



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 7. maj 2024
(OR. en)

9399/24

Interinstitutionel sag:
2024/0103(NLE)

ECOFIN 522
UEM 131
FIN 397
CADREFIN 86

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Italiens genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Italiens genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 21, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

- (1) Efter Italiens indgivelse af den nationale genopretnings- og resiliensplan ("RRP") den 30. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 13. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021"). Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 blev ændret den 19. september 2023² og den 8. december 2023³.
- (2) Den 4. marts 2024 fremsatte Italien en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, ud fra den betragtning, at RRP'en delvist ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På dette grundlag har Italien indgivet en ændret RRP.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af RRP'en, som Italien har forelagt på grund af objektive omstændigheder, vedrører 24 foranstaltninger.

² Jf. dokument ST 12259/23 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Jf. dokument ST 16051/23 og ST 16051/23 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Italien har forklaret, at 23 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer for at nå foranstaltningens oprindelige ambition. Dette vedrører:
- Investering 1.8 (Ansættelsesprocedurer for forvaltningsdomstole) under komponent 1 i mission 1, herunder mål M1C1-139 og M1C1-40; Reform 1.8 (Digitalisering af retsvæsenet) under komponent 1 i mission 1, herunder milepæl M1C1-38a; Reform 1.9 (Reform af den offentlige forvaltning) under komponent 1 i mission 1, herunder milepæl M1C1-59b; Reform 1.10 (Reform af den lovgivningsmæssig ramme for offentlige indkøb) under komponent 1 i mission 1, herunder mål M1C1-86; Reform 1.15 (Reform af reglerne for offentlige regnskaber) under komponent 1 i mission 1, herunder milepæl M1C1-117 og M1C1-118; Reform 1.12 (Reform af skatteforvaltningen) under komponent 1 i mission 1, herunder mål M1C1-113 og M1C1-114; Investering 1.1 (Fællesskabsbaserede sundhedshuse for at forbedre den territoriale sundhedsbistand) under komponent 1 i mission 6, herunder mål M6C1-3; Investering 1.1 (Digital infrastruktur) under komponent 1 i mission 1, herunder mål M1C1-17 og M1C1-26; Reform 1.9.1 (Reform med henblik på at fremskynde gennemførelsen af samhørighedspolitikken) under komponent 1 i mission 1; Reform 1.11 (Nedbringelse af antallet af forsinkede betalinger fra offentlige forvaltninger og sundhedsmyndigheder) under komponent 1 i mission 1, herunder milepæl M1C1-72b og M1C1-72d; Reform 3 (Rationalisering og forenkling af virksomhedernes incitamenter) under komponent 2 i mission 1, herunder milepæl M1C12-14b; Reform 1.2 (Nationalt program for affaldshåndtering) under komponent 1 i mission 2, herunder mål M2C1-15, M2C1-15a, M2C1-16 og M2C1-16a; Investering 1.1 (Etablering af nye affaldshåndteringsanlæg og modernisering af eksisterende anlæg) under komponent 1 i mission 2, herunder mål M2C1-15b og M2C1-16b;

