



Βρυξέλλες, 15 Ιουνίου 2018
(OR. en)

9450/18

ECOFIN 536
UEM 214
SOC 349
EMPL 281
COMPET 404
ENV 387
EDUC 236
RECH 259
ENER 210
JAI 552

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 9213/18 - COM(2018) 423 final

Θέμα: Σύσταση για ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Σλοβενίας για το 2018 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της Σλοβενίας για το 2018

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το ανωτέρω σχέδιο σύστασης του Συμβουλίου, όπως αναθεωρήθηκε και εγκρίθηκε από διάφορες επιτροπές του Συμβουλίου με βάση την πρόταση COM(2018) 423 final της Επιτροπής.

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Σλοβενίας για το 2018

και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της Σλοβενίας για το 2018

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και το συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών², και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

² ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25.

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 22 Νοεμβρίου 2017, η Επιτροπή εξέδωσε την ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης, με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2018 σχετικά με τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Λήφθηκε δεόντως υπόψη ο ευρωπαϊκός πυλώνας κοινωνικών δικαιωμάτων που διακηρύχθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή στις 17 Νοεμβρίου 2017. Οι προτεραιότητες της ετήσιας επισκόπησης της ανάπτυξης εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 22 Μαρτίου 2018. Στις 22 Νοεμβρίου 2017, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή ενέκρινε επίσης την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης, στην οποία η Σλοβενία συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί εμπεριστατωμένη επισκόπηση. Την ίδια ημέρα η Επιτροπή εξέδωσε επίσης σύσταση για σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ. Η σύσταση αυτή εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 22 Μαρτίου 2018. Στις 14 Μαΐου 2018 το Συμβούλιο εξέδωσε τη σύσταση για την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ³ («σύσταση για τη ζώνη του ευρώ»).
- (2) Ως κράτος μέλος με νόμισμα το ευρώ και λαμβανομένης υπόψη της στενής διασύνδεσης των οικονομιών της οικονομικής και νομισματικής ένωσης, η Σλοβενία θα πρέπει να διασφαλίσει την πλήρη και έγκαιρη εφαρμογή της σύστασης για τη ζώνη του ευρώ, όπως αντικατοπτρίζεται στις συστάσεις κατωτέρω, και ιδίως στη σύσταση 1.
- (3) Η έκθεση χώρας του 2018 για τη Σλοβενία δημοσιεύθηκε στις 7 Μαρτίου 2018. Στην έκθεση αξιολογήθηκε η πρόοδος της Σλοβενίας όσον αφορά την εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στις 11 Ιουλίου 2017⁴, η συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις ανά χώρα που είχαν εκδοθεί κατά τα προηγούμενα έτη και η πρόοδος της Σλοβενίας ως προς την επίτευξη των εθνικών στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Επιπλέον, η έκθεση περιλάμβανε εμπεριστατωμένη επισκόπηση δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, τα αποτελέσματα της οποίας δημοσιεύτηκαν επίσης στις 7 Μαρτίου 2018. Από την ανάλυσή της, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Σλοβενία δεν εμφανίζει μακροοικονομικές ανισορροπίες.

³ ΕΕ C 179 της 25.5.2018, σ. 1.

⁴ ΕΕ C 261 της 9.8.2017, σ. 1.

