

Bruksela, 16 maja 2019 r.
(OR. en)

9404/19

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2019/0106(NLE)

UD 142

WNIOSEK

Od:	Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej, podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU
Data otrzymania:	16 maja 2019 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2019) 219 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA RADY zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2019) 219 final.

Załącznik: COM(2019) 219 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.5.2019 r.
COM(2019) 219 final

2019/0106 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 zawieszające cła autonomiczne wspólnej
taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

- **Przyczyny i cele wniosku**

Aby zagwarantować wystarczające i nieprzerwane dostawy niektórych towarów rolnych lub przemysłowych, których produkcja w Unii jest niewystarczająca lub nie istnieje, oraz aby zapobiec ewentualnym zakłóceniom na rynku tych produktów, rozporządzeniem Rady (UE) nr 1387/2013 (dalej zwanym „rozporządzeniem”) zawieszono, częściowo lub całkowicie, obowiązywanie niektórych cel autonomicznych wspólnej taryfy celnej.

Aby uwzględnić zapotrzebowanie przemysłu unijnego, rozporządzenie to jest aktualizowane co pół roku. Komisja, wspomagana przez Grupę ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, rozpatrzyła wszystkie wnioski o zawieszenie cel autonomicznych złożone przez państwa członkowskie.

Po rozpatrzeniu wniosków Komisja stwierdza, że zawieszenie cel jest uzasadnione w przypadku niektórych nowych produktów niewymienionych obecnie w załączniku do rozporządzenia. W odniesieniu do niektórych innych produktów konieczne jest zmodyfikowanie warunków pod względem: opisu produktów, klasyfikacji, stawek celnych lub wymogu dotyczącego końcowego przeznaczenia. Proponuje się wycofać produkty, w przypadku których zawieszenie cel nie leży już w interesie gospodarczym Unii.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Wniosek nie ma negatywnego wpływu na kraje korzystające z preferencyjnych umów handlowych z Unią ani na kraje kandydujące i potencjalne kraje kandydujące do takich preferencyjnych umów z Unią (np. ogólny system preferencji taryfowych, porozumienie handlowe z grupą państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku oraz umowy o wolnym handlu).

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wniosek jest zgodny z polityką Unii w obszarze rolnictwa, handlu, przedsiębiorstw, środowiska, rozwoju i stosunków zewnętrznych.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawę prawną wniosku stanowi art. 31 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Zgodnie z komunikatem Komisji dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych przewidywane środki są zgodne z zasadami uproszczenia procedur obowiązujących podmioty prowadzące działalność w zakresie handlu zagranicznego¹. Niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów, zgodnie z art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE).

- **Wybór instrumentu**

Zgodnie z art. 31 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) „Rada określa cła wspólnej taryfy celnej, stanowiąc na wniosek Komisji”. Rozporządzenie jest zatem odpowiednim instrumentem.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

Cały system autonomicznych zawiesznień został poddany badaniu oceniającemu, które przeprowadzono w 2013 r. W wyniku oceny stwierdzono, że główna idea systemu wciąż jest aktualna. Oszczędności kosztów dla przedsiębiorstw UE dokonujących przywozu w ramach systemu mogą być znaczne. Co więcej, w zależności od produktu, przedsiębiorstwa i branży oszczędności te mogą przynieść szersze korzyści, takie jak zwiększenie konkurencyjności, wydajniejsze metody produkcji i tworzenie lub utrzymanie miejsc pracy w Unii. Szczegółowe informacje na temat oszczędności wynikających z niniejszego rozporządzenia można znaleźć w dołączonej ocenie skutków finansowych.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Komisja przeprowadziła ocenę niniejszego wniosku przy wsparciu ze strony Grupy ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, w skład której wchodzi przedstawiciele wszystkich państw członkowskich oraz Turcji. Grupa ta odbyła trzy spotkania, zanim uzgodniono zmiany przewidziane w niniejszym wniosku.

