

Bruxelles, den 1. juni 2017
(OR. en)

9448/17

COSI 106
FRONT 233
ASIM 52
DAPIX 196
ENFOPOL 246
ENFOCUSTOM 132
SIRIS 90
DATAPROTECT 103
VISA 188
FAUXDOC 24
COPEN 159
CT 46
EJUSTICE 67
JAI 511

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	9132/2/17 REV 2
Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om vejen frem for at forbedre udvekslingen af oplysninger og sikre interoperabiliteten mellem EU's informationssystemer

Vedlagt følger til delegationerne et udkast til Rådets konklusioner om vejen frem for at forbedre udvekslingen af oplysninger og sikre interoperabiliteten mellem EU's informationssystemer.

Udkast til Rådets konklusioner om vejen frem for at forbedre udvekslingen af oplysninger og sikre interoperabiliteten mellem EU's informationssystemer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM ER OVERBEVIST OM, at Den Europæiske Unions medlemsstater kun kan yde deres befolkninger sikkerhed og beskyttelse gennem en fælles indsats, eftersom det kun er sammen, de har de relevante midler og oplysninger, navnlig for så vidt angår identifikation af de personer, der kommer ind i området med sikkerhed, frihed og retfærdighed og truer de fælles europæiske værdier

SOM TAGER HENSYN til den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed af 16. juni 2015¹, hvori det anføres, at der bør lægges særlig vægt på Den Europæiske Unions og medlemsstaternes indsats for at forbedre udvekslingen af og adgangen til information, navnlig ved at sikre forskellige informationssystemers interoperabilitet og ved at tilskynde til det mest hensigtsmæssige valg af relevant informationsudvekslingskanal

SOM MINDER OM, at interoperabilitet er en prioritet på højeste politiske niveau som anført af Det Europæiske Råd i sine konklusioner af 18. december 2015: "De seneste terrorangreb viser især, at det haster med at forbedre relevant informationsudveksling, navnlig med hensyn til (...) at sikre interoperabilitet mellem relevante databaser med hensyn til sikkerhedskontrol"

SOM MINDER OM, at de seneste terrorangreb og andre strafbare handlinger viste, at brugen af falske ID-oplysninger gang på gang spillede en central rolle i gerningsmændenes *modus operandi*

¹ 9798/15.

SOM ERINDRER OM, at Kommissionen i sin meddelelse om stærkere og mere intelligente informationssystemer for grænser og sikkerhed af 6. april 2016² anførte følgende mangler i forbindelse med informationssystemer: suboptimal anvendelse af funktioner i eksisterende informationssystemer, huller i EU's dataforvaltningsstruktur, et komplekst landskab med forskelligt styrede informationssystemer og en fragmenteret struktur til dataforvaltning for grænsekontrol og sikkerhed

SOM MINDER OM, at Kommissionen i førnævnte meddelelse bekendtgjorde oprettelsen af Ekspertgruppen på Højt Niveau vedrørende Informationssystemer og Interoperabilitet, der vil få til opgave at se på retlige, tekniske og operationelle aspekter af de forskellige muligheder for at opnå interoperabilitet for informationssystemer, herunder om de tilgængelige muligheder er nødvendige, teknisk gennemførlige og proportionelle, og hvilken indvirkning de kan få på databeskyttelse

SOM MINDER OM, at køreplanen til styrkelse af informationsudveksling og informationsstyring, herunder interoperabilitetsløsninger på området for retlige og indre anliggender³, som Rådet godkendte den 9.-10. juni 2016, indeholder en analyse af centrale udfordringer i forbindelse med EU's informationsarkitektur på RIA-området og en liste over særlige foranstaltninger til at tackle disse udfordringer

SOM HENVISER til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/2240 af 25. november 2015 om indførelse af et program om interoperabilitetsløsninger og fælles rammer for europæiske offentlige forvaltninger, virksomheder og borgere (ISA2-programmet) som et middel til at modernisere den offentlige sektor⁴

SOM ER OVERBEVIST OM, at interoperabilitet mellem informationssystemer er et område, hvor EU kan gøre store fremskridt og skabe en reel forskel til gavn for alle borgere, og om, at en mere integreret dataforvaltningsstruktur er nødvendig for at forbedre både forvaltningen af de ydre grænser og den interne sikkerhed i EU ved at maksimere fordelene ved de eksisterende informationssystemer, udvikle nye og supplerende foranstaltninger for at afhjælpe eksisterende mangler og forbedre informationssystemernes interoperabilitet, som fastlagt af Det Europæiske Råd og Rådet

² 7644/16.

