



Briselē, 2019. gada 20. maijā
(OR. en)

9447/19

Starpiestāžu lieta:
2017/0113(COD)

TRANS 349
CODEC 1113

ZIŅOJUMS

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsēkretariāts
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja/Padome
Iepr. dok. Nr.:	9140/19
K-jas dok. Nr.:	ST 9669/17 + ADD 1-4
Temats:	Priekšlikums – Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva, ar ko groza Direktīvu 2006/1/EK par bez transportlīdzekļa vadītājiem nomātu transportlīdzekļu izmantošanu kravu autopārvadājumiem – progresa ziņojums

I. IEVADS

1. Komisija 2017. gada maijā iesniedza priekšlikumu grozīt Direktīvu 2006/1/EK par bez transportlīdzekļa vadītājiem nomātu transportlīdzekļu izmantošanu kravu autopārvadājumiem. Priekšlikums ir daļa no pirmā mobilitātes tiesību aktu kopuma un ir saistīts ar ierosināto noteikumu par iespēju veikt autopārvadātāja profesionālo darbību un par piekļuvi starptautisko kravu autopārvadājumu tirgum (Regulas 1071/2009 un 1072/2009) pārstrādāšanu.
2. Direktīvā 2006/1/EK tiek kodificēti agrākie noteikumi un paredzēts tirgus minimālais atvēršanas līmenis bez transportlīdzekļa vadītājiem nomātu transportlīdzekļu izmantošanai kravu autopārvadājumiem starp dalībvalstīm gan uzņēmumiem, kas veic uzņēmējdarbību to teritorijās, gan uzņēmumiem, kas veic uzņēmējdarbību citā dalībvalstī.

Tomēr minētā direktīva:

- atļauj dalībvalstij noteikt ierobežojumu, proti, ka uzņēmumi, kas veic uzņēmējdarbību tās teritorijā, var izmantot nomātus transportlīdzekļus tikai tad, ja tie ir uzņēmumi, kas ir reģistrēti dalībvalstī, un turklāt atļauj aizliegt pašpārvadājumiem izmantot nomātus transportlīdzekļus ar kopējo pieļaujamo pilno masu virs sešām tonnām;
 - attiecībā uz uzņēmumiem, kas veic uzņēmējdarbību citā dalībvalstī, tiek piemērota ierobežoti, proti, tādā gadījumā tā attiecas vienīgi uz tajā pašā dalībvalstī reģistrētu transportlīdzekļu nomāšanu satiksmei starp dalībvalstīm.
3. Komisija ierosina grozīt Direktīvu 2006/1/EK galvenokārt tādēļ, lai likvidētu esošos ierobežojumus un izveidotu skaidru un vienotu tiesisko regulējumu, kas dotu transporta uzņēmumiem visā ES vienlīdzīgu piekļuvi nomātu transportlīdzekļu tirgum.

II. DARBS CITĀS IESTĀDĒS

4. Eiropas Parlamenta Transporta un tūrisma komiteja (*TRAN*) par referenti iecēla *Cláudia Monteiro de Aguiar* kundzi (*PPE*, PT). *TRAN* komiteja 2018. gada 24. maijā balsoja par viņas ziņojumu, un Eiropas Parlaments 2019. gada 15. janvārī pieņēma vienošanos pirmajā lasījumā, kurā bija 15 grozījumi ¹.
5. Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komiteja un Eiropas Reģionu komiteja savus atzinumus pieņēma, attiecīgi, 2017. gada 6. decembrī un 2018. gada 1. februārī.

III. DARBS PADOMĒ

6. 2017. gada 1. un 21. jūnijā Komisija savu priekšlikumu kopā ar ietekmes novērtējumu iesniedza Sauszemes transporta jautājumu darba grupai. Darba grupa tikās 2017. gada 7. jūlijā, 11. oktobrī un 6. novembrī Igaunijas prezidentūras laikā un 2018. gada 26. februārī, 20. martā un 24. aprīlī Bulgārijas prezidentūras laikā, lai sīki analizētu priekšlikumu un apspriestu prezidentvalsts sagatavotos kompromisus. Pirmais mēģinājums panākt vispārēju pieeju TTE padomes sanāksmē 2018. gada 7. jūnijā bija nesekmīgs.

¹ Skatīt dokumentu 5386/19.

7. Sauszemes transporta jautājumu darba grupa atgriezās pie priekšlikuma Rumānijas prezidentūras laikā, proti, 2019. gada 14., 21. un 28. janvārī, 4. aprīlī un 2. maijā, lai apspriestu prezidentvalsts sagatavotu kompromisu ². Vairums delegāciju kopumā atzina, ka saistībā ar priekšlikumu ir panākts liels progress, un dažas delegācijas uzsvēra, ka pāriešana pie vispārējas pieejas ļautu skatīt šo dosjē līdztekus ar saistītajiem pirmā mobilitātes tiesību aktu kopuma dosjē, kad sāksies sarunas ar Eiropas Parlamentu. Divas delegācijas attiecībā uz priekšlikuma saglabāja nemainīgi negatīvu novērtējumu. Komisija saglabāja vispārēju atrunu attiecībā uz sarunu iznākumu.
8. Kaut arī daudzām delegācijām joprojām bija bažas par priekšlikuma ietekmi uz ieņēmumiem no transportlīdzekļu nodokļiem, vairums no tām atzina, ka prezidentvalsts sagatavotais kompromiss ļauj dalībvalstīm lielā mērā ierobežot risku (1. panta 2. punkts – ar kuru aizstāj direktīvas 3. pantu –; 3. un 4. apsvērums). Viena delegācija uzskatīja, ka, ieviešot lielāku brīvību nomāto transportlīdzekļu ekspluatācijā, varētu tikt vājināti valstu transportlīdzekļu reģistrācijas noteikumi, un vēl viena delegācijai bija nepieciešams sīkāk izskatīt priekšlikumu, ņemot vērā nesen pieņemtos valsts tiesību aktus.
9. Attiecībā uz nomāto transportlīdzekļu pārrobežu izmantošanu, ko veic uzņēmumi, kuri veic uzņēmējdarbību citā dalībvalstī (1. panta 1. punkts – ar ko groza direktīvas 2. pantu –; 4.a apsvērums), vairums delegāciju varēja akceptēt elastīguma palielināšanu. Daudzas delegācijas uzsvēra, ka šajā gadījumā ir svarīgi efektīvi kontroles pasākumi, jo īpaši nolūkā pārtraudēt kabotāžas darbības. Šajā sakarā *ERRU* ³ sistēmas izmantošana (1. panta 2.a punkts – ar ko direktīvā iekļauj jaunu 3.a pantu –; 5.b un 5.c apsvērums) šķita saprātīgs risinājums vairumam delegāciju, lai arī dažas no tām uzskatīja, ka tas būtu pārāk apgrūtinājoši vai nepietiekami efektīvi. Vairākas delegācijas uzsvēra, ka tad, kad pirmā mobilitātes tiesību aktu kopuma ietvaros tiks pieņemtas izmaiņas Regulā 1071/2009, *ERRU*, sistēma tiks atjaunināta pilnīgāk, un aicināja attiecīgo atjauninājumu grafiku plānot koordinēti.

² Jaunākā redakcija ir ietverta dokumentā 9140/19.

³ Eiropas autotransporta uzņēmumu reģistrs, sistēma, kuras mērķis ir nodrošināt valstu elektronisko reģistru savstarpēju savienojumu saskaņā ar Regulas 1071/2009 16. panta 5. un 6. punktu.

10. Pastāvīgo pārstāvju komiteja kompromisu apsprieda 2019. gada 15. maijā. No vienas puses, daudzas delegācijas pauda atbalstu kompromisam, neraugoties uz dažiem atlikušajiem riskiem, piemēram, attiecībā uz nodokļu ieņēmumiem un kontroli pār citās dalībvalstīs veiktiem autopārvadājumiem. No otras puses, ievērojams skaits delegāciju izteica šaubas par to, ka vispārēju pieeju varētu panākt jau 2019. gada jūnijā. Dažas delegācijas iesniedza negatīvu izpētes atrunu par Komisijas novērtēšanas pienākuma darbības jomu attiecībā uz nodokļu ieņēmumiem (1. panta 3. punkts – jauns direktīvas 5.a pants). Pēc sanāksmes prezidentvalsts secināja, ka pienācīgākais pamats diskusijām Padomē būtu progresa ziņojums.

IV. SECINĀJUMI

11. Prezidentvalsts uzskata, ka liels progress, kas panākts, ir vēl vairāk mazinājis dalībvalstu bažas, vienlaikus saglabājot Komisijas mērķu būtību.
- a) Lai nepieļautu neparedzētu blakusietekmi, dalībvalstis var noteikt ierobežojumus saviem uzņēmumiem nomāt citās dalībvalstīs reģistrētus transportlīdzekļus ne vairāk kā 30 dienas kalendārajā gadā un ne vairāk kā 25 % no autoparka. Ar šādu īsu minimālo laikposmu vajadzētu varēt aizsargāt valstu noteikumus par transportlīdzekļu reģistrāciju un nepieļaut nodokļu samazināšanos. Vēl viens aizsardzības pasākums būtu iespēja ierobežot vieglo komerciālo transportlīdzekļu nomāšanu pašpārvadājumiem. Lai nodrošinātu visaptverošu pārraudzību pār ietekmi uz nodokļu ieņēmumiem, varētu paplašināt Komisijas novērtējuma ziņojumu, tajā ietverot arī šo aspektu.
- b) Lai nodrošinātu, ka tas, ka uzņēmumi, kuri veic uzņēmējdarbību citā dalībvalstī, izmanto nomātus transportlīdzekļus, netiek ļaunprātīgi izmantots, lai apietu noteikumus par piekļuvi tirgum, transportlīdzekļiem jābūt Kopienas licencei, ja tas tiek prasīts saskaņā ar Regulu 1072/2009, un dalībvalstīm, izmantojot valstu elektronisko reģistru ES saskarni *ERRU*, būs piekļuve informācijai par nomātiem transportlīdzekļiem autopārvadātāju autoparkos. Ņemot vērā to, ka *ERRU* sistēma tiks pārstrādāta Regulā 1071/2009 (16. pants)⁴, kompromisā ir iekļauts pienākums valstu reģistros pievienot informāciju par nomāto transportlīdzekļu reģistrācijas numuru.

⁴ Skatīt vispārējo pieeju par Regulu 1071/2009, dokuments 15084/18, 16. lpp.

12. Prezidentvalsts norāda, ka daudzas delegācijas ir uzsvērušas saikni ar pirmā mobilitātes tiesību aktu kopuma galvenajiem dosjē. Šai saiknei ir divi aspekti: pirmais – tehniski saistībā ar vajadzību uzlabot informācijas apmaiņu starp dalībvalstīm, lai uzlabotu pārraudzību un kontroli; un otrais – saistībā ar vispārīgajām politikas debatēm par piekļuvi tirgum un tās ierobežojumiem. Eiropas Parlaments ir pieņēmis nostāju pirmajā lasījumā par visiem attiecīgajiem dosjē. Padome ir noteikusi vispārēju pieeju attiecībā uz trim pirmā mobilitātes tiesību aktu kopuma priekšlikumiem ⁵, bet to vēl nav noteikusi attiecībā uz priekšlikumu par nomātajiem transportlīdzekļiem. Prezidentvalsts arī norāda, ka, lai arī delegācijas kopumā atzīst šīs saiknes nozīmīgumu, tās ir paidušas atšķirīgus viedokļus par to, kad būtu piemēroti virzīt uz priekšu šo dosjē – vai līdztekus citiem dosjē, vai kā secīgu soli.
13. Ņemot vērā minēto, Pastāvīgo pārstāvju komiteja un Padome tiek aicinātas ņemt vērā attiecībā uz šo dosjē panākto progresu.
-

⁵ Skatīt dokumentu 15084/18.