



Bryssel, 27. toukokuuta 2025
(OR. en)

9434/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0126 (NLE)

CCG 17

EHDOTUS

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	26. toukokuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 253 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn osallistujien suunniteltuun päätökseen korkokantaa koskevista määräyksistä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 253 final.

Liite: COM(2025) 253 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 26.5.2025
COM(2025) 253 final

2025/0126 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta julkisesti tuettuja vientiluottoja
koskevan järjestelyn osallistujien suunniteltuun päätökseen korkokantaa koskevista
määräyksistä**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Euroopan unionin puolesta otettavasta Euroopan komission kannasta julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn, jäljempänä 'järjestely', yhteydessä suunniteltuun päätökseen, jolla muutetaan korkokantaa koskevia järjestelyn määräyksiä. Määräyksissä vahvistetaan markkinaviitekorkojen (Commercial Interest Reference Rate, CIRRR) vähimmäistaso, jota sovelletaan vientiluottojen julkiseen rahoitustukeen.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Julkisesti tuettuja vientiluottoja koskeva järjestely

Järjestely on EU:n, Yhdysvaltojen, Kanadan, Japanin, Korean, Norjan, Sveitsin, Australian, Uuden-Seelannin ja Turkin välinen "herrasmiehsopimus", jonka tavoitteena on luoda puitteet julkisesti tuettujen vientiluottojen asianmukaiselle käytölle. Käytännössä järjestelyllä halutaan varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset (joissa kilpailu perustuu vietävien tavaroiden ja palveluiden hintaan ja laatuun eikä rahoitusehtoihin) ja torjua julkisesti tuettuihin vientiluottoihin liittyviä tukia ja kaupan vääristymiä. Järjestely tuli voimaan huhtikuussa 1978 ja on voimassa toistaiseksi, ja vaikka OECD:n sihteeristö osallistuu järjestelyn hallinnollisten asioiden hoitoon, kyseessä ei ole OECD:n sitova määräys¹.

Järjestelyä päivitetään säännöllisesti, jotta voidaan ottaa huomioon julkisesti tuettujen vientiluottojen tarjontaan vaikuttava rahoitusmarkkinoiden ja politiikan kehitys. Järjestely on oikeudellisesti sitova EU:ssa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1233/2011² nojalla. Järjestelyn ehtojen tarkistukset sisällytetään EU:n lainsäädäntöön delegoiduilla säädöksillä mainitun asetuksen 2 artiklan nojalla.

2.2. Julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn osallistujat

Komissio edustaa unionia järjestelyn osallistujien, jäljempänä 'osallistujat', kokouksissa ja päätöksentekomenettelyissä. Järjestelyn muutoksista päätetään yksimielisesti. Neuvosto hyväksyy unionin kannan, ja jäsenvaltiot keskustelevat siitä neuvoston vientiluottotyöryhmässä³.

2.3. Julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn osallistujien suunniteltu säädös

Markkinaviitekorot ovat kiinteitä vähimmäiskorkoja, joita voidaan tarjota osana valtion tukemaa vientirahoitus sopimusta. Ne on vahvistettu kullekin järjestelyn osallistujien valuutalle. Markkinaviitekorkoja koskevat määräykset uudistettiin perusteellisesti vuonna 2021, ja uudistus koski sekä operatiivisia näkökohtia (esim. korkojen voimassaolo ja määrittäminen) että rakenteellisia näkökohtia (esim. peruskorot, marginaalit ja korotukset). Markkinaviitekorkouudistuksen tavoitteena oli yhdenmukaistaa osallistujien lainauskäytäntöjä ja lähentää markkinaviitekorkoja markkinoiden tasoon.

Osallistujat sopivat, että markkinaviitekoron olisi edelleen koostuttava peruskorosta, joka on sidottu valtion joukkolainojen tuottoihin, ja marginaalista. Marginaalia ei kuitenkaan pitäisi enää vahvistaa

¹ Sellaisena kuin se on määritelty OECD:n yleissopimuksen 5 artiklassa.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1233/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, tiettyjen suuntaviivojen soveltamisesta julkisesti tuettuihin vientiluottoihin ja neuvoston päätösten 2001/76/EY ja 2001/77/EY kumoamisesta (EUVL L 326, 8.12.2011, s. 45).

³ Council Decision setting up a Policy Co-ordination Group for Credit Insurance, Credit Guarantees and Financial Credits (Neuvoston päätös luottovakuutusta, luottotakuista ja rahoitusluottoja käsittelevän koordinoitiryhmän perustamisesta) (EYVL 66, 27.10.1960, s. 1339).

100 peruspisteeseen, jotta siinä otettaisiin paremmin huomioon markkinat. Uusi markkinaviitekoron marginaali lasketaan seuraavalla kaavalla:

$$\text{markkinaviitekoron marginaali} = 0,5 * (\text{viisivuotisen swap spreadin päivittäisten tuottojen kolmen kuukauden keskiarvo}) + 80 \text{ peruspistettä.}$$

Tähän käytettävä viisivuotisen swap spreadin päivittäinen kolmen kuukauden keskiarvo saadaan laskemalla viisivuotisen swap spreadin päivittäinen aritmeettinen keskiarvo kolmelta viimeisimmältä kalenterikuukaudelta asianomaisissa valuutoissa.