³ 9368/1/16 REV 1.

⁴ EUT L 318 af 4.12.2015, s. 1.

SOM ER OPMÆRKSOM PÅ, at kvaliteten af de oplysninger, der udveksles og lagres i EU-databaser, er af største betydning, og at pålideligheden af de lagrede data er strengt nødvendig for at undgå risikoen for fejlagtige match og manglende hits, der undergraver værdien af informationssystemerne

SOM MENER, at adgang for medlemsstaternes kompetente myndigheder med henblik på forebyggelse, opdagelse og efterforskning af terrorhandlinger eller andre alvorlige strafbare handlinger til EU-informationssystemer på området retlige og indre anliggender er af særlig betydning med hensyn til at garantere sikkerheden ved de ydre grænser samt den interne sikkerhed i alle medlemsstater, samtidig med at den også bidrager yderligere til at maksimere værdien af sådanne systemer

SOM ERKENDER, at nogle af EU's nuværende informationssystemer tilføjes oplysninger og konsulteres uensartet af medlemsstaterne, hvilket forhindrer udnyttelsen af det fulde potentiale i disse systemer, navnlig inden for bekæmpelsen af grov kriminalitet og terrorisme

SOM ANERKENDER, at der muligvis også er behov for nye informationssystemer for at udfylde de nuværende informationshuller om grænseforvaltning og retshåndhævelse, f.eks. i forbindelse med grænsepassage for EU-borgere samt indehavere af visa til længerevarende ophold, opholdskort og opholdstilladelser

SOM ER OVERBEVIST OM, at løsninger, der sikrer interoperabilitet mellem de europæiske informationssystemer, er afgørende for at tackle terrorudfordringer samt kriminalitetsrelaterede og migrationsmæssige udfordringer, som Unionen står over for, navnlig ved at sikre, at personer, hvis alfanumeriske og/eller biometriske data er kendt i en database, genkendes, når de pågældende data sammenholdes med data i en anden database

SOM MINDER OM, at Rådets konklusioner om udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning⁵, Rådets konklusioner om Kommissionens handlingsplan med henblik på at styrke Europas bekæmpelse af svindel med rejsedokumenter⁶, Rådets konklusioner om bæredygtigheden af e-CODEX⁷ og køreplanen for e-CODEX⁸ samt Rådets konklusioner om styrkelse af strafferetten i cyberspace⁹ i forbindelse med forskellige informationssystemer på området retlige og indre anliggender

SOM ER OPMÆRKSOM PÅ, AT øget informationsudveksling og gennemførelsen af interoperabilitetsløsninger vil kræve tekniske og menneskelige ressourcer samt finansielle midler på EU-plan og i medlemsstaterne

SOM UNDERSTREGER, at medlemsstaterne samt EU-institutionerne og -agenturerne har pligt til at respektere de grundlæggende rettigheder, navnlig retten til privatliv og retten til beskyttelse af personoplysninger,

ERKLÆRER HERVED, AT DET

HILSER den endelige rapport fra Ekspertgruppen på Højt Niveau vedrørende Informationssystemer og Interoperabilitet VELKOMMEN, herunder erklæringerne fra Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA), Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) og EU-antiterrorkoordinatoren, der er vedføjet rapporten

SER MED TILFREDSHED PÅ EDPS' konklusion i bilaget til rapporten, nemlig at de vigtigste hindringer for bæredygtig interoperabilitet i højere grad udspringer af det nuværende retsgrundlag for informationssystemerne end blot af databeskyttelsesprincipperne

⁵ 7585/1/17 REV 1.

⁶ 7696/17, 15502/16.

⁷ 15774/14.

⁸ 14465/16.

⁹ 10007/16.

SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens synspunkter og den foreslåede vej frem for at opnå interoperabilitet mellem informationssystemer inden udgangen af 2020 på grundlag af henstillingerne fra ekspertgruppen på højt niveau som beskrevet i meddelelsen "Seventh progress report towards an effective and genuine Security Union" af 16. maj 2017¹⁰

FORPLIGTER SIG TIL at følge op på drøftelserne i ekspertgruppen på højt niveau med en tilgang, der tager hensyn til den tværsektorielle karakter af udfordringerne på området for migration, grænser og sikkerhed i et særligt rådsforum under strategisk vejledning og tæt overvågning af Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed (COSI). Hvis det er relevant, kan Det Strategiske Udvalg for Indvandring, Grænser og Asyl (SCIFA) og Koordinationsudvalget vedrørende Politisamarbejde og Retligt Samarbejde i Straffesager (CATS) konsulteres