- (4) Η Σλοβενία υπέβαλε το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2018 στις 13 Απριλίου 2018 και το πρόγραμμα σταθερότητας για το 2018 στις 26 Απριλίου 2018. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.
- (5) Οι σχετικές συστάσεις ανά χώρα λήφθηκαν υπόψη κατά τον προγραμματισμό των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων («ΕΔΕΤ») για την περίοδο 2014-2020. Όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵, όπου είναι αναγκαίο για τη στήριξη της εφαρμογής σχετικών συστάσεων του Συμβουλίου, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από ένα κράτος μέλος να επανεξετάσει και να προτείνει τροποποιήσεις του οικείου συμφώνου εταιρικής σχέσης και των σχετικών προγραμμάτων. Η Επιτροπή έχει παράσχει περαιτέρω λεπτομέρειες για τον τρόπο με τον οποίο θα κάνει χρήση αυτής της διάταξης σε κατευθυντήριες οδηγίες σχετικά με την εφαρμογή των μέτρων που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των ΕΔΕΤ με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση.
- (6) Η Σλοβενία υπάγεται επί του παρόντος στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και υπόκειται στον μεταβατικό κανόνα για το χρέος. Το πρόγραμμα σταθερότητας για το 2018 υποβλήθηκε από υπηρεσιακή κυβέρνηση και βασίζεται σε παραδοχή αμετάβλητης πολιτικής. Ως εκ τούτου, η κυβέρνηση αναμένει ότι το ονομαστικό πλεόνασμα θα βελτιωθεί σε 0,4 % του ΑΕΠ το 2018 και εν συνεχεία θα ανέλθει στο 0,9 % του ΑΕΠ το 2021. Ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος — που συνίσταται σε πλεόνασμα 0,25 % του ΑΕΠ — δεν προβλέπεται να επιτευχθεί έως το 2021 με βάση το σενάριο αμετάβλητης πολιτικής. Σύμφωνα με το πρόγραμμα σταθερότητας για το 2018, ο δείκτης χρέους της γενικής κυβέρνησης ως προς το ΑΕΠ αναμένεται να μειωθεί σε 69,3 % του ΑΕΠ το 2018 και να συνεχίσει να μειώνεται έως το 58,3 % του ΑΕΠ το 2021. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι εν λόγω δημοσιονομικές προβολές είναι ευλογοφανές.

⁵ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

(7) Στις 11 Ιουλίου 2017, το Συμβούλιο συνέστησε στη Σλοβενία να διασφαλίσει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών⁶ δεν θα υπερβεί το 0,6 % το 2018, ποσοστό που αντιστοιχεί σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 1,0 % του ΑΕΠ. Ταυτόχρονα, αναφέρθηκε ότι η αξιολόγηση του σχεδίου δημοσιονομικού προγράμματος του 2018 και η επακόλουθη αξιολόγηση των δημοσιονομικών αποτελεσμάτων του 2018 θα πρέπει να λάβουν δεόντως υπόψη τον στόχο να επιτευχθεί δημοσιονομικός προσανατολισμός που να συμβάλλει στην ενίσχυση της συνεχιζόμενης ανάκαμψης και στη διασφάλιση της βιωσιμότητας των δημόσιων οικονομικών. Σύμφωνα με την αξιολόγηση της έντασης της ανάκαμψης στη Σλοβενία, η οποία έλαβε ταυτόχρονα δεόντως υπόψη τις προκλήσεις βιωσιμότητας και διενεργήθηκε στο πλαίσιο της γνωμοδότησης της Επιτροπής για το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της Σλοβενίας για το 2018, απαιτείται δημοσιονομική διαρθρωτική προσπάθεια ύψους τουλάχιστον 0,6 % του ΑΕΠ για το 2018, χωρίς κανένα πρόσθετο περιθώριο απόκλισης για ένα έτος. Αυτό αντιστοιχεί σε ονομαστικό ρυθμό αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών που δεν υπερβαίνει το 1,5 %. Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω κατά τη συνολική αξιολόγηση, με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2018, υπάρχει κίνδυνος σημαντικής απόκλισης από τη συνιστώμενη πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου το 2018.

⁶ Οι καθαρές πρωτογενείς δημόσιες δαπάνες αποτελούνται από τις συνολικές δημόσιες δαπάνες εξαιρουμένων των δαπανών για τόκους, των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που αναπληρώνονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια και των αλλαγών μη διακριτικής ευχέρειας στη χρηματοδότηση των παροχών ανεργίας. Ο εθνικά χρηματοδοτούμενος ακαθάριστος σχηματισμός παγίου κεφαλαίου εξομαλύνεται σε διάστημα τετραετίας. Συνυπολογίζονται τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας ή οι αυξήσεις εσόδων που είναι υποχρεωτικές διά νόμου. Έκτακτα μέτρα από πλευράς τόσο εσόδων όσο και δαπανών συμψηφίζονται.