Starannie oceniła ona wszystkie wnioski, zarówno te dotyczące nowych produktów, jak i wnioski o zmiany. Grupa zbadała każdy przypadek w szczególności pod kątem tego, czy nie spowoduje on szkody dla producentów unijnych i czy przyczyni się on do zwiększenia i wzmocnienia konkurencyjności produkcji unijnej. Członkowie Grupy ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych przeprowadzili ocenę w drodze dyskusji, zaś państwa członkowskie odbyły konsultacje z odpowiednimi branżami, stowarzyszeniami, izbami handlowymi i innymi zainteresowanymi stronami.

Wszystkie wymienione zawieszenia cel były przedmiotem porozumień lub kompromisów osiągniętych podczas dyskusji, które odbyły się w Grupie ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych. Nie wskazano żadnych potencjalnie poważnych zagrożeń, które mogłyby mieć nieodwracalne skutki.

¹ Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6.

- **Ocena skutków**

Proponowana zmiana ma charakter czysto techniczny i dotyczy wyłącznie zakresu zawieszeń wymienionych w załączniku do rozporządzenia Rady (UE) nr 1387/2013. Nie przeprowadzono zatem oceny skutków dla niniejszego wniosku.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma wpływu na prawa podstawowe.

4. WPLYW NA BUDŻET

Niniejszy wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody. Niepobrane należności celne wyniosą łącznie około 27,8 mln EUR rocznie. Wpływ na tradycyjne zasoby własne budżetu wyniesie 22,2 mln EUR rocznie (czyli 80 % łącznej kwoty). Wpływ niniejszego wniosku na budżet określono w sposób bardziej szczegółowy w ocenie skutków finansowych regulacji.

Utrata dochodów w zakresie tradycyjnych zasobów własnych zostanie zrekompensowana ze składek państw członkowskich opartych na dochodzie narodowym brutto (DNB).

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Proponowane środki są administrowane w ramach Zintegrowanej Taryfy Unii Europejskiej (TARIC) i są stosowane przez organy celne państw członkowskich.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 31,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Aby zapewnić wystarczające i nieprzerwane dostawy niektórych produktów rolnych i przemysłowych, które są niedostępne w Unii, oraz aby w ten sposób zapobiec ewentualnym zakłóceniom na rynku tych produktów, rozporządzeniem Rady (UE) nr 1387/2013 zawieszono cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej (zwanej dalej „WTC”) na te produkty². Produkty te mogą być przywożone do Unii z zastosowaniem zerowych lub obniżonych stawek celnych.
- (2) W przypadku 97 produktów, które nie są wymienione w załączniku do rozporządzenia Rady (UE) nr 1387/2013, unijna produkcja jest obecnie niewystarczająca lub nie istnieje. W interesie Unii leży zatem całkowite zawieszenie cel autonomicznych WTC na te produkty.
- (3) Należy zmodyfikować warunki zawieszenia cel autonomicznych WTC w odniesieniu do 47 produktów wymienionych obecnie w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013, w celu uwzględnienia wprowadzonych w produktach zmian technicznych oraz tendencji gospodarczych na rynku.
- (4) Utrzymanie zawieszenia cel autonomicznych WTC na 26 produktów obecnie wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013 nie leży już w interesie Unii. Ponadto w celu promowania produkcji zintegrowanych baterii w Unii i zgodnie z celami polityki Unii Europejskiej w tym zakresie³ należy wycofać zawieszenia dotyczące 20 dodatkowych produktów. Co więcej, z załącznika należy skreślić kolejne 50 zawieszeń w wyniku wykonania umowy w formie deklaracji w sprawie rozwoju handlu produktami technologii informacyjnej⁴, która obniżyła stawkę celną dla przedmiotowych produktów do zera.

² Rozporządzenie Rady (UE) nr 1387/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe, oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 1344/2011 (Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 201).

³ COM(2018) 293 final.

⁴ Dz.U. L 161 z 18.6.2016, s. 4.

- (5) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 1387/2013.
- (6) Aby uniknąć jakichkolwiek zakłóceń w stosowaniu systemu autonomicznych zawiesznień i aby zapewnić zgodność z wytycznymi zawartymi w komunikacie Komisji dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych⁵, zmiany przewidziane w niniejszym rozporządzeniu dotyczącym zawiesznień taryfowych dla omawianych produktów muszą być stosowane od dnia 1 lipca 2019 r. Rozporządzenie powinno zatem wejść w życie w trybie pilnym,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1387/2013 wprowadza się następujące zmiany:

1. skreśla się w tabeli wszystkie gwiazdki oraz przypis końcowy (*) zawierający wyrażenie „Nowa lub zmieniona pozycja, lub pozycja, której ważność przedłużono.”;
2. skreśla się w tabeli wiersze odnoszące się do produktów, których kody CN i TARIC wymienione są w załączniku I do niniejszego rozporządzenia;
3. dodaje się do tabeli wiersze z produktami wymienionymi w załączniku II do niniejszego rozporządzenia zgodnie z kolejnością kodów CN i TARIC określoną, odpowiednio, w pierwszej i drugiej kolumnie tabeli.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie z dniem jego opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejszą decyzję stosuje się od dnia 1 lipca 2019 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

⁵ Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6.

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. TYTUŁ WNIOSKU:

Rozporządzenie Rady zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 zawieszające cła autonomiczne wspólnej taryfy celnej na niektóre produkty rolne i przemysłowe

2. LINIE BUDŻETOWE:

Rozdział i artykuł: rozdział 12, art. 120

Kwota zapisana w budżecie na 2019 r.: 21 471 164 786 EUR

3. WPŁYW FINANSOWY

☐ Wniosek nie ma wpływu finansowego

X Wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody – Wpływ ten jest następujący:

(w mln EUR do jednego miejsca po przecinku⁶)

Linia budżetowa	Dochody ⁷	Okres 6 miesięcy, od dnia dd/mm/rrrr	[Rok: druga połowa 2019 r.]
Artykuł 120	<i>Wpływ na zasoby własne</i>	01/07/2019	-11,1

Sytuacja po rozpoczęciu działania	
	[lata 2019 – 2023]
Art. 120	-22,2/rok

Załącznik II obejmuje 97 nowych produktów. Niepobrane należności celne odpowiadające tym zawieszeniom, obliczone na podstawie prognoz składających wnioski państw członkowskich na lata 2019–2023, wynoszą 28,1 mln EUR rocznie.

Z dostępnych danych statystycznych za ubiegłe lata wynikałoby jednak, że konieczne jest pomnożenie tej kwoty przez uśredniony współczynnik – szacowany na 1,8 – w celu uwzględnienia przywozu do innych państw członkowskich

⁶ Kwoty roczne należy oszacować, stosując wzór z sekcji 5, i opatrzyć odpowiednim przypisem, o przykładowej treści „Kwota orientacyjna wynikająca z ustalonego wzoru”. Dla roku początkowego kwota roczna jest zwykle wypłacana bez stosowania obniżki lub wypłaty proporcjonalnej.

⁷ W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty rolne, cła) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.

z zastosowaniem tych samych zawiesznień. Oznacza to niepobrałe należności celne w wysokości ok. 50,6 mln EUR rocznie.

Z załącznika wycofano 26 produktów w związku z ponownym wprowadzeniem ceł. Stanowi to wzrost zasobów o 22,8 mln EUR, jak oszacowano na podstawie statystyk za 2018 r.

Na podstawie powyższego wpływ na uszczuplenie dochodów w budżecie UE wynikające z niniejszego rozporządzenia szacuje się na $50,6 - 22,8 = 27,8$ mln EUR (kwota brutto, z uwzględnieniem kosztów poboru) $\times 0,8 = 22,2$ mln EUR rocznie w okresie od 1.7.2019 r. do 31.12.2023 r.

4. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

Kontrole końcowego przeznaczenia niektórych produktów objętych niniejszym rozporządzeniem Rady zostaną przeprowadzone zgodnie z art. 254 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny.

5. INNE UWAGI

Utrata dochodów w zakresie tradycyjnych zasobów własnych zostanie zrekompensowana ze składek państw członkowskich opartych na DNB.