OPFORDRER medlemsstaterne, Kommissionen og Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA) til at forbedre **datakvaliteten** i EU-informationssystemerne ved så vidt muligt at gennemføre køreplanen for datakvalitet¹¹ i forbindelse med femte liste over foranstaltninger under den fornyede informationsstyringsstrategi¹² og til sammen med Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol) og, hvis det er relevant, i samarbejde med Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) at udvikle de nødvendige uddannelsesmoduler om datakvalitet for personale, der er ansvarligt for at tilføje og overvåge oplysninger på nationalt plan

¹⁰ 9348/17.

¹¹ 13301/1/16 REV 1.

¹² 5307/2/17 REV 2.

OPFORDRER Kommissionen til sammen med eu-LISA og i samråd med medlemsstaterne at etablere – for alle systemer under agenturets operationelle ansvarsområde – elektroniske datakvalitetskontrolmekanismer og fælles datakvalitetsindikatorer og arbejde hen imod oprettelsen af et datavarehus med anonymiserede data og, hvis det er nødvendigt og relevant, at forelægge lovgivningsforslag i overensstemmende hermed senest inden udgangen af første kvartal 2018

OPFORDRER Kommissionen til for så vidt angår **adgang til EU's informationssystemer på området retlige og indre anliggender for de kompetente myndigheder med henblik på forebyggelse, opdagelse og efterforskning af terrorhandlinger eller andre alvorlige strafbare handlinger** at undersøge løsningsmodeller som foreslået af ekspertgruppen på højt niveau med henblik på at opnå større forenkling, konsekvens, effektivitet og opmærksomhed over for operationelle behov og fremsætte lovgivningsforslag i overensstemmelse hermed, der sikrer en nødvendig ramme for at lette en sådan adgang i overensstemmelse med databaseskyttelsesprincipperne og forelægge dem for Rådet med henblik på drøftelse i begyndelsen af 2018

OPFORDRER medlemsstaterne til for så vidt angår **eksisterende EU-informationssystemer** fuldt ud at gennemføre og anvende lovgivningen om Schengeninformationssystemet (SIS), visuminformationssystemet (VIS), det europæiske fingeraftrykssystem (Eurodac) og Prømafgørelserne samt at bruge disse informationssystemer og tilføje oplysninger i databaser, der er omfattet af disse instrumenter med henblik på fuldt ud at udnytte deres potentiale

OPFORDRER Kommissionen, medlemsstaterne og eu-LISA til under hensyntagen til konklusionerne fra ekspertgruppen på højt niveau fortsat at samarbejde særdeles tæt om tekniske og operationelle forbedringer for SIS, VIS og Eurodac med henblik på løbende at forbedre de eksisterende informationssystemer og til at maksimere deres brug og deres merværdi for de kompetente myndigheder, der bruger dem, navnlig ved at etablere et centralt system for automatisk fingeraftryksidentifikation (AFIS) i SIS. En gennemførlig løsning for at muliggøre ad hoc-informationsudveksling og gensidig informationsudveksling mellem medlemsstaterne, uanset om de anvender Schengenreglerne fuldt ud, endnu ikke eller delvis eller ikke deltager heri, således som det er fastsat i køreplanen til styrkelse af informationsudveksling og informationsstyring, herunder interoperabilitetsløsninger på området for retlige og indre anliggender, bør også overvejes

OPFORDRER medlovgiverne til at søge en hurtig og omhyggelig afslutning af forhandlingerne om lovgivningsforslagene med henblik på forbedring af SIS og Eurodac

OPFORDRER Kommissionen, Europol og eu-LISA til i samråd med medlemsstaterne at undersøge mulighederne for og fremme synergier mellem Europoldata og andre eksisterende systemer

MINDER om opfordringen i sine konklusioner af 27. marts 2017¹³ til Kommissionen til at træffe de nødvendige foranstaltninger, herunder et lovgivningsforslag om etableringen af systemet med falske og ægte dokumenter online (FADO) på et mere solidt grundlag, idet dets kontinuitet og udvikling sikres

ER BESLUTTET PÅ for så vidt angår **EU's nye informationssystemer** at søge en hurtig aftale om forslagene om et indrejse- og udrejsesystem og et EU-system for rejseoplysninger og rejsetilladelser (ETIAS) i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i december 2016, konklusionerne fra formanden for Det Europæiske Råd i marts 2017 og den fælles erklæring om EU's lovgivningsmæssige prioriteter

OPFORDRER Kommissionen til

- at forelægge et supplerende lovgivningsforslag om et centralt ECRIS-TCN senest inden udgangen af juni 2017
- efter drøftelser blandt de relevante aktører om det mulige behov for systematisk registrering af grænsepassage for alle EU-borgere hurtigst muligt at undersøge proportionaliteten og gennemførligheden af en sådan systematisk registrering, f.eks. i en særlig database, og forelægge sine resultater for Rådet med henblik på drøftelse senest inden udgangen af første kvartal 2018

¹³ 7696/17.

- i samarbejde med medlemsstaterne og med teknisk bistand fra eu-LISA at undersøge gennemførligheden af, mulighederne for og alternativerne til den målrettede registrering af opnåede SIS-hits, herunder Europol's mulige adgang hertil, og den forbedrede tilgængelighed af supplerende oplysninger i SIS-formularer og forelægge sine resultater for Rådet med henblik på drøftelse senest inden udgangen af første kvartal 2018
- at iværksætte en feasibilityundersøgelse som en prioritet for etableringen af et centralt EU-lager, der indeholder oplysninger om visa til længerevarende ophold, opholdskort og opholdstilladelser, overveje, hvorvidt det er hensigtsmæssigt at inkludere tilladelser til lokal grænsetrafik i et sådant lager og forelægge sine resultater for Rådet med henblik på drøftelse senest inden udgangen af 2017

OPFORDRER Kommissionen til for så vidt angår forfølgelsen af **de tre dimensioner af interoperabilitet, der er foreslået af ekspertgruppen på højt niveau**, sammen med eller i samarbejde med eu-LISA, EDPS, FRA og andre relevante aktører, hvis det er relevant, idet kravene i chartret om grundlæggende rettigheder og navnlig den samlede ramme for beskyttelse af personoplysninger i EU overholdes fuldt ud, at

- arbejde hen imod at skabe en europæisk søgeportal, der er i stand til at søge parallelt i alle relevante EU-systemer på områderne grænser, sikkerhed og asyl. Muligheden for adgang til Europoldata gennem den europæiske søgeportal bør også undersøges i samarbejde med Europol, og det bør i samråd med Interpol undersøges, om der kan søges i Interpol's databaser via en europæisk søgeportal, og i bekræftende fald, i hvilke databaser og på hvilke betingelser
- undersøge den fremtidige iværksættelse af en fælles tjeneste for biometrisk sammenligning for alle typer biometriske data og analysere dens anvendelse til indberetning af tilstedeværelsen af biometriske data fra andre systemer, herunder analysen sammen med Europol af, hvordan en sådan fælles tjeneste for biometrisk sammenligning også kan anvendes til at krydstjekke Europoldata
- undersøge den fremtidige oprettelse af et fælles ID-datalager, herunder undersøgelse sammen med Europol af muligheden for medtagelse af Europoldata i et sådant lager

- fremsætte lovgivningsforslag i tråd med resultaterne af feasibilityundersøgelserne tidligt i 2018, herunder en omhyggelig konsekvensanalyse, for at gennemføre disse interoperabilitetsløsninger i praksis senest i 2020

OPFORDRER Kommissionen til for så vidt angår **andre aspekter af interoperabilitet og interoperabilitet med andre informationsudvekslingsmekanismer** sammen med eller i samarbejde med eu-LISA eller andre relevante aktører såsom nationale eksperter at

- overveje måder sammen med medlemsstaterne, Europol, eu-LISA, Frontex og Interpol, hvorpå der kan etableres styring på EU-plan af det universelle meddelelsesformat (UMF), der baner vej for en struktureret beslutningstagningsproces, og som fungerer som en forandringsledelsesmekanisme, idet der tages hensyn til resultaterne af UMF-3-projektet i forbindelse med den fornyede informationsstyringsstrategi¹⁴, og forelægge sine resultater for Rådet med henblik på drøftelse i 2018
- fortsætte med at udvikle importkontrollsystemet og gennemføre en feasibilityundersøgelse for yderligere at udforske de tekniske, operationelle og retlige aspekter ved sikkerheds- og grænseforvaltningssystemernes interoperabilitet med toldsystemerne og forelægge sine resultater for Rådet med henblik på drøftelse senest inden udgangen af 2018
- gennemføre en feasibilityundersøgelse af en centraliseret mekanisme til forhåndsoplysninger om passagerer (API), herunder behovet for en centraliseret router, der gør det muligt for interesserede medlemsstater at have one-stop-shop-konnektivitet for luftfartsselskaber, og som leverer API-oplysninger både til nationale systemer og til centrale systemer (EES/VIS, ETIAS), og forelægge sine resultater for Rådet med henblik på drøftelse senest inden udgangen af andet kvartal 2018

¹⁴ 5307/2/17 REV 2.