(8) Το 2019, λόγω του δείκτη χρέους της γενικής κυβέρνησης της Σλοβενίας άνω του 60 % του ΑΕΠ και του προβλεπόμενου θετικού κενού παραγωγής της τάξης του 4,1 % του ΑΕΠ, ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών δεν θα πρέπει να υπερβεί το 2,2 %, σύμφωνα με τη διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 1,0 % του ΑΕΠ που προκύπτει από τον από κοινού συμφωνηθέντα πίνακα προσαρμογής απαιτήσεων βάσει του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Ταυτόχρονα, υπάρχουν ισχυρές ενδείξεις ότι η αχρησιμοποίητη παραγωγική ικανότητα στην οικονομία είναι υποτιμημένη, ενώ ο πληθωρισμός αναμένεται να φθάσει στο 2 % το 2019, η υποαπασχόληση υπερβαίνει το προ κρίσης επίπεδο και οι επενδύσεις ανακάμπτουν μετά από έντονη συρρίκνωση κατά τα έτη της κρίσης. Επιπλέον, το εργαλείο ευλογοφάνειας δείχνει επίσης τη μεγάλη αβεβαιότητα που περιβάλλει τις εκτιμήσεις ως προς το κενό παραγωγής με βάση την κοινή μεθοδολογία. Στη βάση αυτή, φαίνεται σκόπιμη μια ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 0,65 % του ΑΕΠ, που αντιστοιχεί σε μέγιστο ρυθμό αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών ύψους 3,1 %. Σε περίπτωση αμετάβλητων πολιτικών, υπάρχει κίνδυνος σημαντικής απόκλισης από την απαίτηση αυτή το 2019, καθώς και το 2018 και το 2019 συνολικά. Η Σλοβενία προβλέπεται να συμμορφωθεί με τον μεταβατικό κανόνα για το χρέος το 2018 και το 2019. Γενικά, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι τα αναγκαία μέτρα θα πρέπει να ληφθούν από το 2018 για τη συμμόρφωση με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης.

- (9) Η κυβέρνηση έχει υποβάλει προτάσεις για μεταρρύθμιση του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης. Το νομοσχέδιο περί υγειονομικής περίθαλψης και ασφάλισης υγείας, το οποίο αποτελεί το βασικό στοιχείο της μεταρρύθμισης και θα εξασφαλίσει τη χρηματοδότηση του συστήματος υγείας μακροπρόθεσμα, τέθηκε προς διαβούλευση στο Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο τον Δεκέμβριο του 2017, αλλά δεν εγκρίθηκε πριν από τις εκλογές, με αποτέλεσμα οι προοπτικές έγκρισης να είναι πλέον αβέβαιες. Επί του παρόντος εκπονείται νομοσχέδιο για τη μακροχρόνια περίθαλψη με σκοπό να καταστεί η μακροχρόνια περίθαλψη νέος πυλώνας της κοινωνικής ασφάλισης, συμπληρωματικός των άλλων συστημάτων κοινωνικής ασφάλισης (ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, κοινωνική μέριμνα και συνταξιοδοτική ασφάλιση). Δεν είναι σαφές πώς η Σλοβενία θα αυξήσει την οικονομική αποδοτικότητα, την προσβασιμότητα και την ποιότητα της περίθαλψης στο μέλλον. Το 2017 εγκρίθηκαν προτάσεις για την τροποποίηση του νόμου για τους ιατρούς, του νόμου για τις υπηρεσίες υγείας, του νόμου για τα δικαιώματα των ασθενών και του νόμου για τον καθορισμό μέτρων παρέμβασης με σκοπό να διασφαλιστεί η χρηματοπιστωτική σταθερότητα των δημόσιων ιδρυμάτων ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και τώρα πρέπει να τεθούν σε εφαρμογή, προκειμένου να διασφαλιστεί η προσβασιμότητα και η ποιότητα της περίθαλψης. Έχουν γίνει τα πρώτα βήματα για την εφαρμογή του εθνικού σχεδίου ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης 2016-2025. Σταδιακά καθιερώνονται εξωτερικά ιατρεία οικογενειακής ιατρικής, σχεδιάζεται η δημιουργία συστήματος αξιολόγησης τεχνολογιών υγείας έως το 2020 και οι λύσεις ηλεκτρονικής υγείας θα βελτιώσουν την παρακολούθηση σε εθνικό επίπεδο. Επιπλέον, τα οφέλη από τον καλύτερο συντονισμό των δημόσιων συμβάσεων στον τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης αναμένεται να συμβάλουν στην αύξηση της οικονομικής αποδοτικότητας των συμβάσεων.
- (10) Τον Ιούλιο του 2017, το Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο ενέκρινε ομόφωνα ένα έγγραφο με τίτλο «Σημεία εκκίνησης για τον εκσυγχρονισμό του συστήματος συνταξιοδότησης και ασφάλισης αναπηρίας στη Δημοκρατία της Σλοβενίας». Το έγγραφο αυτό περιγράφει διάφορα μέτρα με τα οποία θα μπορούσε να επιτευχθεί η επάρκεια των συντάξεων, καθώς και ένα βιώσιμο και διαφανές συνταξιοδοτικό σύστημα. Ωστόσο, δεν υπάρχει ακόμη ένα συγκεκριμένο σχέδιο δράσης για την έγκριση των εν λόγω μέτρων και, παρά τη συμφωνία μεταξύ των κοινωνικών εταίρων και της κυβέρνησης για έγκριση της μεταρρύθμισης έως το 2020, η περίοδος σταδιακής εφαρμογής της μεταρρύθμισης δεν έχει ακόμη καθοριστεί. Εξακολουθούν να υπάρχουν προκλήσεις σε ό,τι αφορά τη διασφάλιση της μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας και επάρκειας του συνταξιοδοτικού συστήματος με την αναπροσαρμογή της νόμιμης ηλικίας συνταξιοδότησης και με την προώθηση της συνταξιοδότησης σε μεγαλύτερη ηλικία· την ενίσχυση της κάλυψης των επικουρικών συνταξιοδοτικών καθεστώτων· την κατάλληλη αντιμετώπιση των αλλαγών σταδιοδρομίας και τη μείωση των κινδύνων φτώχειας των ηλικιωμένων.

- (11) Η οικονομική ανάπτυξη συνεχίστηκε, ενώ οι τάσεις στην αγορά εργασίας και οι κοινωνικές τάσεις βελτιώθηκαν περαιτέρω. Το ποσοστό των ατόμων που αντιμετωπίζουν κίνδυνο φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού μειώθηκε, αλλά παραμένει πάνω από τον μέσο όρο της Ένωσης όσον αφορά τους ηλικιωμένους, και ιδίως τις γυναίκες. Η απασχόληση συνέχισε να αυξάνεται και η ανεργία μειώθηκε περαιτέρω. Ωστόσο, υπάρχουν ενδείξεις ελλείψεων εργατικού δυναμικού σε ορισμένα τεχνικά επαγγέλματα. Η μακροχρόνια ανεργία παραμένει πάνω από τα προ κρίσης επίπεδα και εξακολουθεί να αντιπροσωπεύει σχεδόν το ήμισυ της συνολικής ανεργίας. Υπάρχουν ακόμη προκλήσεις, ιδίως για τους εργαζομένους μεγαλύτερης ηλικίας, δεδομένου ότι τα ποσοστά δραστηριότητας και απασχόλησής τους παραμένουν μεταξύ των χαμηλότερων στην Ένωση. Η κοινωνία της Σλοβενίας γηράσκει με ταχύ ρυθμό, γεγονός που σημαίνει ότι ο πληθυσμός σε ηλικία εργασίας και η προσφορά εργασίας συρρικνώνονται. Η κυβέρνηση, για να αντιμετωπίσει την τάση αυτή, εκτόνησε «στρατηγική ενεργού γήρανσης», αλλά δεν υφίστανται ακόμη συγκεκριμένα σχέδια δράσης.
- (12) Η γήρανση του πληθυσμού τονίζει την ανάγκη αύξησης της συμμετοχής στην εκπαίδευση ενηλίκων, η οποία μειώνεται συνεχώς από το 2010 και είναι ιδιαίτερα χαμηλή μεταξύ των εργαζομένων χαμηλής ειδίκευσης και μεγαλύτερης ηλικίας. Η βελτίωση των δεξιοτήτων μέσω της διά βίου μάθησης θα αυξήσει τις δυνατότητες απασχόλησης, ιδίως για τους εργαζομένους χαμηλής ειδίκευσης και μεγαλύτερης ηλικίας. Το ποσοστό απασχόλησης των εργαζομένων χαμηλής ειδίκευσης βελτιώθηκε, αλλά παραμένει κάτω από τα προ κρίσης επίπεδα και τον μέσο όρο της Ένωσης. Η αξιολόγηση των ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας δείχνει ότι τα περισσότερα προγράμματα έχουν καλές επιδόσεις, ωστόσο οι δαπάνες στον τομέα αυτόν και το ποσοστό συμμετοχής των ανέργων στα προγράμματα είναι περιορισμένα. Παρόλο που η μεταρρύθμιση της αγοράς εργασίας του 2013 βοήθησε σαφώς ορισμένες ευπαθείς ομάδες να εισέλθουν στην αγορά εργασίας, η προσωρινή απασχόληση εξακολουθεί να αποτελεί πρόβλημα.

