

**Bryssel den 27 maj 2025
(OR. en)**

9434/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0126 (NLE)**

CCG 17

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	26 maj 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 253 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar beträffande det planerade beslutet av parterna i konsensusöverenskommelsen om statsstödda exportkrediter vad gäller bestämmelser om räntesatser

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 253 final.

Bilaga: COM(2025) 253 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 26.5.2025
COM(2025) 253 final

2025/0126 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar beträffande det
planerade beslutet av parterna i konsensusöverenskommelsen om statsstödda
exportkrediter vad gäller bestämmelser om räntesatser**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som Europeiska kommissionen ska inta på Europeiska unionens vägnar inom ramen för överenskommelsen om statsstödda exportkrediter (*konsensusöverenskommelsen*) i samband med ett planerat beslut om ändring av konsensusöverenskommelsens bestämmelser om räntesatser. Dessa bestämmelser anger de lägsta marknadsreferenssatser (CIRR) som gäller för statligt finansieringsstöd för exportkrediter.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1 Konsensusöverenskommelsen om statsstödda exportkrediter

Konsensusöverenskommelsen är en informell överenskommelse mellan EU, Förenta staterna, Kanada, Japan, Korea, Norge, Schweiz, Australien, Nya Zeeland och Turkiet och syftar till att tillhandahålla en ram för ordnad användning av statsstödda exportkrediter. I praktiken innebär detta att lika villkor införs (med konkurrens grundad på de exporterade varornas och tjänsternas kvalitet och pris och inte på de finansiella villkor som erbjuds), samtidigt som åtgärder inriktas på att undanröja subventioner och snedvridningar av handelsflödena som är kopplade till statsstödda exportkrediter. Konsensusöverenskommelsen trädde i kraft i april 1978 och gäller tills vidare, den är inte en OECD-akt¹, även om den får administrativt stöd av OECD:s sekretariat.

Konsensusöverenskommelsen uppdateras regelbundet mot bakgrund av utvecklingen på finansmarknaderna och politiska förändringar som påverkar tillhandahållandet av statsstödda exportkrediter. Konsensusöverenskommelsen är rättsligt bindande i EU i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1233/2011². Ändringar av konsensusöverenskommelsens villkor införlivas i EU-lagstiftningen genom delegerade akter i enlighet med artikel 2 i den förordningen.

2.2 Parterna i överenskommelsen om statsstödda exportkrediter

Kommissionen företräder unionen i sammanträden och beslutsförfaranden med konsensusöverenskommelsens parter (*parterna*). Alla beslut om ändring av konsensusöverenskommelsen fattas enhälligt. Unionens ståndpunkt antas av rådet och diskuteras av medlemsstaterna i rådets arbetsgrupp för exportkrediter³.

2.3 Den akt som planeras av parterna i konsensusöverenskommelsen om statsstödda exportkrediter

CIRR är fasta minimiräntesatser som får erbjudas som en del av ett statsstött avtal om exportfinansiering. De fastställs för samtliga valutor hos parterna i konsensusöverenskommelsen. År 2021 gjordes en omfattande omarbetning av CIRR-bestämmelserna som omfattar både operativa aspekter (t.ex. villkor för varaktighet och fastställande av räntesatser) och strukturella aspekter (t.ex. basräntor, marginaler och premiepåslag). Syftet med omarbetningen av CIRR-bestämmelserna var att harmonisera parternas kreditgivningspraxis och att närma CIRR till marknadsräntorna.

¹ Enligt definitionen i artikel 5 i OECD-konventionen.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1233/2011 av den 16 november 2011 om tillämpningen av vissa riktlinjer för statsstödda exportkrediter och om upphävande av rådets beslut 2001/76/EG och 2001/77/EG (EUT L 326, 8.12.2011, s. 45).

³ Rådets beslut om inrättande av en arbetsgrupp för samordning av politiken för kreditförsäkringar, kreditgarantier och finansiella krediter (EUT 66, 27.10.1960, s. 1339).

Parterna kom överens om att CIRR bör fortsätta att bestå av en basränta kopplad till avkastning på statsobligationer och en marginal. Marginalen bör dock upphöra att ligga fast på 100 baspunkter i syfte att bättre spegla marknaden. Den nya CIRR-marginalen skulle beräknas med följande formel:

$$\text{CIRR-marginal} = 0.5 * (\text{tremånadersgenomsnitt av avkastning på dagliga femåriga swapspreadar}) + 80 \text{ baspunkter.}$$

Det tremånadersgenomsnitt av avkastningen på dagliga femåriga swapspreadar som skulle användas skulle beräknas med hjälp av det aritmetiska medelvärdet för daglig femårig swapspread under de tre senaste kalendermånaderna i de relevanta valutorna.