- uden at det berører behovet for fuld gennemførelse af EU's PNR-direktiv, overveje at udvide feasibilityundersøgelsen med henblik på indførelsen af en centraliseret API-router og endvidere analysere dens anvendelse til passagerlisteoplysninger (PNR), idet interesserede medlemsstater gives mulighed for at have en one-stop-shop-konnektivitet for luftfartsselskaber, og der leveres passagerlisteoplysninger til nationale systemer, når medlemsstaterne har gennemført EU's PNR-direktiv, og forelægge sine resultater for Rådet med henblik på drøftelse senest inden udgangen af 2018
- styrke adgangen for EU's RIA-agenturer til forskellige EU-informationssystemer i overensstemmelse med deres respektive mandater og sikre, at agenturerne udnytter deres ret til adgang i videst muligt omfang, idet det sikres, at data, der ejes af en medlemsstat, ikke deles uden den pågældende medlemsstats samtykke

OPFORDRER Europol til at fortsætte arbejdet med projektet "Søgning i Europolssystemer" (QUEST), herunder til støtte for udvikling af nationale fælles søgegrænseflader, og sikre, at gennemførelsen i medlemsstaterne lettes senest inden udgangen af 2018

MENER, at i forbindelse med **forbedring af den grænseoverskridende informationsudveksling mellem judicielle myndigheder** bør meddelelsen af anmodninger om elektronisk bevismateriale og svarene gennemføres i e-CODEX i overensstemmelse med fremskridtsrapporten fra Kommissionens tjenestegrene i forlængelse af Rådets konklusioner om styrkelse af strafferetten i cyberspace og i betragtning af det presserende behov for i de deltagende myndigheders interesse at etablere en bæredygtig ramme for den fulde livscyklus med udvikling og operationel forvaltning af e-CODEX

OPFORDRER Kommissionen til at fremsætte et forslag til sikring af bæredygtigheden af e-CODEX, der sikrer de nødvendige retlige og tekniske ordninger, der gør det muligt for eu-LISA at sikre vedligeholdelse og interoperabilitet heraf, så dette agentur kan være vært for e-CODEX-løsninger senest inden udgangen af 2018

OPFORDRER Kommissionen til i forbindelse med udarbejdelsen af fremtidige initiativer vedrørende informationssystemer på området retlige og indre anliggender at vurdere konsekvenserne for de **grundlæggende rettigheder, herunder principperne om databeskyttelse**, og overveje alle de muligheder, som teknologien giver for privatlivsbeskyttelse ved hjælp af designløsninger

SER FREM til det lovgivningsmæssige forslag, som Kommissionen skal forelægge senest inden udgangen af juni 2017 om styrkelse af mandatet for eu-LISA og dets ressourcer, der gør det muligt at udvikle interoperabilitetstilgangen i overensstemmelse med disse konklusioner, og GIVER TILSAGN om som en prioritet at tage stilling til dette forslag

UNDERSTREGER, at alle forslag om at forbedre eller etablere EU-informationssystemer bør tage hensyn til behovet for yderligere tekniske, menneskelige og finansielle ressourcer med henblik på gennemførelsen heraf, sikre effektive operationelle processer og informationsstyringsprocesser samt uddannelse af slutbrugerne for at ledsage de foranstaltninger, der er omhandlet i disse konklusioner

OPFORDRER det kommende formandskab til at **ajourføre køreplanen** for at øge informationsudvekslingen og informationsstyringen, herunder interoperabilitetsløsninger på området for retlige og indre anliggender, som et omfattende redskab i Rådet, der indarbejder henstillingerne fra ekspertgruppen på højt niveau i overensstemmelse med disse konklusioner og aktionerne fra den ajourførte informationsstyringsstrategi for EU's indre sikkerhed og alle andre relevante aktioner, der bidrager til vejledning, gennemførelse og overvågning af forskellige aktiviteter med sigte på at forbedre informationsstyringen og interoperabiliteten mellem EU's informationssystemer på området retlige og indre anliggender med en sammenhængende tilgang, hvor der søges synergi og undgå overlapninger

OPFORDRER alle relevante aktører til at fortsætte gennemførelsen af køreplanen.