



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 7 maj 2024
(OR. en)

9399/24

Interinstitutionellt ärende:
2024/0103 (NLE)

ECOFIN 522
UEM 131
FIN 397
CADREFIN 86

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Italiens återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande
av bedömningen av Italiens återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 21.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17

av följande skäl:

- (1) Efter det att Italien hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 30 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 13 juli 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021). Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ändrades den 19 september 2023² och den 8 december 2023³.
- (2) Den 4 mars 2024 lämnade Italien en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Italien lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Italien lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 24 åtgärder.

² Se dokument ST 12259/23 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Se dokument ST 16051/23 och ST 16051/23 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Italien har förklarat att 23 åtgärder har ändrats i syfte att genomföra bättre alternativ för att uppnå den ursprungliga ambitionen med åtgärden. Detta gäller följande: Investering 1.8 (Rekryteringsförfaranden för förvaltningsdomstolar) inom del 1 i område 1, inklusive målen M1C1-139 och M1C1-40; Reform 1.8 (Digitalisering av rättsväsendet) inom del 1 i område 1, inklusive delmål M1C1-38a; Reform 1.9 (Reform av den offentliga förvaltningen) inom del 1 i område 1, inklusive delmål M1C1-59b; Reform 1.10 (Reform av den rättsliga ramen för offentlig upphandling) inom del 1 i område 1, inklusive mål M1C1-86; Reform 1.15 (Reform av reglerna för offentliga räkenskaper) inom del 1 i område 1, inklusive målen M1C1-117 och M1C1-118; Reform 1.12 (Reform av skatteförvaltningen) inom del 1 i område 1, inklusive målen M1C1-113 och M1C1-114; Investering 1.1 (Lokala hälso- och sjukvårdsinrättningar för att förbättra det territoriella hälso- och sjukvårdsstödet) inom del 1 i område 6, inklusive delmål M6C1-3; Investering 1.1 (Digital infrastruktur) inom del 1 i område 1, inklusive målen M1C1-17 och M1C1-26; Reform 1.9.1 (Reform för att påskynda genomförandet av sammanhållningspolitiken), inom del 1 i område 1; Reform 1.11: (Minskning av sena betalningar från offentliga förvaltningar och hälso- och sjukvårdsmyndigheter) inom del 1 i område 1, inklusive delmålen M1C1-72ter och M1C1-72quinquies; Reform 3 (Rationalisering och förenkling av företagsincitament) inom del 2 i område 1, inklusive delmål M1C12-14ter; Reform 1.2 (Nationellt program för avfallshantering) inom del 1 i område 2, inklusive målen M2C1-15, M2C1-15a, M2C1-16 och M2C1-16a; Investering 1.1 (Genomförande av nya avfallshanteringsanläggningar och modernisering av befintliga anläggningar) inom del 1 i område 2, inklusive målen M2C1-15ter och M2C1-16ter;

Investerings 1.4 (Utveckling av biometan, i enlighet med kriterierna för främjande av den cirkulära ekonomin) inom del 2 i område 2, inklusive mål M2C2-4; Investering 4.4.3 (Förnyad fordonsflotta för den nationella brandkåren) inom del 2 i område 2, inklusive mål M2C2-36, Investering 2.1 (Åtgärder för minskning av översvänningsrisker och hydrogeologiska risker) inom del 4 i område 2, inklusive delmålen M2C4-11 och M2C4-11ter och mål M2C4-13; Investering 4.2 (Utveckling av system för snabb masstransport (tunnelbana, spårvagn, expressbuss)) inom del 2 i område 2; Investering 4.1 (Investeringar i primär vatteninfrastruktur för tryggad vattenförsörjning) inom del 4 i område 2, inklusive delmålen M2C4-28 och M2C4-28a samt mål M2C4-29; Investering 4.2. (Minskning av förluster i vattendistributionsnät, inbegripet digitalisering och övervakning av nät) inom del 4 i område 2, inklusive delmål M2C4-30; Investering 4.3 (Investeringar i bevattningsjordbrukssystemets motståndskraft för bättre förvaltning av vattenresurser) inom del 4 i område 2, inklusive delmål M2C4-33; Investering 11 (Kapacitetsökning: Förstärkning av den regionala kollektivtrafikflottan med tåg med nollutsläpp och samhällsomfattande tjänster) i område 7, inklusive delmål M7-31; Investering 12 (Bidragssystem för utveckling av ett internationellt, industriellt och FoU-ledarskap inom elbussar) i område 7, inklusive delmål M7-32, mål M7-33 och delmål M7-34, och Investering 15 (Transizione 5.0) inom område 7. På grundval av detta har Italien begärt att de ovannämnda åtgärderna, inbegripet de relevanta delmålen och målen, ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (5) Italien har förklarat att Investering 2.2 (Partnerskap inom forskning och innovation – Horisont Europa) inom del 2 i område 4, inklusive mål M4C2-2, inte längre alls kan uppnås, på grund av att marknadsutvecklingen har lett till bristande efterfrågan. På grundval av detta har Italien begärt att denna åtgärd ska strykas helt. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (6) Vidare har Italien begärt att få använda de resurser som frigörs till följd av strykningen av Investering 2.2 (Partnerskap inom forskning och innovation – Horisont Europa) inom del 2 i område 4 enligt artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 till en ny åtgärd och höja den nödvändiga genomförandenivån för en befintlig åtgärd. Detta gäller mål M4C2-2a i Investering 2.2 (Innovationsavtal) inom del 2 i område 4 respektive delmål M1C1-38a inom reform 1.8 (Digitalisering av rättsväsendet) inom del 1 i område 1. På grundval av detta har Italien begärt att mål M4C2-2a och Investering 2.2 (Innovationsavtal) ska läggas till inom del 2 i område 4. Italien har dessutom begärt att delmål M1C1-38a ska läggas till för att höja den nödvändiga genomförandenivån för reform 1.8 (Digitalisering av rättsväsendet) inom del 1 i område 1. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (7) Kommissionen anser att de skäl som Italien har anfört motiverar ändringarna i enlighet med artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

Rättelser av skrivfel

- (8) 55 skrivfel har identifierats i texten till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021, vilka påverkar 52 delmål och mål samt 40 åtgärder inom 14 delar. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras för att korrigera dessa skrivfel som inte återspeglar innehållet i den återhämtnings- och resiliensplan som överlämnades till kommissionen den 30 april 2021 och ändrades den 19 september 2023 och den 8 december 2023, enligt överenskommelse mellan kommissionen och Italien. Dessa skrivfel avser följande: M1C1-37a och M1C1-45 i Reform 1.4 (Reform av civilrätten) inom del 1 i område 1; M1C1-46 i reform 1.5 (Reform av straffrätten) inom del 1 i område 1; M1C1-120 i reform 1.14 (Reform av den regionala finanspolitiska ramen) inom del 1 i område 1; M1C1-14 och M1C1-16 i Investering 1.6.5: (Digitalisering av högsta förvaltningsdomstolen) inom del 1 i område 1; M1C1-140 i Investering 1.4.1 (Medborgarupplevelse – Förbättring av kvaliteten på och användbarheten hos digitala offentliga tjänster) inom del 1 i område 1; M1C2-32 i Investering 7 (Stöd till produktionssystemet för den ekologiska omställningen, nettonollteknik, samt konkurrenskraft och motståndskraft i strategiska leveranskedjor) inom del 2 i område 1; M2C1-22, M2C1-23, M2C1-24 och M2C1-25 i Investering 3.4 (Fondo Rotativo Contratti di Filiera (FCF) för att stödja leveranskedjeavtal för jordbruks-, livsmedels-, fiskeri- och vattenbrukssektorerna, skogsbruk, blomsterodling och växtförökningsmaterial) inom del 1 i område 2;

M2C2-22 och M2C2-23 i Investering 4.1 (Investering i mjuk rörlighet (nationell cykelvägsplan)) inom del 2 i område 2; M2C2-35a i Investering 4.4.2 (Förstärkning av den regionala kollektivtrafikflottan med tåg med nollutsläpp och samhällsomfattande tjänster) inom del 2 i område 2; M2C2-40 i Investering 5.1.1 (Utveckling av ett internationellt ledarskap, industriellt ledarskap och FoU-ledarskap inom förnybar energi och batterier) inom del 2 i område 2; M2C4-20 i Investering 3.1 (Skydd och förbättring av skogar i städer och stadsnära områden) inom del 4 i område 2; M2C4-36 och M2C4-37 i Investering 4.4 (Investeringar i avloppsrening och rening) inom del 4 i område 2; M3C1-6 i Investering 1.1 (Höghastighetsförbindelser med järnväg i söder för passagerare och gods) inom del 1 i område 3; M3C1-9 i Investering 1.2 (Höghastighetsbanor i norr för förbindelser till övriga Europa) inom del 1 i område 3; M3C1-14 i Investering 1.4 (Införande av det europeiska trafikstyrningssystemet för tåg (ERTMS)) inom del 1 i område 3; M3C1-17 och M3C1-17a i Investering 1.7 (Utvidgning, elektrifiering och motståndskraft för järnvägar i syd) inom del 1 i område 3; M3C2-6 i Investering 2.2 (Digitalisering av flygledningstjänsten) inom del 2 i område 3; M3C2-12 i Investering 2.3 (Landström) inom del 2 i område 3, M3C2-9 i Investering 1.1 (Gröna hamnar: insatser för förnybar energi och energieffektivitet i hamnar) inom del 2 i område 3; M4C1-15ter i Reform 2.1 (Rekrytering av lärare) inom del 1 i område 4, M4C1-23 och M4C1-23a i Investering 3.4 (Undervisning och avancerade universitetskunskaper) inom del 1 i område 4;

M4C2-14 i Investering 2.3 (Förstärkning och sektoriell/territoriell utvidgning av tekniköverföringscentrum per industrisektor) inom del 2 i område 4; M4C2-8 i Investering 1.3 (Partnerskap som utvidgas till universitet, forskningscentrum, företag och finansiering av grundforskningsprojekt) inom del 2 i område 4; M4C2-21 och M4C2-21a i Investering 3.5 (Finansiering av nystartade företag) inom del 2 i område 4, M5C2-10 i Investering 3 (Bostad först och servicecenter) inom del 2 i område 5; M5C3-8 och M5C3-9 i Investering 3 (Strukturerade sociopedagogiska insatser för att bekämpa utbildningsfattigdom i syd till stöd för den tredje sektorn) inom del 3 i område 5; M5C3-13 i Investering 4 (Infrastrukturinvesteringar i de särskilda ekonomiska zonerna) inom del 3 i område 5; M6C1-8 i Investering 1.2 (Hemma som första plats för vård och telemedicin) inom del 1 i område 6; M6C2-6 och M6C2-8 i Investering 1.1 (Digital uppdatering av sjukhusens tekniska utrustning), inom del 2 i område 6; M6C2-10a i Investering 1.2 (Mot ett säkert och hållbart sjukhus) inom del 2 i område 6; M6C2-13 i Investering 1.3 (Förstärkning av den tekniska infrastrukturen och av verktygen för datainsamling, databehandling, dataanalys och simulering) inom del 2 i område 6; M7-24 i Investering 7 (Smart nationellt överföringsnät) i område 7; M7-25, M7-26, M7-27 och M7-28 i Investering 10 (Hållbara, cirkulära och säkra leveranser av kritiska råvaror) inom område 7; M7-29 i Investering 9 (Åtgärd för kapacitetsökning: Tillhandahålla tekniskt stöd och stärka kapacitetssupbyggnaden för genomförandet av den italienska återhämtnings- och resiliensplanen) inom område 7; M7-45 i Investering 16 (Stöd till små och medelstora företag för egenproduktion från förnybara energikällor) inom område 7; och M7-47 och M7-48 i Investering 17 (Finansieringsinstrument för energirenoveringar av offentligägda och subventionerade bostäder, och för låginkomsthushåll eller utsatta hushåll) inom område 7.

- (9) Dessutom avser dessa skrivfel beskrivningen av följande åtgärder: Investering 1.7 (Grundläggande digitala färdigheter) inom del 1 i område 1; Reform 1.14 (Reform av den regionala finanspolitiska ramen) inom del 1 i område 1; Investering 7 (Stöd till produktionssystemet för den ekologiska omställningen, nettonollteknik, samt konkurrenskraft och motståndskraft i strategiska leveranskedjor) inom del 2 i område 1; Investering 3.4 (Fondo Rotativo Contratti di Filiera (FCF) för att stödja leveranskedjeavtal för jordbruks-, livsmedels-, fiskeri- och vattenbrukssektorerna, skogsbruk, blomsterodling och växtförökningsmaterial) inom del 1 i område 2; Investering 4.1 (Investering i mjuk rörlighet (nationell plan för cykelväg)) inom del 2 i område 2; Investering 5.1 (Utveckling av ett internationellt ledarskap, industriellt ledarskap och FoU-ledarskap inom förnybar energi och batterier) inom del 2 i område 2; Investering 1.1 (Höghastighetsförbindelser med järnväg i söder för passagerare och gods) inom del 1 i område 3; Investering 1.7 (Uppgradering, elektrifiering och resiliens för järnvägen i syd) inom del 1 i område 3; Investering 2.3 (Förstärkning och sektoriell/territoriell utvidgning av tekniköverföringscentrum per industrisektor) inom del 2 i område 4; Investering 3 (Strukturerade sociopedagogiska insatser för att bekämpa utbildningsfattigdom i syd till stöd för den tredje sektorn) inom del 3 i område 5; Investering 4 (Infrastrukturinvesteringar i de särskilda ekonomiska zonerna) inom del 3 i område 5; Investering 1.1 (Digital uppdatering av sjukhusens tekniska utrustning) inom del 2 i område 6; Reform 5 (Plan för ny kompetens – Omställningar) inom område 7; Investering 5 (SA.CO.I.3) inom område 7 och Investering 17 (Finansieringsinstrument för energirenoveringar av offentligägda och subventionerade bostäder, och för låginkomsthushåll eller utsatta hushåll) inom område 7. Dessa korrigeringar påverkar inte genomförandet av de berörda åtgärderna.

Kommissionens bedömning

- (10) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen utifrån de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (11) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmål står för ett belopp som motsvarar 39,4 % av den totala tilldelningen från återhämtnings- och resiliensplanen och 75,7 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (12) Ändringarna av bidraget till den gröna omställningen avser avlägsnandet av åtgärd Investering 2.2 (Partnerskap inom forskning och innovation – Horisont Europa) inom del 2 i område 4 och korrigeringen av ett skrivfel avseende det belopp som stöder klimatmålen för investering 17 (Finansiellt instrument för energirenoveringar av offentligägda och subventionerade bostäder) inom område 7. Detta innebär en ökning av det totala bidraget till återhämtnings- och resiliensplanens klimatmål vilket uppväger avskaffandet av investering 2.2 (Partnerskap inom forskning och innovation – Horisont Europa) inom del 2 i område 4. Den begränsade omfattningen av dessa ändringar ändrar inte den övergripande bedömningen av detta kriterium.

Bidrag till den digitala omställningen

- (13) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 25,6 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.
- (14) Ändringarna av bidraget till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av den avser strykningen av Investering 2.2 (Partnerskap inom forskning och innovation – Horisont Europa) inom del 2 i område 4 och höjningen av den nödvändiga genomförandenivån för reform 1.8 (Digitalisering av rättsväsendet) inom del 1 i område 1. Höjningen av den nödvändiga genomförandenivån för åtgärd Reform 1.8 (Digitalisering av rättsväsendet) inom del 1 i område 1 avser strykningen av åtgärden Investering 2.2 (Partnerskap inom forskning och innovation – Horisont Europa) inom del 2 i område 4. Den begränsade omfattningen av dessa ändringar ändrar inte den övergripande bedömningen av detta kriterium.

Kostnader

- (15) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade planen är i enlighet med artikel 19.3 i i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

- (16) För en ny åtgärd och två ändrade åtgärder har Italien lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis om att de beräknade totala kostnaderna inte kommer att täckas av befintlig eller planerad unionsfinansiering. De begränsade ändringarna, inklusive en kostnadsanalys som föreslagits av Italien, ändrar inte den tidigare bedömningen av de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

Andra bedömningskriterier

- (17) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Italien inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 vad gäller återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet utifrån bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, da, db, g, h, j och k i förordning (EU) 2021/241.

Positiv bedömning

- (18) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, i vilken det konstaterats att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i den förordningen och bilaga V till samma förordning, bör detta beslut ange de reformer och investeringsprojekt som krävs för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade planen i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

- (19) Den uppskattade totala kostnaden för Italiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 194 415 951 466 EUR. Eftersom den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Italien bör det totala ekonomiska bidrag som fastställts i enlighet med artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som tilldelats för Italiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan uppgå till 71 779 623 788 EUR.
- (20) Det lånestöd som gjorts tillgängligt för Italien på 122 601 810 400 EUR förblir oförändrat.
- (21) Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till det genomförandebeslutet av rådet ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Härmed godkänns bedömningen av Italiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformen och investeringsprojektet i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål samt ytterligare delmål och mål som är knutna till utbetalningen av lånet, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Bilagan till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Italiens återhämtnings- och resiliensplan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Republiken Italien.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

[...]

Ordförande