Useat osallistujat käyttivät swap spreadien laskennassa viitekorkona Libor-korkoa (London Interbank Offered Rate). Sen jälkeen, kun Libor-korko lakkautettiin vuoden 2021 lopussa, osallistujat sopivat kuitenkin 30. joulukuuta 2022 soveltavansa 100 peruspisteen väliaikaista marginaalia kaikkien valuuttojen osalta yhden vuoden ajan uusien markkinaviitekorkosääntöjen täytäntöönpanosta alkaen (14. heinäkuuta 2024 saakka). Osallistujat sopivat 6. marraskuuta 2023 tilapäisen marginaalin jatkamisesta vielä vuodella eli 14. heinäkuuta 2025 asti tai siihen asti, että osallistujat sopivat vaihtoehdosta. Kun otetaan huomioon, että 100 peruspisteeseen perustuvan väliaikaisen ratkaisun voimassaolon päättymisen lähestyy, nyt on löydettävä vakaampi etenemistapa.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Kun Libor-korko lakkautettiin vuonna 2021, osallistujien suunnittelema ratkaisu markkinaviitekorkomarginaalin laskemiseksi monien valuuttojen osalta keskeytyi, koska Libor-korkoa ei enää voitu käyttää viitekorkona swap spreadien laskennassa.

Tämän vuoksi EU kannattaa 100 peruspisteen käyttöä kaikkien valuuttojen markkinaviitekorkomarginaalina pysyvästi 14. heinäkuuta 2025 jälkeen. Pysyvä 100 peruspisteen käyttö yksinkertaistaisi markkinaviitekorkojärjestelmää ja toisi liiketoimintaan varmuutta. Se on myös houkutteleva ratkaisu avoimuuden kannalta, sillä swap spread -ratkaisu oli usein tältä kannalta puutteellinen, erityisesti käytettyjen viitekorkojen osalta. Vaikka 100 peruspisteen lähestymistavassa ei oteta markkinointia yhtä hyvin huomioon kuin osallistujien suunnittelemassa ratkaisussa, uudistuksen muut keskeiset osatekijät, myös operatiiviset näkökohdat, pysyvät voimassa.

Jos osallistujat eivät pääse sopimukseen pysyvästä ratkaisusta markkinaviitekorkomarginaalin vahvistamiseksi, EU kannattaa nykyisen väliaikaisen ratkaisun eli kaikkien valuuttojen 100 peruspisteen väliaikaisen marginaalin jatkamista yhdellä tai useammalla vuodella 14. heinäkuuta 2025 alkaen.

Sen vuoksi suositellaan, että kesäkuussa 2025 pidettävässä osallistujien kokouksessa esitettävä unionin kanta on hyväksyä järjestelyn osallistujien suunniteltu päätös antaa uudet suuntaviivat markkinaviitekoron marginaalin vahvistamiseksi.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1 Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä "sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita."

Ilmaisu 'säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia' kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka "voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa"⁴.

4.1.2 Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunniteltu säädös voi vaikuttaa ratkaisevasti EU-lainsäädännön sisältöön eli tiettyjen suuntaviivojen soveltamisesta julkisesti tuettuihin vientiluottoihin ja neuvoston päätösten 2001/76/EY ja 2001/77/EY kumoamisesta 16 päivänä marraskuuta 2011 annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) N:o 1233/2011. Tämä johtuu siitä, että kyseisen asetuksen 2 artiklan mukaan "[k]omissio hyväksyy delegoituja säädöksiä 3 artiklan mukaisesti liitteen II muuttamiseksi järjestelyn osallistujien sopimien suuntaviivoja koskevien muutosten seurauksena".

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1 Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2 Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät vientiluottoihin, jotka kuuluvat yhteisen kauppapolitiikan soveltamisalaan. Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

4.3. Päätelmä

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

⁴ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn osallistujien suunniteltuun päätökseen korkokantaa koskevista määräyksistä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn, jäljempänä 'järjestely', sisältämät suuntaviivat on saatettu osaksi EU:n lainsäädäntöä, ja niistä on tehty EU:ssa oikeudellisesti sitovia Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1233/2011⁵.
- (2) Osallistujien on päätettävä ratkaisusta, jolla muutetaan markkinaviitekoron marginaalin määrittämistä koskevia järjestelyn määräyksiä Libor-koron lakkauttamisen jälkeen.
- (3) Suunnitellulla päätöksellä markkinaviitekorkoja koskevien määräysten muuttamisesta on tarkoitus selkeyttää tilannetta ja yhdenmukaistaa lainanantokäytäntöjä ja siten tasapuolistaa osallistujien toimintaedellytyksiä.
- (4) On aiheellista vahvistaa järjestelyn osallistujien kirjallisessa menettelyssä unionin puolesta otettava kanta, sillä suunniteltu päätös voi vaikuttaa ratkaisevasti unionin lainsäädännön sisältöön asetuksen (EU) N:o 1233/2011 1 artiklan nojalla,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn yhteydessä unionin puolesta esitettävä kanta korkokantaa koskevien järjestelyn määräysten tarkistamiseen erityisesti marginaalin määräytymisen osalta on tämän päätöksen liitteen mukainen.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1233/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, tiettyjen suuntaviivojen soveltamisesta julkisesti tuettuihin vientiluottoihin ja neuvoston päätösten 2001/76/EY ja 2001/77/EY kumoamisesta, jäljempänä 'asetus (EU) N:o 1233/2011' (EUVL L 326, 8.12.2011, s. 45).