

Bruselj, 16. maj 2019
(OR. en)

9404/19

**Medinstitucionalna zadeva:
2019/0106 (NLE)**

UD 142

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	16. maj 2019
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2019) 219 final
Zadeva:	Predlog UREDBE SVETA o spremembi Uredbe (EU) št. 1387/2013 o opustitvi avtonomnih dajatev skupne carinske tarife za določene kmetijske in industrijske proizvode

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2019) 219 final.

Priloga: COM(2019) 219 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 16.5.2019
COM(2019) 219 final

2019/0106 (NLE)

Predlog

UREDBA SVETA

**o spremembi Uredbe (EU) št. 1387/2013 o opustitvi avtonomnih dajatev skupne carinske
tarife za določene kmetijske in industrijske proizvode**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Da bi se zagotovila zadostna in neprekinjena oskrba z nekaterimi kmetijskimi in industrijskimi proizvodi, ki se v Uniji ne proizvajajo v zadostnih količinah ali se sploh ne proizvajajo, ter da bi se preprečile vsakršne motnje na trgu teh proizvodov, so bile z Uredbo Sveta (EU) št. 1387/2013 (v nadaljnjem besedilu: Uredba) deloma ali v celoti opuščene nekatere avtonomne dajatve skupne carinske tarife.

Uredba se posodobi vsakih šest mesecev, da bi se upoštevale potrebe industrije Unije. Komisija je ob pomoči skupine za gospodarsko-tarifna vprašanja pregledala vse zahteve držav članic za avtonomne tarifne opustitve.

Komisija po tem pregledu meni, da so do opustitve dajatev upravičeni nekateri novi proizvodi, ki trenutno niso navedeni v Prilogi k Uredbi. Pri nekaterih drugih proizvodih je treba spremeniti pogoje glede opisa proizvoda, razvrstitve, stopnje dajatve ali zahteve posebne rabe. Za proizvode, pri katerih tarifna opustitev ni več v gospodarskem interesu Unije, se predlaga, da se umaknejo.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Ta predlog ne zadeva držav, ki so z Unijo sklenile preferencialni trgovinski sporazum, niti držav kandidatk ali potencialnih držav kandidatk za preferencialne sporazume z Unijo (npr. splošni sistem preferencialov, trgovinski režim za skupino afriških, karibskih in pacifiških držav, sporazume o prosti trgovini).

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Predlog je v skladu s kmetijsko, trgovinsko, podjetniško, okoljsko, razvojno in zunanjo politiko Unije.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Pravna podlaga tega predloga je člen 31 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Predlog je v izključni pristojnosti Unije. Načelo subsidiarnosti se zato ne uporablja.

- **Sorazmernost**

Predlog je v skladu z načelom sorazmernosti. Predvideni ukrepi so skladni z načeli za poenostavitev postopkov za gospodarske subjekte, vključene v zunanjo trgovino, kot je navedeno v Sporočilu Komisije o avtonomnih tarifnih opustitvah in kvotah¹. V skladu s členom 5(4) Pogodbe o Evropski uniji (PEU) ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje zastavljenih ciljev.

- **Izbira instrumenta**

Na podlagi člena 31 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) „carine skupne carinske tarife določi Svet na predlog Komisije“. Zato je uredba ustrezen instrument.

¹ UL C 363, 13.12.2011, str. 6.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

Celotna shema avtonomnih opustitev je bila predmet ocenjevalne študije, ki je bila opravljena v letu 2013. Na podlagi ocene je bilo ugotovljeno, da je osnovna utemeljitev sheme še vedno veljavna. Podjetja iz EU, ki uvažajo blago po shemi, lahko znatno prihranijo pri stroških. Ti prihranki pa lahko omogočijo širše pozitivne učinke, kot so večja konkurenčnost, učinkovitejše proizvodne metode ter ustvarjanje ali ohranjanje delovnih mest v Uniji, kar je odvisno od zadevnega proizvoda, podjetja in sektorja. Podrobnejši podatki o prihrankih na podlagi te uredbe so v priloženi oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga.

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Komisiji je pri oceni tega predloga pomagala skupina za gospodarsko-tarifna vprašanja, ki jo sestavljajo delegacije iz vseh držav članic in Turčije. Pred potrditvijo sprememb iz tega predloga se je skupina sestala trikrat.

Skrbno je ocenila vsak zahtevek (nov zahtevek ali zahtevek za spremembo). Predvsem je proučila vsak primer, da bi zagotovila, da ne povzroča nobene škode proizvajalcem Unije ter da krepi in utrjuje konkurenčnost proizvodnje v Uniji. Člani skupine za gospodarsko-tarifna vprašanja so zahtevke ocenili na podlagi lastnih razprav in po posvetovanju držav članic z zadevnimi panogami, združenji, trgovinskimi zbornicami in drugimi zainteresiranimi stranmi.

Vse navedene tarifne opustitve so bile predmet dogovorov ali kompromisov, doseženih v razpravah skupine za gospodarsko-tarifna vprašanja. Omenjeno ni bilo nobeno potencialno resno tveganje z nepopravljivimi posledicami.

- **Ocena učinka**

Predlog spremembe je popolnoma tehnične narave in se nanaša le na področje uporabe opustitev, naštetih v Prilogi k Uredbi Sveta (EU) št. 1387/2013. Zato za ta predlog ni bila izvedena ocena učinka.

- **Temeljne pravice**

Predlog ne vpliva na temeljne pravice.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Predlog nima finančnih posledic za odhodke, ima pa finančne posledice za prihodke. Nepobrane carinske dajatve skupaj znašajo približno 27,8 milijona EUR na leto. Učinek na tradicionalna lastna sredstva je 22,2 milijonov EUR na leto (tj. 80 % skupnega zneska). V oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga so bolj podrobno določene proračunske posledice predloga.

Države članice bodo morale izgubo prihodkov v tradicionalnih lastnih sredstvih nadomestiti s prispevki, ki temeljijo na BND.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Predlagani ukrepi se upravljajo v okviru integrirane tarife Evropske unije (TARIC), uporabljajo pa jih carinske uprave držav članic.

Predlog

UREDBA SVETA

o spremembi Uredbe (EU) št. 1387/2013 o opustitvi avtonomnih dajatev skupne carinske tarife za določene kmetijske in industrijske proizvode

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 31 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Da bi se zagotovila zadostna in neprekinjena oskrba z nekaterimi kmetijskimi in industrijskimi proizvodi, ki v Uniji niso na voljo, ter da bi se na ta način preprečile vsakršne motnje na trgu teh proizvodov, so bile z Uredbo Sveta (EU) št. 1387/2013² opuščene avtonomne dajatve skupne carinske tarife za navedene proizvode. Navedeni proizvodi se lahko uvažajo v Unijo po znižanih stopnjah dajatve ali po stopnji dajatve nič.
- (2) Proizvodnja 97 proizvodov v Uniji, ki trenutno niso navedeni v Prilogi k Uredbi (EU) št. 1387/2013, je nezadostna ali pa ne obstaja. Zato je v interesu Unije, da se avtonomne dajatve skupne carinske tarife za navedene proizvode v celoti opustijo.
- (3) Spremeniti je treba pogoje za opustitev avtonomnih dajatev skupne carinske tarife za 47 proizvodov, ki so trenutno navedeni v Prilogi k Uredbi (EU) št. 1387/2013, da bi se upoštevali tehnični razvoj proizvodov in gospodarska gibanja na trgu.
- (4) Ohranjanje opustitve avtonomnih dajatev skupne carinske tarife za 26 proizvodov, ki so trenutno navedeni v Prilogi k Uredbi (EU) št. 1387/2013, ni več v interesu Unije. Poleg tega bi bilo treba zaradi spodbujanja integrirane proizvodnje baterij v Uniji in v skladu s cilji politike Evropske unije na navedenem področju³ umakniti opustitve za 20 dodatnih proizvodov. Prav tako bi bilo treba iz navedene priloge črtati nadaljnjih 50 opustitev zaradi izvajanja dogovora v obliki Deklaracije o širitvi trgovine z izdelki informacijske tehnologije⁴, ki je znižala stopnjo dajatve za zadevne proizvode na nič.
- (5) Uredbo (EU) št. 1387/2013 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.
- (6) V izogib vsem prekinitvam uporabe sheme avtonomnih opustitev in za skladnost s smernicami iz Sporočila Komisije o avtonomnih tarifnih opustitvah in kvotah⁵ je treba spremembe iz te uredbe, ki se nanašajo na tarifne opustitve za zadevne proizvode, uporabljati od 1. julija 2019. Ta uredba bi morala zato začeti veljati nemudoma –

² Uredba Sveta (EU) št. 1387/2013 z dne 17. decembra 2013 o opustitvi avtonomnih dajatev skupne carinske tarife za določene kmetijske in industrijske proizvode in o razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1344/2011 (UL L 354, 28.12.2013, str. 201).

