



Briuselis, 2019 m. gegužės 20 d.
(OR. en)

9447/19

Tarpinstitucinė byla:
2017/0113(COD)

TRANS 349
CODEC 1113

ATASKAITA

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Nuolatinųjų atstovų komitetui / Tarybai

Ankstesnio
dokumento Nr.: 9140/19

Komisijos dok. Nr.: ST 9669/17 + ADD 1-4

Dalykas: Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiama Direktyva 2006/1/EB dėl transporto priemonių, išnuomotų be vairuotojų, naudojimo kroviniams vežti keliais
– Pažangos ataskaita

I. IVADAS

1. 2017 m. gegužės mėn. Komisija pateikė pasiūlymą iš dalies pakeisti Direktyvą 2006/1/EB dėl transporto priemonių, išnuomotų be vairuotojų, naudojimo kroviniams vežti keliais. Šis pasiūlymas yra pirmojo judumo dokumentų rinkinio dalis ir yra susijęs su pasiūlymu peržiūrėti taisykles dėl galimybės verstis profesine vežimo kelių transportu veikla ir galimybės patekti į krovinių vežimo kelių transportu rinką (reglamentai Nr. 1071/2009 ir Nr. 1072/2009).
2. Direktyvoje 2006/1/EB kodifikuojamos ankstesnės taisyklės ir numatomas minimalus rinkos atvėrimas transporto priemonių, išnuomotų be vairuotojų, naudojimui kroviniams vežti keliais tarp valstybių narių tiek įmonėms, įsisteigusioms jų teritorijoje, tiek įmonėms, įsisteigusioms kitoje valstybėje narėje.

Tačiau:

- ta direktyva valstybei narei leidžiama nustatyti, kad jos teritorijoje įsisteigusios įmonės naudotų tik tas išnuomotas transporto priemones, kurios yra įregistruotos toje valstybėje narėje; be to, leidžiama uždrausti naudoti išnuomotas transporto priemones, kurių bendra leidžiama pakrautos transporto priemonės masė viršija šešias tonas, vežimo savo sąskaita operacijoms vykdyti;
 - ta direktyva taikoma tik tais atvejais, kai kitoje valstybėje narėje įsisteigusios įmonės nuomoja transporto priemones, įregistruotas toje pačioje valstybėje narėje, vežimo tarp valstybių narių tikslais.
3. Komisija siūlo iš dalies pakeisti Direktyvą 2006/1/EB daugiausia tam, kad būtų panaikinti esami apribojimai ir nustatyta aiški bei vienoda reglamentavimo sistema, kuri vežėjams visoje ES suteiktų vienodas galimybes patekti į nuomojamų transporto priemonių rinką.

II. DARBAS KITOSE INSTITUCIJOSE

4. Europos Parlamento Transporto ir turizmo komitetas pranešė paskyrė Cláudia Monteiro de Aguiar (PPE, PT). 2018 m. gegužės 24 d. Transporto ir turizmo komitete vyko balsavimas dėl jos pranešimo, o 2019 m. sausio 15 d. Europos Parlamentas priėmė susitarimą per pirmąjį svarstymą, kuriame išdėstyta 15 pakeitimų¹.
5. Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas ir Europos regionų komitetas savo nuomos priėmė atitinkamai 2017 m. gruodžio 6 d. ir 2018 m. vasario 1 d.

III. DARBAS TARYBOJE

6. 2017 m. birželio 1 d. ir 21 d. Komisija Sausumos transporto darbo grupei pateikė pasiūlymą ir poveikio vertinimą. Darbo grupės posėdžiai pirmininkaujant Estijai vyko 2017 m. liepos 7 d., spalio 11 d. ir lapkričio 6 d., o pirmininkaujant Bulgarijai – 2018 m. vasario 26 d., kovo 20 d. ir balandžio 24 d., siekiant išsamiai išnagrinėti pasiūlymą ir aptarti pirmininkaujančios valstybės narės kompromisinius pasiūlymus. Pirmasis bandymas susitarti dėl bendro požiūrio 2018 m. birželio 7 d. TTE tarybos posėdyje buvo nesėkmingas.