- (13) Έχουν ληφθεί μέτρα για να βελτιωθούν οι δυνατότητες χρηματοδότησης των επιχειρήσεων στη Σλοβενία και να τους παρασχεθούν εναλλακτικές λύσεις αντί των τραπεζικών πιστώσεων. Ωστόσο, η εξάρτηση από την τραπεζική πίστωση αποτελεί συνεχή πρόκληση χρηματοδότησης, ιδίως για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, για τις οποίες η πρόσβαση σε χρηματοδότηση εξακολουθεί να αποτελεί εμπόδιο στην ανάπτυξη. Τα ισχύοντα μέτρα δεν είχαν ακόμη ως αποτέλεσμα τη βελτίωση της χρηματοδότησης, ιδίως για τις καινοτόμες επιχειρήσεις. Υπάρχουν λίγες μόνο επιχειρήσεις υψηλής ανάπτυξης στη Σλοβενία, οι οποίες δεν διαθέτουν επαρκή στήριξη για να επεκταθούν. Τα επιχειρηματικά κεφάλαια, ως μία μορφή χρηματοδότησης με ίδια κεφάλαια, αυξάνονται, αλλά από πολύ χαμηλά επίπεδα. Οι καινοτόμες εταιρείες θα ωφελούνταν επίσης από την αύξηση της αποδοτικότητας της δημόσιας έρευνας, η οποία επί του παρόντος παρεμποδίζεται από δυσκολίες όσον αφορά την προσέλκυση εγχώριων και ξένων ταλέντων και την έλλειψη χρηματοδότησης με βάση τις επιδόσεις. Το επίπεδο των ιδιωτικών επενδύσεων στη Σλοβενία παραμένει σχετικά χαμηλό σε σύγκριση με ομόλογες χώρες και χρήζει στοχευμένων προσπαθειών για την περαιτέρω βελτίωση των συνθηκών που διαμορφώνουν το επενδυτικό πλαίσιο, ιδίως σε τομείς με μεγάλες δυνατότητες για αύξηση της παραγωγικότητας.
- (14) Η ανάπτυξη των επιχειρήσεων ανακόπτεται λόγω της ακόμη υψηλής κανονιστικής και διοικητικής επιβάρυνσης. Η γραφειοκρατία θεωρείται ένας από τους πιο προβληματικούς παράγοντες όσον αφορά την ανάληψη επιχειρηματικής δραστηριότητας στη Σλοβενία. Πρόκειται κυρίως για την αβεβαιότητα και την πολυπλοκότητα των φορολογικών διαδικασιών, αλλά δεν περιορίζεται στον συγκεκριμένο τομέα, καθώς χρειάζεται ακόμη και ένα έτος περίπου για την εκδίκαση εμπορικών υποθέσεων. Η Σλοβενία δημιούργησε ένα εργαλείο που θα συμβάλει στη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης και σημειώνει πρόοδο ως προς την εφαρμογή του. Σημαντικό μέρος αυτής της εφαρμογής δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί.
- (15) Επίσης, η Σλοβενία μόλις άρχισε να αντιμετωπίζει την ιδιαίτερα περιοριστική νομοθεσία σε ορισμένους τομείς παροχής υπηρεσιών. Έχουν πραγματοποιηθεί μεταρρυθμίσεις για την απελευθέρωση των επαγγελματικών απαιτήσεων για τους αρχιτέκτονες και τους πολιτικούς μηχανικούς, ωστόσο άλλα ζητήματα που επισημάνθηκαν από τις υπηρεσίες της Επιτροπής παραμένουν ανεπίλυτα. Οι μεταρρυθμίσεις θα ωφελούνταν επίσης τις σλοβενικές μεταποιητικές επιχειρήσεις που εξαρτώνται από ανταγωνιστικές εισροές υπηρεσιών.
- (16) Οι αποδοτικές δημόσιες συμβάσεις είναι βασικός παράγοντας για τον έλεγχο του κόστους και τη βελτίωση της ποιότητας στον τομέα της υγείας στη Σλοβενία. Η επέκταση των κεντρικών δημόσιων συμβάσεων, καθώς και άλλες μορφές συγκέντρωσης των δημόσιων συμβάσεων όπως οι κοινές προμήθειες μεταξύ νοσοκομείων, είναι καίριας σημασίας για να διασφαλίζεται η ποιότητα των προμηθειών καινοτόμων προϊόντων σε ανταγωνιστικές τιμές.

