

Brusel 20. května 2019
(OR. en)

9447/19

Interinstitucionální spis:
2017/0113(COD)

TRANS 349
CODEC 1113

ZPRÁVA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	9140/19
Č. dok. Komise:	ST 9669/17 + ADD 1-4
Předmět:	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2006/1/ES o užívání vozidel najatých bez řidiče pro silniční přepravu zboží – zpráva o pokroku

I. ÚVOD

1. Komise předložila návrh na změnu směrnice 2006/1/ES o užívání vozidel najatých bez řidiče pro silniční přepravu zboží v květnu roku 2017. Návrh je součástí prvního balíčku opatření v oblasti mobility a souvisí s navrhovanou revizí předpisů o přístupu k povolání podnikatele v silniční dopravě a o přístupu na trh silniční nákladní dopravy (nařízení č. 1071/2009 a 1072/2009).
2. Směrnice 2006/1/ES kodifikuje dřívější pravidla a stanoví minimální úroveň otevření trhu pro užívání vozidel najatých bez řidiče pro silniční přepravu zboží mezi členskými státy, a to pro podniky usazené na jejich území i podniky usazené v jiném členském státě.

Směrnice však:

- umožňuje členským státům omezit užívání najatých vozidel podniky usazenými na jejich území na vozidla, která jsou v daném členském státě registrována, a kromě toho umožňuje zakázat užívání vozidel s přípustnou celkovou hmotností nad šest tun k dopravě pro vlastní potřebu;
 - v případě podniků usazených v jiném členském státě omezuje najímání vozidel pro účely přepravy mezi členskými státy na vozidla registrovaná v tomtéž členském státě.
3. Komise navrhuje pozměnit směrnici 2006/1/ES zejména za účelem zrušení stávajících omezení a zavedení jasného a jednotného regulačního rámce, což podnikatelům v silniční dopravě v celé EU zajistí rovný přístup k trhu pro najatá vozidla.

II. ČINNOST V RÁMCI JINÝCH ORGÁNŮ A INSTITUCÍ

4. Výbor Evropského parlamentu pro dopravu a cestovní ruch (TRAN) jmenoval zpravodajkou Cláudiu Monteiro de Aguiarovou (EPP, PT). Výbor TRAN o její zprávě hlasoval dne 24. května 2018 a Evropský parlament přijal dohodu v prvním čtení, která obsahovala 15 změn, dne 15. ledna 2019¹.
5. Evropský hospodářský a sociální výbor přijal stanovisko dne 6. prosince 2017 a Výbor regionů dne 1. února 2018.

III. ČINNOST V RÁMCI RADY

6. Komise předložila svůj návrh spolu s posouzením dopadů Pracovní skupině pro pozemní dopravu ve dnech 1. a 21. června 2017. Pracovní skupina se věnovala podrobné analýze návrhu a projednávání kompromisních znění předsednictví na zasedáních konaných během estonského předsednictví ve dnech 7. července, 11. října a 6. listopadu 2017 a během bulharského předsednictví ve dnech 26. února, 20. března a 24. dubna 2018. První pokus o dosažení obecného přístupu, který byl učiněn na zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku dne 7. června 2018, nebyl úspěšný.

¹ Viz dokument 5386/19.

7. Pracovní skupina pro pozemní dopravu se k návrhu vrátila během rumunského předsednictví na zasedáních ve dnech 14., 21. a 28. ledna, 4. dubna a 2. května 2019, aby projednala kompromisní znění předsednictví². Většina delegací obecně konstatovala, že ve věci návrhu bylo dosaženo značného pokroku, a některé z nich poukázaly na to, že pokud by se přešlo k obecnému přístupu, umožnilo by to po zahájení jednání s Evropským parlamentem projednávat návrh souběžně se souvisejícími návrhy prvního balíčku opatření v oblasti mobility. Dvě delegace se k návrhu i nadále stavěly negativně. Komise si ponechala obecnou výhradu k výsledku jednání.
8. Mnoho delegací sice nadále vyjadřovalo obavy ohledně dopadu návrhu na příjmy z daní z provozu vozidel, většina z nich však uznala, že kompromisní znění předsednictví členským státům umožňuje riziko z velké části omezit (čl. 1 odst. 2, který nahrazuje článek 3 směrnice; 3. a 4. bod odůvodnění). Podle názoru jedné delegace by mohlo zavedení větší svobody do provozu najatých vozidel oslabit vnitrostátní předpisy pro registraci vozidel a jiná delegace uvedla, že potřebuje provést další kontrolu návrhu vzhledem k nedávno přijatým vnitrostátním předpisům.
9. Pokud jde o přeshraniční užívání najatých vozidel podniky usazenými v jiném členském státě (čl. 1 odst. 1, kterým se mění článek 2 směrnice; bod odůvodnění 4a), většina delegací s širší flexibilitou mohla souhlasit. Mnoho delegací zdůraznilo, že v tomto případě jsou důležitá účinná kontrolní opatření, zejména pro monitorování kabotáže. Většina delegací v tomto ohledu považovala za vhodné používat systém ERRU³ (čl. 1 odst. 2a, kterým se do směrnice vkládá nový článek 3a; body odůvodnění 5b a 5c), některé z těchto delegací to však považovaly za příliš zatěžující či nedostatečně účinné. Několik delegací zdůraznilo, že systém ERRU bude obsáhleji aktualizován, jakmile budou přijaty změny nařízení č. 1071/2009 v rámci prvního balíčku opatření v oblasti mobility, a vyslovilo se pro koordinované načasování příslušných aktualizací.

² Nejnovější znění je k dispozici v dokumentu 9140/19.

³ Evropský rejstřík podniků silniční dopravy, systém zajišťující propojení vnitrostátních elektronických rejstříků v souladu s čl. 16 odst. 5 a 6 nařízení č. 1071/2009.

10. Výbor stálých zástupců kompromisní znění projednal dne 15. května 2019. Kompromisní znění na jedné straně podpořilo mnoho delegací, i přes určitá přetrvávající rizika spojená například s daňovými příjmy a kontrolou silniční přepravy prováděnou v jiných členských státech. Na druhé straně však značný počet delegací vyjádřil pochybnosti, zda lze obecného přístupu dosáhnout již v červnu roku 2019. Některé delegace vznesly výhradu negativního přezkumu k rozsahu hodnotící povinnosti Komise týkající se daňových příjmů (čl. 1 odst. 3 – nový článek 5a směrnice). Předsednictví zasedání uzavřelo s tím, že nejvhodnějším základem pro jednání v Radě bude zpráva o pokroku.

IV. ZÁVĚRY

11. Předsednictví se domnívá, že bylo dosaženo značného pokroku, jenž vedl k dalšímu snížení obavy členských států a současně k zachování hlavních cílů Komise.
- a) Ve snaze zabránit nežádoucím vedlejším účinkům mohou členské státy omezit najímání vozidel registrovaných v jiných členských státech jejich vlastními podniky na 30 dní v kalendářním roce a na 25 % vozového parku. Díky tomuto krátkému minimálnímu období by mělo být možné ochránit vnitrostátní předpisy o registraci vozidel a zabránit erozi daňového základu. Další zárukou je možnost omezit najímání lehkých užitkových vozidel k dopravě pro vlastní potřebu. Hodnotící zpráva Komise by mohla být rozšířena i na tento aspekt, aby se zajistilo ucelené monitorování dopadu na daňové příjmy.
 - b) Aby se zajistilo, že vozidla najatá podniky usazenými v jiném členském státě nejsou zneužívána k obcházení pravidel pro přístup na trh, musejí být vozidla vybavena licenci Společenství, je-li to vyžadováno podle nařízení č. 1072/2009, a členské státy budou mít přístup k informacím o najatých vozidlech ve vozovém parku silničního dopravce prostřednictvím unijního rozhraní vnitrostátních elektronických rejstříků (ERRU). Vzhledem k tomu, že systém ERRU bude v nařízení č. 1071/2009 přepracován (článek 16)⁴, obsahuje kompromisní znění povinnost doplnit do vnitrostátního rejstříku informace o státní poznávací značce najatých vozidel.

⁴ Viz obecný přístup k návrhu o nařízení č. 1071/2009, dokument 15084/18, s. 16.

12. Předsednictví konstatuje, že mnohé delegace zdůraznily propojení s hlavními návrhy prvního balíčku v oblasti mobility. Toto propojení je dvojí povahy: zaprvé technické, spočívající v potřebě zlepšit výměnu informací mezi členskými státy za účelem lepšího monitorování a kontroly; a zadruhé z hlediska obecné politické debaty o přístupu na trh a jeho omezeních. Evropský parlament přijal ke všem dotčeným návrhům postoje v prvním čtení. Rada stanovila obecný přístup ke třem návrhům prvního balíčku v oblasti mobility,⁵ k návrhu o najatých vozidlech však zatím ještě ne. Předsednictví rovněž konstatuje, že zatímco delegace obecně uznaly význam tohoto propojení, vyjádřily odlišné názory na vhodné načasování dalšího postupu u tohoto návrhu, ať už souběžně s jinými návrhy, nebo jako následující krok.
13. S ohledem na výše uvedené se Výbor stálých zástupců a Rada vyzývají, aby pokrok, jehož bylo u návrhu dosaženo, vzaly na vědomí.
-

⁵ Viz dokument 15084/18.