¹ Žr. dokumentą 5386/19.

7. Sausumos transporto darbo grupė vėl nagrinėjo pasiūlymą pirmininkaujant Rumunijai, t. y. 2019 m. sausio 14 d., 21 d. ir 28 d., balandžio 4 d. ir gegužės 2 d. posėdžiuose, kad aptartų pirmininkaujančios valstybės narės kompromisinį pasiūlymą ². Dauguma delegacijų iš esmės pripažino, kad padaryta nemaža pažanga nagrinėjant pasiūlymą, ir kai kurios iš jų pabrėžė, kad susitarus dėl bendro požiūrio būtų galima šį dokumentą nagrinėti kartu su susijusiais pirmojo judumo dokumentų rinkinio dokumentais, kai tik bus pradėtos derybos su Europos Parlamentu. Dvi delegacijos nepakeitė savo neigiamos nuomonės dėl pasiūlymo. Komisija toliau laikėsi bendros išlygos dėl derybų rezultatų.
8. Nors daugeliui delegacijų toliau susirūpinimą kėlė pasiūlymo poveikis transporto priemonių mokestinėms pajamoms, dauguma jų pripažino, kad pirmininkaujančios valstybės narės kompromisiniu pasiūlymu valstybėms narėms suteikiama galimybė gerokai apriboti riziką (1 straipsnio 2 dalis, kuria pakeičiamas direktyvos 3 straipsnis, 3 ir 4 konstatuojamosios dalys). Viena delegacija laikėsi nuomonės, kad suteikiant daugiau laisvės išnuomotų transporto priemonių naudojimo atžvilgiu galėtų būti pakenkta nacionalinėms transporto priemonių registravimo taisyklėms, o dar viena delegacija nurodė, kad turi toliau nagrinėti šį pasiūlymą atsižvelgdama į neseniai priimtus nacionalinius įstatymus.
9. Kitoje valstybėje narėje įsisteigusių įmonių išnuomotų transporto priemonių tarpvalstybinio naudojimo klausimu (1 straipsnio 1 dalis, kuria iš dalies keičiamas direktyvos 2 straipsnis, 4a konstatuojamoji dalis) dauguma delegacijų galėjo pritarti didesniai lankstumui. Daugelis delegacijų pabrėžė, kad šiuo atveju svarbu imtis veiksmingų kontrolės priemonių, visų pirma stebėti kabotažo veiklą. Šiuo atžvilgiu daugumai delegacijų atrodė, kad Europos kelių transporto įmonių registro (ERRU) ³ sistemos naudojimas (1 straipsnio 2a dalis, kuria į direktyvą įterpiamas 3a straipsnis, 5b ir 5c konstatuojamosios dalys) yra pagrįstas, nors kai kurios iš jų laikėsi nuomonės, kad jis būtų pernelyg apsunkinantis arba nepakankamai veiksmingas. Kelios delegacijos pabrėžė, kad ERRU sistema bus visiškai atnaujinta, kai bus priimti Reglamento Nr. 1071/2009 pakeitimai, susiję su judumo dokumentų rinkiniu I, ir teigė, kad turi būti laikomasi suderinto atitinkamų atnaujinimų tvarkaraščio.

² Naujausia redakcija pateikiama dok. 9140/19.

³ Europos kelių transporto įmonių registras – sistema, skirta užtikrinti, kad pagal Reglamento (EB) Nr. 1071/2009 16 straipsnio 5 ir 6 dalis būtų tarpusavyje sujungti nacionaliniai elektroniniai registrai.

10. Nuolatinių atstovų komitetas kompromisinį pasiūlymą aptarė 2019 m. gegužės 15 d. Viena vertus, daugelis delegacijų pritarė kompromisui, nepaisydamos tam tikros likusios rizikos, pavyzdžiui, susijusios su mokestinėmis pajamomis ir kitose valstybėse narėse vykdomų kelių transporto operacijų kontrole. Kita vertus, nemažai delegacijų išreiškė abejonių dėl to, ar dėl bendro požiūrio įmanoma susitarti dar 2019 m. birželio mėn. Kai kurios delegacijos pareiškė neigiamą tikrinimo išlygą dėl Komisijos pareigos atlikti mokestinių pajamų vertinimą aprėpties (1 straipsnio 3 dalis – naujas direktyvos 5a straipsnis). Po posėdžio pirmininkaujanti valstybė narė padarė išvadą, kad pažangos ataskaita yra tinkamiausias pagrindas diskusijoms Taryboje.

IV. IŠVADOS

11. Pirmininkaujanti valstybė narė mano, kad padaryta didelė pažanga padėjo dar labiau sumažinti valstybių narių susirūpinimą, tuo pat metu išsaugant Komisijos tikslų esmę.
- a) Siekiant išvengti nenumatyto šalutinio poveikio, valstybės narės gali nustatyti, kad jų įmonės gali nuomotį kitose valstybėse narėse registruotas transporto priemones iki 30 dienų per kalendorinius metus ir iki 25 % transporto priemonių parko. Per šį trumpą minimalų laikotarpį turėtų būti įmanoma apsaugoti nacionalines transporto priemonių registravimo taisykles ir išvengti mokesčių erozijos. Galimybė apriboti mažos keliamosios galios krovininių komercinių transporto priemonių nuomą tik vežimo savo sąskaita operacijoms vykdyti suteikia dar vieną apsaugos priemonę. Siekiant užtikrinti visapusišką poveikio mokestinėms pajamoms stebėseną, Komisijos vertinimo ataskaitą būtų galima išplėsti įtraukiant šį aspektą.
- b) Siekiant užtikrinti, kad kitoje valstybėje narėje įsisteigusių įmonių išnuomotų transporto priemonių naudojimu nebūtų piktnaudžiaujama siekiant apeiti patekimo į rinką taisykles, transporto priemonės turi turėti Bendrijos licenciją, jei to reikalaujama pagal Reglamentą (EB) Nr. 1072/2009, o valstybės narės turės galimybę per ES nacionalinių elektroninių registrų sąsają (ERRU) gauti informaciją apie vežėjų kelių transportu parke išnuomotas transporto priemones. Atsižvelgiant į tai, kad ERRU sistema bus peržiūreta Reglamente (EB) Nr. 1071/2009 (16 straipsnis) ⁴, kompromisiniame pasiūlyme numatyta pareiga į nacionalinį registrą įtraukti informaciją apie išnuomotų transporto priemonių registracijos numerį.

⁴ Žr. bendrą požiūrį dėl pasiūlymo dėl Reglamento (EB) Nr. 1071/2009, dokumentas 15084/18, p. 16.

12. Pirmininkaujanti valstybė narė pažymi, kad daugelis delegacijų pabrėžė sąsają su pagrindiniais pirmojo judumo dokumentų rinkinio dokumentais. Ši sąsaja yra dvejopa: pirma, techniniu požiūriu, atsižvelgiant į tai, kad siekiant pagerinti stebėseną ir kontrolę reikia gerinti valstybių narių keitimasi informacija; antra, atsižvelgiant į bendras politines diskusijas dėl patekimo į rinką ir jo apribojimų. Europos Parlamentas per pirmąją svarstymą priėmė pozicijas dėl visų susijusių dokumentų. Taryba nustatė bendrą požiūrį dėl trijų pasiūlymų dėl pirmojo judumo dokumentų rinkinio,⁵ bet dar nenustatė bendro požiūrio dėl pasiūlymo dėl išnuomotų transporto priemonių. Be to, pirmininkaujanti valstybė narė pažymi, kad delegacijos iš esmės pripažįsta šios sąsajos svarbą, tačiau laikosi skirtingų nuomonių dėl to, koks yra tinkamas šio dokumento tolesnio nagrinėjimo laikas – ar jį reikėtų nagrinėti lygiagrečiai su kitais dokumentais, ar vėlesniame etape.
13. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta pirmiau, Nuolatinių atstovų komiteto ir Tarybos prašoma susipažinti su informacija apie pažangą, padarytą nagrinėjant šį dokumentą.

⁵ Žr. dokumentą 15084/18.