- (17) Η Σλοβενία αντιμετωπίζει δυσκολίες λόγω της αναποτελεσματικότητας στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων. Ο ανταγωνισμός μεταξύ των υποψηφίων είναι συγκριτικά χαμηλός, όπως προκύπτει από τον χαμηλό αριθμό προσφορών που υποβάλλονται ανά διαγωνισμό και από το υψηλό ποσοστό διαδικασιών με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη. Οι διαδικασίες αυτές μειώνουν επίσης τη διαφάνεια. Η επαγγελματοποίηση των συμμετεχόντων σε δημόσιες συμβάσεις είναι χαμηλή και υπάρχουν ελάχιστες διασφαλίσεις κατά της διαφθοράς και της αθέμιτης σύμπραξης μεταξύ υποψηφίων. Ειδικότερα, η ανεξαρτησία της Εθνικής Επιτροπής Επανεξέτασης είναι περιορισμένη λόγω της διαδικασίας διορισμού των μελών της. Αν και οι αρχές εκτιμούν ότι το οικονομικό έγκλημα και η διαφθορά έχουν προξενήσει σοβαρές ζημιές τα τελευταία έτη, ορισμένες μεταρρυθμίσεις για την καταπολέμηση της διαφθοράς εξακολουθούν να εκκρεμούν.
- (18) Η Σλοβενία εξακολουθεί να χαρακτηρίζεται από υψηλό βαθμό κρατικής παρέμβασης στην οικονομία, ιδίως στον χρηματοπιστωτικό τομέα. Τα ήδη δημοσιευθέντα σχέδια ιδιωτικοποιήσεων εφαρμόζονται με αργούς ρυθμούς. Η ολοκλήρωση των ιδιωτικοποιήσεων θα αυξήσει τη βιωσιμότητα των εταιρειών μακροπρόθεσμα και θα μειώσει τους κινδύνους για τα δημόσια οικονομικά.
- (19) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2018, η Επιτροπή προέβη σε ολοκληρωμένη ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Σλοβενίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2018 για τη χώρα. Επίσης αξιολόγησε το πρόγραμμα σταθερότητας για το 2018, το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2018 και τη συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις που είχαν απευθυνθεί προς τη Σλοβενία κατά τα προηγούμενα έτη. Η Επιτροπή έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στη Σλοβενία, αλλά και τον βαθμό συμμόρφωσής τους με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της Ένωσης, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ένωσης, μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε ενωσιακό επίπεδο κατά τη διαμόρφωση μελλοντικών εθνικών αποφάσεων.
- (20) Υπό το πρίσμα της εμπειριστατωμένης επισκόπησης της Επιτροπής και της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το πρόγραμμα σταθερότητας για το 2018 και η γνώμη του⁷ αποτυπώνεται ιδίως στη σύσταση 1 κατωτέρω.

⁷ Δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Σλοβενία να λάβει μέτρα το 2018 και το 2019 προκειμένου:

1. Να διασφαλίσει ότι, το 2019, ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών δεν θα υπερβεί το 3,1 %, ποσοστό που αντιστοιχεί σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 0,65 % του ΑΕΠ. Να εγκρίνει και να εφαρμόσει τον νόμο περί υγειονομικής περίθαλψης και ασφάλισης υγείας, καθώς και τη σχεδιαζόμενη μεταρρύθμιση της μακροχρόνιας περίθαλψης. Να διασφαλίσει τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα και επάρκεια του συνταξιοδοτικού συστήματος, μεταξύ άλλων αυξάνοντας τη νόμιμη ηλικία συνταξιοδότησης και περιορίζοντας την πρόωγη συνταξιοδότηση. Να αυξήσει την απασχολησιμότητα των εργαζομένων χαμηλής ειδίκευσης και μεγαλύτερης ηλικίας μέσω της διά βίου μάθησης και μέτρων ενεργοποίησης.
2. Να αναπτύξει εναλλακτικές πηγές χρηματοδότησης για ταχέως αναπτυσσόμενες εταιρείες. Να μειώσει τα εμπόδια για την είσοδο στην αγορά αναθεωρώντας τη ρύθμιση της αγοράς προϊόντων και περιορίζοντας τη διοικητική επιβάρυνση. Να ενισχύσει τον ανταγωνισμό, την επαγγελματοποίηση και την ανεξάρτητη εποπτεία στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων. Να πραγματοποιήσει τις ιδιωτικοποιήσεις σύμφωνα με τα υφιστάμενα σχέδια.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος
