



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2019. gada 16. maijā
(OR. en)

9404/19

Starpiestāžu lieta:
2019/0106 (NLE)

UD 142

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Direktors <i>Jordi AYET PUIGARNAU</i> kungs, Eiropas Komisijas ģenerālsēkretāra vārdā
Saņemšanas datums:	2019. gada 16. maijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsēkretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i> kungs
K-jas dok. Nr.:	COM(2019) 219 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES REGULA, ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1387/2013, ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2019) 219 *final*.

Pielikumā: COM(2019) 219 *final*



Briselē, 16.5.2019.
COM(2019) 219 final

2019/0106 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

**ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1387/2013, ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo
nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Lai nodrošinātu pietiekamu un nepārtrauktu tādu konkrētu lauksaimniecības un rūpniecības ražojumu piegādi, kas Savienībā tiek ražoti nepietiekamos daudzumos vai netiek ražoti nemaz, un lai izvairītos no traucējumiem minēto ražojumu tirgū, ar Padomes Regulu (ES) Nr. 1387/2013 ("regula") šiem ražojumiem tika daļēji vai pilnībā apturēta konkrētu kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošana.

Regula tiek atjaunināta ik pēc sešiem mēnešiem, lai ņemtu vērā Savienības rūpniecības vajadzības. Komisija ar Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas (ETQG) palīdzību ir pārskatījusi visus dalībvalstu pieprasījumus attiecībā uz tarifu piemērošanas autonomo apturēšanu.

Pēc šīs pārskatīšanas Komisija atzīst, ka ir pamatoti apturēt nodokļu piemērošanu attiecībā uz dažiem jauniem ražojumiem, kuri patlaban nav uzskaitīti regulas pielikumā. Attiecībā uz dažiem citiem ražojumiem ir nepieciešams grozīt nosacījumus attiecībā uz: ražojuma aprakstu, klasifikāciju, nodokļu likmēm vai prasību par galapatēriņu. Tiek ierosināts svītrot ražojumus, kuriem tarifu piemērošanas apturēšana vairs nav Savienības ekonomiskajās interesēs.

• Saskaņība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Šis priekšlikums neskar valstis, kuras ar Savienību noslēgušas preferenciālās tirdzniecības nolīgumus, ne kandidātvalstis vai potenciālās kandidātvalstis preferenciāliem nolīgumiem ar Savienību (piemēram, vispārējā preferenču sistēma, Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu grupas tirdzniecības režīms, brīvās tirdzniecības nolīgumi).

• Atbilstība pārējiem Savienības politikas virzieniem

Priekšlikums atbilst Savienības politikai lauksaimniecības, tirdzniecības, uzņēmējdarbības, vides, attīstības un ārējo attiecību jomā.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

Šā priekšlikuma juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 31. pants.

• Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)

Priekšlikums ir Savienības ekskluzīvā kompetencē. Tāpēc subsidiaritātes principu nepiemēro.

• Proporcionalitāte

Priekšlikums atbilst proporcionalitātes principam. Paredzētie pasākumi ir saskaņā ar procedūru vienkāršošanas principiem attiecībā uz tirgus dalībniekiem, kas ir iesaistīti tirdzniecībā ar citām valstīm, kā norādīts Komisijas paziņojumā par autonomo tarifu atcelšanu (piemērošanas apturēšanu) un kvotām¹. Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību (LES) 5. panta 4. punktu šajā regulā paredz vienīgi tos pasākumus, kas ir vajadzīgi, lai sasniegtu izvirzītos mērķus.

¹ OV C 363, 13.12.2011., 6. lpp.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 31. pantu “Kopējos muitas tarifus nosaka Padome pēc Komisijas priekšlikuma.” Tāpēc regula ir piemērots instruments.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Par visu autonomās apturēšanas shēmu 2013. gadā tika veikts novērtēšanas pētījums. Novērtējumā tika secināts, ka shēmas galvenais pamatojums joprojām ir spēkā. Izmaksu ietaupījumi ES uzņēmumiem, kas importē preces saskaņā ar shēmu, var būt ievērojami. Savukārt ietaupījumi — atkarībā no ražojuma, uzņēmuma un attiecīgās nozares — var radīt plašākas priekšrocības, piemēram, lielāku konkurētspēju, lietderīgākas ražošanas metodes, darbvietu gādāšanu vai saglabāšanu Savienībā. Informācija par šīs regulas piemērošanas rezultātā gūtajiem ietaupījumiem atrodama pievienotajā tiesību akta finanšu pārskatā.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Komisijai šā priekšlikuma sagatavošanā palīdzēja Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupa (ETQG), kurā piedalās visu dalībvalstu delegācijas un Turcijas delegācija. Grupa vienošanos par šajā priekšlikumā ietvertajiem grozījumiem panāca pēc trim sanāksmēm.

Tā rūpīgi novērtēja ikvienu pieprasījumu (jaunu vai grozījumu pieprasījumu). Tā novērtēja katru konkrēto gadījumu, lai pārliecinātos, ka neradīsies kaitējums Savienības ražotājiem un ka tiks stiprināta un konsolidēta Savienības ražošanas konkurētspēja. Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas dalībnieki novērtējumu veica apspriežu procesā, un dalībvalstis apspriedās ar attiecīgo ražošanas nozaru, apvienību, tirdzniecības palātu pārstāvjiem un citām iesaistītajām ieinteresētajām personām.

Par visiem uzskaitītajiem tarifu piemērošanas apturējumiem Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas (ETQG) apspriedēs tika panāktas vienošanās vai kompromisi. Netika norādīts, ka pastāvētu potenciāli nopietns risks ar neatgriezeniskām sekām.

- **Ietekmes novērtējums**

Ierosinātais grozījums ir tehniskas dabas un attiecas tikai uz Padomes Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā uzskaitīto nodokļu apturējumu tvērumu. Tādējādi šā priekšlikuma ietekmes novērtējums nav veikts.

- **Pamattiesības**

Šis priekšlikums neietekmē pamattiesības.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem. Neiekasēto muitas nodokļu kopsumma ir apmēram 27,8 miljoni EUR gadā. Ietekme uz budžeta tradicionālajiem pašu resursiem ir 22,2 miljoni EUR gadā (t. i., 80 % no kopsummas). Tiesību akta priekšlikuma finanšu pārskatā ir sīkāk izklāstīta priekšlikuma ietekme uz budžetu.

Tradicionālo pašu resursu ieņēmumu zaudējumu kompensē ar dalībvalstu pašu resursu iemaksām no nacionālā kopienākuma (NKI).

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, novērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Ierosinātie pasākumi tiek pārvaldīti Eiropas Savienības integrētā muitas tarifa (TARIC) ietvaros, un tos piemēro dalībvalstu muitas administrācijas.

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1387/2013, ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 31. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Lai nodrošinātu pietiekamu un nepārtrauktu tādu konkrētu lauksaimniecības un rūpniecības ražojumu piegādi, kas Savienībā nav pieejami, un lai tādējādi izvairītos no traucējumiem minēto ražojumu tirgos, ar Padomes Regulu (ES) Nr. 1387/2013 minētajiem ražojumiem tika apturēta kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošana². Minētos ražojumus var Savienībā importēt ar samazinātām vai nulles nodokļa likmēm.
- (2) Savienībā netiek ražoti pietiekamos apjomos vai netiek ražoti nemaz 97 ražojumi, kuri patlaban nav uzskaitīti Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā. Tāpēc Savienības interesēs ir pilnībā apturēt kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu šiem ražojumiem.
- (3) Lai ņemtu vērā ražojumu tehnisko attīstību un ekonomikas tendences tirgū, ir jāmaina kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanas apturēšanas nosacījumi attiecībā uz 47 pašlaik Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā uzskaitītiem ražojumiem.
- (4) Savienības interesēs vairs nav saglabāt kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanas apturēšanu 26 ražojumiem, kas patlaban ir uzskaitīti Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumā. Turklāt, lai veicinātu integrētu akumulatoru ražošanu Savienībā un atbilstoši Eiropas Savienības politikas mērķiem šajā jautājumā³, būtu jāatceļ apturējumi vēl 20 ražojumiem. Turklāt vēl 50 apturējumi būtu jāsvītro no minētā pielikuma nolīguma Deklarācijas par tirdzniecības paplašināšanu ar informācijas tehnoloģiju izstrādājumiem veidā⁴ īstenošanas rezultātā, jo ar šo nolīgumu minētajiem ražojumiem piemērojamā nodokļa likme tika samazināta līdz nullei.
- (5) Tādēļ Regula (ES) Nr. 1387/2013 būtu attiecīgi jāgroza.
- (6) Lai izvairītos no jebkādiem pārtraukumiem autonomās apturēšanas shēmas piemērošanā un ievērotu norādījumus, kas izklāstīti Komisijas paziņojumā par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām⁵, šajā regulā paredzētās izmaiņas saistībā ar

² Padomes Regula (ES) Nr. 1387/2013 (2013. gada 17. decembris), ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem un atceļ Regulu (ES) Nr. 1344/2011 (OV L 354, 28.12.2013., 201. lpp.).

³ COM (2018) 293 *final*.

⁴ OV L 161, 18.6.2016., 4. lpp..

⁵ OV C 363, 13.12.2011., 6. lpp.

tarifu nodokļu piemērošanas apturēšanu, kas skar attiecīgos ražojumus, ir jāpiemēro no 2019. gada 1. jūlija. Tādēļ regulai būtu jāstājas spēkā steidzamības kārtā,

IR PIENĒMUSI ŠO REGULU.

1. pants

Regulas (ES) Nr. 1387/2013 pielikumu groza šādi:

1. tabulā svītro visas zvaigznītes un beigu piezīmi (*) ar tekstu “Jauna, grozīta vai pagarināta pozīcija.”;
2. tabulā svītro rindas, kas attiecas uz ražojumiem, kuru KN un TARIC kodi ir norādīti šīs regulas I pielikumā;
3. tabulā iekļauj rindas par šīs regulas II pielikumā uzskaitītajiem ražojumiem, saskaņā ar attiecīgi minētās tabulas pirmajā un otrajā slejā norādīto KN un TARIC kodu secību.

2. pants

Šī regula stājas spēkā dienā, kad to publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

To piemēro no 2019. gada 1. jūlija.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*

TIESĪBU AKTA PRIEKŠLIKUMA FINANŠU PĀRSKATS

1. PRIEKŠLIKUMA NOSAUKUMS

Padomes Regula, ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 1387/2013, ar ko aptur kopējā muitas tarifa autonomo nodokļu piemērošanu konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem

2. BUDŽETA POZĪCIJAS:

Nodaļa un pants: 12. nodaļa, 120. pants

Budžetā paredzētā summa 2019. gadam: 21 471 164 786 EUR

3. FINANSIĀLĀ IETEKME

☐ Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes

X Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem, proti, šāda:

(miljonos EUR, viena zīme aiz komata⁶)

Budžeta pozīcija	Ieņēmumi ⁷	6 mēnešu periods, kas sākas dd/mm/gggg	[Gads: 2019. gada otra puse]
120. pants	<i>Ietekme uz pašu resursiem</i>	01/07/2019	-11,1

Situācija pēc rīcības	
	[2019 – 2023]
120. pants	- 22,2/ gadā

II pielikumā ir ietverti 97 jauni ražojumi. Neiekasētie nodokļi, kas atbilst šiem apturējumiem un ir aprēķināti, pamatojoties uz pieprasījumu iesniegušo dalībvalstu prognozēm laikposmam no 2019. līdz 2023. gadam, ir 28,1 miljoni EUR gadā.

Tomēr, pamatojoties uz pieejamajiem statistikas datiem par iepriekšējiem gadiem, šī summa būtu jāreizina ar vidējo koeficientu 1,8, lai ņemtu vērā importu citās dalībvalstīs, kuras izmanto tādus pašus apturējumus. Tas nozīmē, ka neiekasēti nodokļi būs aptuveni 50,6 miljoni EUR gadā.

⁶ Gada summas jāaplēš, izmantojot formulu, kas iekļauta 5. iedaļā, un tas jānorāda zemsvītras piezīmē, piemēram, “indikatīva summa, aprēķināta pēc saskaņotas formulas”. Par pirmo gadu gada summu parasti maksā bez samazinājuma vai proporcionalitātes piemērošanas.

⁷ Tradicionālo pašu resursu (lauksaimniecības nodokļi, muitas nodokļi) gadījumā jānorāda neto summas, t. i., bruto summas, no kurām atskaitītas iekasēšanas izmaksas 20 % apmērā.

Sakarā ar muitas nodokļu atkārtotu ieviešanu 26 ražojumi ir svītroti no šā pielikuma. Tas nozīmē nodokļu iekasēšanas pieaugumu 22,8 miljonu EUR apmērā, kas aplēsts, pamatojoties uz 2018. gada statistikas datiem.

Pamatojoties uz iepriekš minēto, var lēst, ka ES budžeta ieņēmumu zaudējumi saistībā ar šo regulu ir $50,6 - 22,8 = 27,8$ miljoni EUR (bruto summa, kas ietver iekasēšanas izmaksas) $\times 0,8 = 22,2$ miljoni EUR gadā laikposmā no 1.7.2019. līdz 31.12.2023.

4. KRĀPŠANAS APKAROŠANAS PASĀKUMI

Pārbaudes par dažu tādu ražojumu galapatēriņu, uz kuriem attiecas šī Padomes regula, veiks saskaņā ar 254. pantu Eiropas Parlamenta un Padomes 2013. gada 9. oktobra Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu.

5. CITAS PIEZĪMES

Tradicionālo pašu resursu ieņēmumu zaudējumu kompensē ar dalībvalstu iemaksām, pamatojoties uz NKI.