³ COM(2018) 293 final.

⁴ UL L 161, 18.6.2016, str. 4.

⁵ UL C 363, 13.12.2011, str. 6.

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Priloga k Uredbi (EU) št. 1387/2013 se spremeni:

1. vse zvezdice v preglednici in opomba (*) z besedilom „Nov položaj, spremenjen položaj ali položaj s podaljšanim trajanjem veljavnosti“ se črtajo,
2. v preglednici se vrstice s proizvodi, katerih oznake KN in TARIC so navedene v Prilogi I k tej uredbi, črtajo,
3. v preglednico se vstavijo vrstice s proizvodi iz Priloge II k tej uredbi, in sicer v vrstnem redu oznak KN in TARIC iz prvega oziroma drugega stolpca navedene preglednice.

Člen 2

Ta uredba začne veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od 1. julija 2019.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednica

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. NASLOV PREDLOGA:

Uredba Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 1387/2013 o opustitvi avtonomnih dajatev skupne carinske tarife za določene kmetijske in industrijske proizvode.

2. PRORAČUNSKÉ VRSTICE

Poglavje in člen: poglavje 12, člen 120.

Znesek v proračunu za leto 2019: 21 471 164 786 EUR.

3. FINANČNE POSLEDICE

Predlog nima finančnih posledic.

Predlog nima finančnih posledic za odhodke, ima pa finančne posledice za prihodke, in sicer:

(v mio. EUR, na eno decimalno mesto natančno⁶⁾)

Proračunska vrstica	Prihodki ⁷	Šestmesečno obdobje z začetkom dd. mm. llll	[Leto: druga polovica leta 2019]
Člen 120	<i>Posledice za lastna sredstva</i>	1. 7. 2019	-11,1

Stanje po ukrepu	
	[2019–2023]
Člen 120	-22,2/leto

Priloga II vsebuje 97 novih proizvodov. Nepobrane dajatve, ki ustrezajo tem opustitvam in so izračunane na podlagi napovedi držav članic, ki so te opustitve zahtevale, za obdobje 2019–2023, znašajo 28,1 milijona EUR na leto.

Vendar se na podlagi obstoječih statističnih podatkov za pretekla leta zdi, da bo treba zaradi upoštevanja uvoza v druge države članice, ki uporabljajo iste opustitve, ta znesek pomnožiti s povprečnim faktorjem, ocenjenim na 1,8. To pomeni nepobrane dajatve v višini približno 50,6 milijona EUR na leto.

Zaradi ponovne uvedbe carin je bilo iz te priloge umaknjenih 26 proizvodov. Glede na statistične podatke za leto 2018 to pomeni povišanje pobranih sredstev za 22,8 milijona EUR.

⁶ Letni zneski se ocenijo z uporabo formule iz oddelka 5, kar se navede v opombi pod črto, npr. „okvirni znesek, izračunan po dogovorjeni formuli“. Za prvo leto se letni znesek praviloma plača v celoti, tj. brez znižanja oziroma sorazmernega znižanja.

⁷ Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (kmetijske dajatve, carine) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 20 % stroškov pobiranja.

Na podlagi navedenega se posledice za izgubo prihodkov za proračun EU, ki izhaja iz te uredbe, lahko ocenijo na $50,6 - 22,8 = 27,8$ milijona EUR (bruto znesek, stroški pobiranja so vključeni) $\times 0,8 = 22,2$ milijona EUR na leto za obdobje od 1. julija 2019 do 31. decembra 2023.

4. UKREPI PROTI GOLJUFIJAM

Posebna raba nekaterih proizvodov, ki jih zajema ta uredba Sveta, se bo preverila v skladu s členom 254 Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o carinskem zakoniku Unije.

5. DRUGE OPOMBE

Države članice bodo morale izgubo prihodkov v tradicionalnih lastnih sredstvih nadomestiti s prispevki iz naslova BND.