London Interbank Offered Rate (Libor) var den ränta som många av parterna använde som referensränta för att beräkna swapspreadar. Efter det att Libor hade upphört i slutet av 2021 enades parterna den 30 december 2022 om att införa en tillfällig marginal på 100 baspunkter för alla valutor under ett år från och med genomförandet av de nya CIRR-reglerna (till och med den 14 juli 2024). Den 6 november 2023 enades sedan parterna om att förlänga den tillfälliga marginalen med ytterligare ett år, dvs. till och med den 14 juli 2025, eller till dess att parterna kan enas om ett alternativ. Med tanke på att den tillfälliga lösningen med 100 baspunkter är på väg att löpa ut måste man hitta en stabilare väg framåt.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

När Libor upphörde år 2021 ledde det till att parternas planerade lösning för att beräkna CIRR-marginaler för många valutor försvann, eftersom Libor inte längre var ett alternativ att använda som referensränta för att beräkna swapspreadar.

Mot bakgrund av detta stöder EU användningen av 100 baspunkter som CIRR-marginal för alla valutor på permanent basis som en väg framåt efter den 14 juli 2025. En permanent användning av 100 baspunkter skulle förenkla CIRR-systemet och skapa säkerhet för företagen. Det är också en attraktiv lösning när det gäller transparens, som ofta saknades i swapspreadlösningen, särskilt vad gäller de referensräntor som används. Även om återgången till 100 baspunkter avspeglar marknaden sämre än den lösning som parterna planerade, kvarstår andra viktiga delar av reformen, bland annat när det gäller de operativa delarna.

Om parterna inte skulle enas om en permanent lösning för fastställande av CIRR-marginalen skulle EU stödja en förlängning av den nuvarande tillfälliga lösningen, nämligen en förlängning av en tillfällig marginal på 100 baspunkter för alla valutor med ett eller flera år från och med den 14 juli 2025.

Det rekommenderas därför att unionens ståndpunkt vid parternas sammanträde i juni 2025 ska vara att godkänna det beslut om nya riktlinjer om fastställande av CIRR-marginalen som parterna i konsensusöverenskommelsen planerar att anta.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1 Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1 Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har

bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁴.

4.1.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Den planerade akten kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU-lagstiftningen, nämligen Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1233/2011 av den 16 november 2011 om tillämpningen av vissa riktlinjer för statsstödda exportkrediter och om upphävande av rådets beslut 2001/76/EG och 2001/77/EG. Detta beror på att det i artikel 2 i den förordningen anges att ”[k]ommissionen ska anta delegerade akter enligt artikel 3 för att ändra bilaga II till följd av ändringar av riktlinjerna som parterna i [k]onsensusöverenskommelsen kommit överens om”.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2 Materiell rättslig grund

4.2.1 Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör exportkrediter, varför den omfattas av tillämpningsområdet för den gemensamma handelspolitiken. Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3 Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁴ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 61–64.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar beträffande det planerade beslutet av parterna i konsensusöverenskommelsen om statsstödda exportkrediter vad gäller bestämmelser om räntesatser

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) De riktlinjer som ingår i överenskommelsen om statsstödda exportkrediter (*konsensusöverenskommelsen*) har införlivats och därmed gjorts rättsligt bindande i EU genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1233/2011⁵.
- (2) Parterna måste besluta om en lösning för att ändra bestämmelserna i konsensusöverenskommelsen om fastställande av en CIRR-marginal, till följd av Libors upphörande.
- (3) Syftet med det planerade beslutet är att ändra bestämmelserna om CIRR för att ge större klarhet och harmonisera kreditgivningspraxis och därigenom se till att det råder lika villkor för parterna.
- (4) Det är, på grundval av artikel 1 i förordning (EU) nr 1233/2011, lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i det skriftliga förfarandet med konsensusöverenskommelsens parter, eftersom det planerade beslutet på ett avgörande sätt kommer att kunna påverka innehållet i EU:s lagstiftning.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar inom ramen för överenskommelsen om statsstödda exportkrediter vad gäller översynen av bestämmelserna om räntesatser i konsensusöverenskommelsen, i synnerhet vad gäller fastställande av marginalen, ska vara i enlighet med bilagan till detta beslut.

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1233/2011 av den 16 november 2011 om tillämpningen av vissa riktlinjer för statsstödda exportkrediter och om upphävande av rådets beslut 2001/76/EG och 2001/77/EG (EUT L 326, 8.12.2011, s. 45) (*förordning (EU) nr 1233/2011*).

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande