване и да се изисква това споразумение да се подновява на всеки две години. Поради това секретариатът на ОИСР предложи изискванията по споразумението за необвързаната ОПР да бъдат включени в споразумението. В интерес на ЕС е да се намали административната сложност, да се подобри правната сигурност и да има по-разбираеми текстове на ОИСР.

3. ПОЗИЦИЯТА, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Европейският съюз следва да подкрепи изменение на споразумението, за да се включи в него съдържанието на Споразумението за прозрачност на кредитите за необвързаната ОПР.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението.*

Понятието *актове с правно действие* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*⁴.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Предвиденият акт може да окаже съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС, а именно Регламент (ЕС) № 1233/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. за прилагането на определени насоки в областта на официално подкрепяните експортни кредити и за отмяна на решения 2001/76/ЕО и 2001/77/ЕО на Съвета. Причината за това е член 2 от посочения регламент, който гласи, че *Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 3 за изменение на приложение II в резултат на измененията на насоките, договорени от участниците в споразумението.* Това включва изменения на приложенията към споразумението.

⁴ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Целта и съдържанието на предвидения акт са свързани с експортните кредити, които са в обхвата на общата търговска политика. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като актът на участниците в споразумението ще измени Споразумението за официално подкрепяните експортни кредити, което представлява приложение II към Регламент (ЕС) № 1233/2011, е целесъобразно той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по отношение на решението на участниците в Споразумението на ОИСР за официално подкрепяните експортни кредити за включване в него на разпоредбите на Споразумението за прозрачност на кредитите за необвързаната ОПР

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за официално подкрепяните експортни кредити („споразумението“) беше сключено от Европейската общност като джентълменско споразумение, договорено в рамките на ОИСР през 1978 г.
- (2) Съдържащите се в споразумението насоки бяха транспонирани, вследствие на което придобиха правно задължителен характер в Съюза, с Регламент (ЕС) № 1233/2011 на Европейския парламент и на Съвета⁵.
- (3) Тъй като Споразумението за прозрачност на кредитите за необвързаната ОПР се подновява без изменения на всеки две години от 2004 г. насам, е в интерес на Европейския съюз текстовете и процедурите на ОИСР да бъдат опростени и изискванията от това споразумение да бъдат включени в постоянното споразумение.
- (4) По време на [...] си сесия/заседание на [date] [name of the body] трябва да приеме това изменение на споразумението.
- (5) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, тъй като предвиденото решение на участниците в споразумението ще бъде обвързващо за Съюза и може да окаже съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза по силата на член 2 от Регламент (ЕС) № 1233/2011,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, е да се подкрепи решението на участниците за изменение на Споразумението на ОИСР за официално подкрепяните експортни кредити, за да бъдат включени в него някои от изискванията за прозрачност от

⁵ Регламент (ЕС) № 1233/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. за прилагането на определени насоки в областта на официално подкрепяните експортни кредити и за отмяна на решения 2001/76/ЕО и 2001/77/ЕО на Съвета (ОВ L 326, 8.12.2011 г., стр. 45) („Регламент (ЕС) № 1233/2011“).

Споразумението за прозрачност на кредитите за необвързаната ОПР, в съответствие с приложението към настоящото решение.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател