



Bryssel, 27. toukokuuta 2025
(OR. en)

9444/25
ADD 1

Toimielinten välinen asia:
2025/0125 (NLE)

CCG 18

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	26. toukokuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 252 annex
Asia:	LIITE asiakirjaan ehdotus neuvoston päätökseksi julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn osallistujien kirjallisessa menettelyssä unionin puolesta esitettävästä kannasta yhteiseen kantaan sidottua apua koskevan kelpoisuuden myöntämisestä Ukrainalle

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 252 annex.

Liite: COM(2025) 252 annex



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 26.5.2025
COM(2025) 252 final

ANNEX

LIITE

asiakirjaan

ehdotus neuvoston päätökseksi

**julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn osallistujien kirjallisessa
menettelyssä unionin puolesta esitettävästä kannasta yhteiseen kantaan sidottua apua
koskevan kelpoisuuden myöntämisestä Ukrainalle**

LIITE

LUONNOS YHTEISEKSI KANNAKSI

1. Viitenumero: vahvistetaan myöhemmin
2. Kohdemaan nimi: Ukraina
3. Ostajan tai luotonsaajan nimi: –
4. Liiketoimen kuvaus: –
5. Ehdot

Järjestelyn kaikkien muiden artiklojen mukaisesti

6. Ehdotus yhteiseksi kannaksi

Hyväksytään Ukrainan kelpoisuus sidotun avun saamiseen, riippumatta järjestelyn 32 artiklassa vahvistetuista perusteista.

Toimenpide tulee voimaan välittömästi ja pysyy voimassa kaksi vuotta voimaantulon jälkeen.

Järjestelyyn sisältyvät liiketoimet voivat hyötyä virallisesta tuesta tämän yhteisen kannan mukaisilla ehdoilla, kunhan

- sidottua tukea koskeva hakemus on vastaanotettu viimeistään tämän yhteisen kannan voimassaoloajan loppuun mennessä ja
 - lopullisen sitoumuksen päivämäärä on enintään 18 kuukautta tämän yhteisen kannan voimassaoloajan päättymisestä.
7. Tarjousjakso: –
 8. Tiedossa olevien tarjoajien kansallisuus ja nimi: –
 9. Muut tiedot

Sidottua apua ei järjestelyn 32 artiklan mukaisesti myönnetä maille, joiden asukasta kohti laskettu bruttokansantulo on Maailmanpankin tietojen perusteella suurempi kuin alemman keskitulotason maiden yläraja. Maan luokitusta, joka liittyy sen kelpoisuuteen saada järjestelyn mukaista sidottua apua, voidaan muuttaa vasta kun Maailmanpankin sille antama luokitus on säilynyt samana kaksi peräkkäistä vuotta. Maailmanpankin laatimaa maiden tuloluokitusta päivitetään vuosittain 1. heinäkuuta edeltävän vuoden asukasta kohti lasketun bruttokansantulon (Atlas-menetelmä) perusteella.

Maailmanpankki luokitteli Ukrainan 1. heinäkuuta 2024 vuoden 2023 tietojen perusteella ensimmäistä kertaa ylemmän keskitulotason maaksi (4 950 USD henkeä kohti, kun ylemmän keskitulotason maan kynnysarvo oli 4 516 USD¹). Jos Maailmanpankin luokitus pysyy samana 1. heinäkuuta 2025, OECD:n sihteeristö muuttaa automaattisesti järjestelyn mukaista luokitusta Ukrainan osalta niin, että se ei ole kelpoinen sidottuun apuun.

Maailmanpankki totesi heinäkuussa 2024, että Ukrainan luokituksen muutos ylöspäin johtui BKT:n kasvun elpymisestä (tähän vaikutti rakennustoiminta (24,6 %), joka kuvastaa käynnissä olevan tuhon seurauksena toteutettavia Ukrainan jälleenrakennustoimia tukevien investointien huomattavaa kasvua), väestön vähenemisestä (yli 15 prosenttia) ja kotimaassa tuotettujen tavaroiden ja palvelujen hintojen noususta. Kun otetaan huomioon Ukrainan BKT:n ennustettu kasvu vuonna

¹ Vuonna 2023 Ukrainan asukasta kohti laskettu bruttokansantulo kasvoi 26 prosenttia. Vuonna 2022 Ukrainan asukasta kohti laskettu bruttokansantulo oli selvästi ylemmän keskitulotason maan kynnysarvon alapuolella (3 930 USD, kun kynnysarvo oli 4 466 USD).

2024 ja väestön jatkuva supistuminen sotaa edeltäviin lukuihin verrattuna, vaikuttaa mahdolliselta, että Ukrainan luokitus ylemmän keskitulotason maana säilyy.

EU katsoo, että järjestelyn 32 artiklan määräykset, jotka koskevat maan kelpoisuusaseman määrittämismenetelmää, eivät ole asianmukaisia Ukrainan erityistilanteeseen nähden.

Ukrainan asukasta kohti lasketun bruttokansantulon nousun ja Maailmanpankin päivitetyn tuloluokituksen ei pitäisi johtaa siihen, että Ukraina luokitellaan järjestelyn mukaisesti maaksi, jolla ei ole kelpoisuutta sidottuun apuun, koska tämä ei olisi niiden tärkeimpien syiden mukaista, joiden vuoksi sidottu apu on kielletty ylemmän keskitulotason maissa. Näitä syitä ovat kaupan vääristymisen välttäminen ja vientirahoituksen edistäminen järjestelyn vakioehdoin eikä sidottua apua koskevin ehdoin. Kriisi vaikuttaa Ukrainaan edelleen merkittävästi, eikä Maailmanpankin päivitetty tuloluokitus kuvasta Ukrainan talouden merkittävää reaalikasvua siinä määrin, että olisi edistettävä tavanomaista kaupankäyntiä avun sijaan. Osallistujien kannalta on päinvastoin ratkaisevan tärkeää, että kaikki mahdolliset ulkoiset lähteet ovat käytettävissä Ukrainan jälleenrakentamisen rahoittamiseen rajoitetun ajan jälleenrakentamisen aikana.

Lisäksi EU haluaa korostaa, että päätös olla noudattamatta Maailmanpankin maaluokitusta, kun määritetään maan kelpoisuutta sidottuun apuun, ei muodosta osallistujille ennakkotapausta. Vuonna 1991 osallistujat päättivät, että entiset itäblokin maat eivät ole kelpoisia sidottuun apuun riippumatta siitä, miten ne luokitellaan Maailmanpankin maaluokituksessa. Tämä määräys (ns. pehmeä kielto) oli voimassa järjestelyssä vuoteen 2012 asti.

On myös syytä huomata, että Maailmanpankki tarkistaa parhaillaan maakohtaisen tuloluokituksen menetelmiään.

Lopuksi EU korostaa, että tämän yhteisen kannan hyväksyminen ei saisi muodostaa automaattisesti sovellettavaa ennakkotapausta tuleville tapauksille, joiden tarkoituksena on puuttua poikkeukselliseen geopoliittiseen ja taloudelliseen tilanteeseen ja joita olisi tarkasteltava ja analysoitava samantasoisesti.