



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 16 май 2019 г.
(OR. en)

9404/19

Междуетноститутуционално досие:
2019/0106 (NLE)

UD 142

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор
Дата на получаване:	16 май 2019 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2019) 219 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2019) 219 final.

Приложение: COM(2019) 219 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.5.2019 г.
COM(2019) 219 final

2019/0106 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

**за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита
по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени
продукти**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

С цел да се осигури задоволително и непрекъснато снабдяване с някои селскостопански и промишлени продукти, които се произвеждат в недостатъчни количества или въобще не се произвеждат в Съюза, и за да се избегнат смущенията на пазара на тези продукти, с Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета (наричан по-долу „Регламентът“) бяха частично или изцяло суспендирани някои автономни мита по Общата митническа тарифа.

Регламентът се актуализира на всеки шест месеца, за да отговаря на нуждите на промишлеността на Съюза. Подпомагана от Групата по икономически и тарифни въпроси, Комисията разглежда всички представени от държавите членки искания за суспендиране на автономни мита.

След разглеждането Комисията смята, че суспендирането на митата е обосновано за някои нови продукти, които понастоящем не са включени в приложението към Регламента. По отношение на някои други продукти е необходимо да се променят условията във връзка с: описанието на продукта, неговото класиране, митническите ставки или изискванията за специфична употреба. Предлага се да се заличат от приложението продуктите, за които суспендирането на митата вече не отговаря на икономическите интереси на Съюза.

- **Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящото предложение не засяга държавите, които имат преференциално търговско споразумение със Съюза, нито държавите – кандидатки или потенциални кандидатки за преференциални споразумения със Съюза (напр. Общата система за преференции, режима на Споразумението за партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, споразуменията за свободна търговия).

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението е съобразено с политиките на Съюза в областта на селското стопанство, търговията, предприемачеството, околната среда, развитието и външните отношения.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание на настоящото предложение е член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението попада в обхвата на изключителната компетентност на Съюза. Следователно принципът на субсидиарност не се прилага.

- **Пропорционалност**

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност. Предвидените мерки съответстват на принципите за опростяване на процедурите за икономическите оператори с предмет на дейност във външната търговия, определени в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните

тарифни квоти¹. С настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането на поставените цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

- **Избор на инструмент**

По силата на член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) „митата от Общата митническа тарифа се определят от Съвета, по предложение на Комисията“. По тази причина подходящият инструмент е регламент.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Цялата схема на суспендиране на автономните мита беше предмет на оценка, проведена през 2013 г. Въз основа на оценката бе направено заключение, че главният мотив за съществуването на схемата е все още в сила. Предприятията от ЕС, внасящи стоки по схемата, могат да икономисват значителни разходи. На свой ред тези икономии на разходи могат да донесат – в зависимост от продукта, дружеството или отрасъла – по-широки ползи, например повишение на конкурентоспособността, увеличение на ефективността на производствените методи, създаване или запазване на работни места в Съюза. Подробна информация относно икономиите, предвидени в настоящия регламент, може да бъде намерена в приложената законодателна финансова обосновка.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Групата по икономически и тарифни въпроси, която се състои от делегации от всички държави членки и от Турция, помогна на Комисията да изготви оценка на настоящото предложение. Групата заседава три пъти, преди да постигне съгласие по промените в настоящото предложение.

Тя внимателно разгледа всички искания (нови или за изменения). По-конкретно, тя проучи всеки един случай, за да се увери, че не се създават вреди за производителите от Съюза и че се повишава конкурентоспособността на производството на Съюза. Оценката бе направена след обсъждания между членовете на Групата по икономически и тарифни въпроси, а държавите членки се консултираха със засегнатите промишлени предприятия, сдружения, търговски камари и други заинтересовани страни.

По време на обсъжданията в Групата по икономически и тарифни въпроси беше постигнато съгласие или компромиси по всички изброени суспендираня. Не бяха посочени потенциално значими рискове с необратими последици.

- **Оценка на въздействието**

Предложеното изменение е от чисто техническо естество и се отнася само до обхвата на суспендиранията, включени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета. Поради това за настоящото предложение не беше извършена оценка на въздействието.

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху основните права.

¹ ОВ С 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Общият размер на несъбраните мита възлиза на близо 27,8 милиона евро годишно. Въздействието върху традиционните собствени ресурси на бюджета е 22,2 милиона евро годишно (т.е. 80 % от общия размер). Отражението върху бюджета, което ще окаже настоящото предложение, е изложено с повече подробности в законодателната финансова обосновка.

Загубата на приходи от традиционните собствени ресурси се компенсира от вноските на държавите членки въз основа на brutния национален доход (БНД).

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и ред за наблюдение, оценяване и докладване**

Предложените мерки се управляват в рамките на Интегрираната тарифа на Европейския съюз (ТАРИК) и се прилагат от митническите администрации на държавите членки.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С цел да се осигури достатъчно и непрекъснато снабдяване с някои селскостопански и промишлени продукти, които не са налични в Съюза, и по този начин да се избегнат смущенията на пазара на тези продукти, с Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета² бяха суспендирани автономните мита по Общата митническа тарифа („ОМТ“) за тези продукти. Посочените продукти могат да се внасят в Съюза при намалени или нулеви ставки на митата.
- (2) Производството в Съюза на 97 продукта, които понастоящем не са включени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013, е недостатъчно или несъществуващо. Затова в интерес на Съюза е да суспендира изцяло автономните мита по ОМТ за тези продукти.
- (3) Необходимо е да се внесат промени в условията за суспендиране на автономните мита по ОМТ за 47 продукта, които понастоящем са включени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013, за да се отчетат техническите промени в продуктите и икономическите тенденции на пазара.
- (4) Съюзът вече няма интерес да поддържа суспендирането на автономните мита по ОМТ за 26 от продуктите, които понастоящем са включени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013. Освен това, с оглед на насърчаването на производството на вградени акумулаторни батерии в Съюза и в съответствие с целите на политиката на Европейския съюз по този въпрос³, следва да бъдат премахнати суспендиранятия за 20 допълнителни продукта. Наред с това от приложението следва да бъдат заличени допълнителни 50 продукта, за които има суспендирания на мита, в резултат на прилагането на споразумение под формата на „Декларация относно разширяването на търговията с продукти на информационните технологии“⁴, с което ставката на митата върху разглежданите продукти се свежда до нула.

² Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета от 17 декември 2013 г. за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1344/2011 (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 201).

³ COM(2018) 293 final

⁴ ОВ L 161, 18.6.2016 г., стр. 4.

- (5) Поради това Регламент (ЕС) № 1387/2013 следва да бъде съответно изменен.
- (6) За да се избегне евентуално прекъсване на прилагането на схемата на автономни суспендирания и да бъдат изпълнени насоките, определени в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти⁵, предвидените в настоящия регламент промени относно суспендиранията на мита за съответните продукти трябва да се прилагат от 1 юли 2019 г. Поради това настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013 се изменя, както следва:

1. всички звездички в таблицата и бележката в края на текста (*), съдържащи текста „Нова или променена позиция или позиция, чийто срок на действие е удължен.“, се заличават;
2. в таблицата редовете относно продуктите, чиито кодове по КН и ТАРИК са посочени в приложение I към настоящия регламент, се заличават;
3. редовете по отношение на продуктите, включени в приложение II към настоящия регламент, се вмъкват в таблицата съгласно реда на кодовете по КН и ТАРИК, посочени съответно в първата и втората колона на същата таблица.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 юли 2019 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

⁵ ОВ С 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ

Глава и статия: глава 12, статия 120

Сума, предвидена в бюджета за 2019 г.: 21 471 164 786 EUR

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

☐ Предложението няма финансово отражение

☒ Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите — ефектът е, както следва:

в млн. евро (до 1-вия знак след десетичната запетая⁶⁾)

Бюджетен ред	Приходи ⁷	6-месечен период, считано от дд/мм/гггг	[Година: втората половина на 2019 г.]
Член 120	<i>Отражение върху собствените ресурси</i>	1.7.2019 г.	-11,1

Положение след действието	
	[2019—2023 г.]
Статия 120	- 22,2/ година

Приложение II включва 97 нови продукта. Несъбраните мита, съответстващи на тези суспендираня, изчислени на база на прогнозите на подалите искания държави членки за периода 2019—2023 г., възлизат на 28,1 млн. евро годишно.

Въз основа на съществуващите статистически данни за предходните години обаче изглежда, че тази сума трябва да се увеличи, като се умножи със среден множител, изчислен на 1,8, за да се отчете вносът в други държави членки,

⁶ Годишните суми се прогнозираят въз основа на формулата в раздел 5, като това се указва в бележка под линия, например „ориентиловъчна сума въз основа на договорената формула“. За началната година годишната сума обикновено се изплаща, без да се прилага намаление или пропорционално плащане.

⁷ По отношение на традиционните собствени ресурси (селскостопански мита, мита) посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

които прилагат същите суспендирания. Това означава несъбрани мита на стойност около 50,6 млн. евро годишно.

От посоченото приложение се заличават 26 продукта, тъй като върху тях отново се налагат мита. Това представлява увеличение на събираните мита с 22,8 млн. евро, изчислено въз основа на статистическите данни за 2018 г.

Въз основа на гореизложеното отражението на настоящия регламент върху загубата на приходи за бюджета на ЕС се изчислява, както следва: $50,6 - 22,8 = 27,8$ млн. евро (брутна сума, включително разходите по събирането) $\times 0,8 = 22,2$ млн. евро годишно за периода 1.1.2019 г. — 31.12.2023 г.

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

В съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза ще се извършват проверки на специфичната употреба на някои от продуктите, обхванати от настоящия регламент на Съвета.

5. ДРУГИ ЗАБЕЛЕЖКИ

Загубата на приходи от традиционните собствени ресурси се компенсира от вноските на държавите членки въз основа на БНД.