

Brussel, 27 mei 2025
(OR. en)

9444/25
ADD 1

Interinstitutioneel dossier:
2025/0125 (NLE)

CCG 18

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	26 mei 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2025) 252 annex
Betreft:	BIJLAGE bij Voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de schriftelijke procedure van de deelnemers aan de regeling inzake door de overheid gesteunde exportkredieten met betrekking tot de gemeenschappelijke gedragslijn om Oekraïne in aanmerking te laten komen voor gebonden hulp

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 252 annex.

Bijlage: COM(2025) 252 annex



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 26.5.2025
COM(2025) 252 final

ANNEX

BIJLAGE

bij

Voorstel voor een besluit van de Raad

tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de schriftelijke procedure van de deelnemers aan de regeling inzake door de overheid gesteunde exportkredieten met betrekking tot de gemeenschappelijke gedragslijn om Oekraïne in aanmerking te laten komen voor gebonden hulp

BIJLAGE

ONTWERP VAN GEMEENSCHAPPELIJKE GEDRAGSLIJN

1. Referentienummer: Nog te bepalen
2. Naam van het land van bestemming: Oekraïne
3. Naam van de afnemer/kredietnemer: n.v.t.
4. Omschrijving van de transactie: n.v.t.
5. Voorwaarden

Overeenkomstig alle andere artikelen van de regeling

6. Voorstel voor een gemeenschappelijke gedragslijn

Aanvaarden dat Oekraïne in aanmerking komt voor gebonden hulp, ongeacht de criteria van artikel 32 van de regeling.

De maatregel treedt onmiddellijk in werking en blijft tot twee jaar na de inwerkingtreding van kracht.

Transacties die binnen de werkingssfeer van de regeling vallen, komen in aanmerking voor overheidssteun onder de voorwaarden van deze gemeenschappelijke gedragslijn, op voorwaarde dat:

- de aanvraag voor gebonden steun uiterlijk aan het einde van de geldigheidsduur van deze gemeenschappelijke gedragslijn is ontvangen, en
 - de definitieve toezegging binnen 18 maanden na het einde van de geldigheidsduur van deze gemeenschappelijke gedragslijn wordt gedaan.
7. Inschrijvings-/offertetermijn: n.v.t.
 8. Nationaliteit en naam van bekende aanbieders: n.v.t.
 9. Overige gegevens

Overeenkomstig artikel 32 van de regeling wordt geen gebonden hulp verstrekt aan landen waarvan het bni per hoofd van de bevolking volgens de gegevens van de Wereldbank boven de bovengrens voor lagermiddeninkomenslanden ligt. Een land wordt pas heringedeeld voor de toepassing van de regeling om in aanmerking te komen voor gebonden hulp nadat de indeling door de Wereldbank gedurende twee opeenvolgende jaren ongewijzigd is gebleven. De indeling van landen naar inkomen door de Wereldbank wordt elk jaar op 1 juli geactualiseerd op basis van het bni per hoofd van de bevolking (Atlasmethode) in het voorgaande kalenderjaar.

Op 1 juli 2024 heeft de Wereldbank Oekraïne op basis van gegevens voor 2023 voor het eerst ingedeeld als hogermiddeninkomensland (4 950 USD bni per hoofd van de bevolking, terwijl de drempel voor hogermiddeninkomenslanden was vastgesteld op 4 516 USD¹). Indien deze indeling door de Wereldbank op 1 juli 2025 wordt gehandhaafd, zal Oekraïne voor de toepassing van de regeling door het OESO-secretariaat automatisch worden heringedeeld als een land dat niet in aanmerking komt voor gebonden hulp.

De Wereldbank stelde in juli 2024 dat de hogere indeling van Oekraïne het gevolg was van de hervatting van de groei van het bbp (aangedreven door de bouwactiviteit (24,6 %), wat een

¹ In 2023 steeg het bni per hoofd van de bevolking van Oekraïne met 26 %. In 2022 lag het bni per hoofd van de bevolking van Oekraïne ruim onder de drempel voor hogermiddeninkomenslanden (3 930 USD, terwijl de drempel voor hogermiddeninkomenslanden was vastgesteld op 4 466 USD).

weerspiegeling is van een aanzienlijke stijging van de investeringsuitgaven ter ondersteuning van de wederopbouw van Oekraïne in de nasleep van aanhoudende vernielingen), de afname van de bevolking (met meer dan 15 %) en de prijsstijgingen van in eigen land geproduceerde goederen en diensten. Gezien de voorspelde groei van het Oekraïense bbp in 2024 en de aanhoudende afname van de bevolking ten opzichte van de cijfers van voor de oorlog lijkt het mogelijk dat Oekraïne zijn indeling als hogermiddeninkomensland zal handhaven.

Volgens de EU zijn de bepalingen van artikel 32 van de regeling betreffende de methode om te bepalen of een land in aanmerking komt, niet geschikt voor de specifieke situatie van Oekraïne.

Het opgedreven bni per hoofd van de bevolking van Oekraïne en de hogere indeling naar inkomen door de Wereldbank mogen er niet toe leiden dat Oekraïne voor de toepassing van de regeling wordt heringedeeld als een land dat niet in aanmerking komt voor gebonden hulp, aangezien dit niet zou stroken met de belangrijkste reden voor het verbod op gebonden hulp aan hogermiddeninkomenslanden, namelijk om handelsverstoringen te voorkomen en exportfinanciering op basis van de standaardvoorwaarden van de regeling, en niet op basis van de voorwaarden voor gebonden hulp, aan te moedigen. Oekraïne wordt nog steeds ernstig getroffen door de crisis, en de verbeterde indeling naar inkomen door de Wereldbank weerspiegelt geen aanzienlijke reële groei van de Oekraïense economie op grond waarvan standaardhandel moet worden bevorderd in plaats van hulp. Integendeel, het is voor de deelnemers van cruciaal belang dat voor de financiering van de wederopbouw van Oekraïne alle mogelijke externe bronnen beschikbaar blijven gedurende een beperkte periode tijdens de periode van wederopbouw.

Bovendien wil de EU benadrukken dat het besluit om bij het bepalen of het land in aanmerking komt voor gebonden hulp niet de indeling van het land door de Wereldbank te volgen, voor de deelnemers geen precedent zou vormen. In 1991 besloten de deelnemers dat de voormalige Oostbloklanden niet in aanmerking zouden komen voor gebonden hulp, ongeacht hun indeling door de Wereldbank. Deze bepaling (het zogenaamde “zachte verbod”) stond tot 2012 in de regeling.

Er zij ook op gewezen dat de Wereldbank momenteel bezig is met de herziening van haar methode voor de indeling van landen in inkomenscategorieën.

Tot slot benadrukt de EU dat de aanneming van deze gemeenschappelijke gedragslijn geen “automatisch toepasselijk” precedent mag vormen voor toekomstige gevallen, en is gericht op het omgaan met een buitengewone geopolitieke en economische context, die met dezelfde mate van aandacht en analyse moet worden behandeld.