Investering 1.4 (Udvikling af biomethan i henhold til kriterier for fremme af den cirkulære økonomi) under komponent 2 i mission 2, herunder mål M2C2-4; Investering 4.4.3 (Fornyelsesflåde til det nationale brandkorps) under komponent 2 i mission 2, herunder mål M2C2-36; Investering 2.1 (Foranstaltninger til reduktion af oversvømmelsesrisici og hydrogeologiske risici) under komponent 4 i mission 2, herunder milepæl M2C4-11 og M2C4-11b og mål M2C4-13; Investering 4.2 (Udvikling af hurtige masse transportsystemer (metro, gadebil, BRT)) under komponent 2 i mission 2; Investering 4.1 (Investeringer i primær vandinfrastruktur med henblik på vandforsyningssikkerhed) under komponent 4 i mission 2, herunder milepæl M2C4-28 og M2C428a og mål M2C4-29; Investering 4.2 (Reduktion af tab i vandforsyningsnet), herunder digitalisering og overvågning af net under komponent 4 i mission 2, herunder milepæl M2C4-30; Investering 4.3 (Investeringer i kunstvandingslandbrugssystemets modstandsdygtighed med henblik på bedre forvaltning af vandressourcer) under komponent 4 i mission 2, herunder milepæl M2C4-33; Investering 11 (Opskalering: Styrkelse af den regionale offentlige transportjernbaneflåde med nulemissionstog og forsyningspligttydelser) under mission 7, herunder milepæl M7-31; Investering 12 (Tilskudsordning til udvikling af en international, industriel og FoU-førerposition inden for elbusser) under mission 7, herunder milepæl M7-32, mål M7-33 og milepæl M7-34 og investering 15 (Transizione 5.0) under mission 7. På dette grundlag har Italien anmodet om at ændre ovennævnte foranstaltninger, herunder de relevante milepæle og mål. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (5) Italien har forklaret, at investering 2.2 (Partnerskaber inden for forskning og innovation – Horisont Europa) under komponent 2 i mission 4, herunder mål M4C2-2, kan slet ikke længere gennemføres, eftersom markedsudviklingen har ført til manglende efterspørgsel. På dette grundlag har Italien anmodet om helt at fjerne foranstaltningen. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (6) Italien har desuden anmodet om tilladelse til at anvende de midler, der er frigjort ved fjernelsen af investering 2.2 (Partnerskaber inden for forskning og innovation – Horisont Europa) under komponent 2 i mission 4, til i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 at tilføje en ny foranstaltning og øge det påkrævede gennemførelsesniveau for en eksisterende foranstaltning. Det vedrører henholdsvis: mål M4C2-2a under investering 2.2 (Innovationsaftaler under komponent 2 i mission 4 og milepæl M1C1-38a under reform 1.8 (Digitalisering af retsvæsenet) under komponent 1 i mission 1. På dette grundlag har Italien anmodet om at tilføje mål M4C2-2a og investering 2.2 (Innovationsaftaler) under komponent 2 i mission 4. Italien har desuden anmodet om at tilføje milepæl M1C1-38a for at øge det påkrævede gennemførelsesniveau for reform 1.8: Digitalisering af retsvæsenet under komponent 1 i mission 1. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (7) Det er Kommissionens opfattelse, at den begrundelse, som Italien har fremført, berettiger ændringerne i henhold til artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

Rettelse af skrivefejl

- (8) Der er konstateret 55 skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021, som berører 52 milepæle og mål og 40 foranstaltninger under 14 komponenter. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres for at rette disse skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den RRP, der blev forelagt Kommissionen den 30. april 2021 og ændret den 19. september 2023 og den 8. december 2023, som aftalt mellem Kommissionen og Italien. Disse skrivefejl vedrører: M1C1-37a og M1C1-45 under reform 1.4 (Reform af civilretten) under komponent 1 i mission 1; M1C1-46 under reform 1.5 (Reform af det strafferetlige system) under komponent 1 i mission 1; M1C1-120 under reform 1.14 (Reform af de subnationale finanspolitiske rammer) under komponent 1 i mission 1; M1C1-14 og M1C1-16 under investering 1.6.5 (Digitalisering af statsrådet) under komponent 1 i mission 1; M1C1-140 under investering 1.4.1 (Borgernes erfaringer – Forbedring af kvaliteten og brugbarheden af digitale offentlige tjenester) under komponent 1 i mission 1; M1C2-32 under investering 7 (Støtte til produktionssystemet til den økologiske omstilling, nettonulteknologi og strategiske forsyningskæders konkurrenceevne og modstandsdygtighed) under komponent 2 i mission 1; M2C1-22, M2C1-23, M2C1-24 og M2C1-25 under investering 3.4 (Fondo Rotativo Contratti di Filiera (FCF) for at støtte forsyningskædekontrakter vedrørende sektorerne for landbrugsfødevarer, fiskeri og akvakultur, skovbrug, blomsterdyrkning og planteskoler) under komponent 1 i mission 2;

M2C2-22 og M2C2-23 under investering 4.1 (Investering i blød mobilitet (national plan for cykelstier)) under komponent 2 i mission 2; M2C2-35-a under investering 4.4.2 (Styrkelse af den regionale offentlige transportjernbaneflåde med nulemissionstog og forsyningspligtigheder) under komponent 2 i mission 2; M2C2-40 under investering 5.1.1 (Udvikling af en international, industriel og FoU-førerposition inden for vedvarende energi og batterier) under komponent 2 i mission 2; M2C4-20 under investering 3.1 (Beskyttelse og forbedring af skove i byer og bynære områder) under komponent 4 i mission 2; M2C4-36 og M2C4-37 under investering 4.4 (Investeringer i kloakering og rensning) under komponent 4 i mission 2; M3C1-6 under investering 1.1 (Højhastighedsjernbaneforbindelser til syd for passagerer og gods) under komponent 1 i mission 3; M3C1-9 under investering 1.2 (Højhastighedslinjer i nord, der forbinder med resten af Europa) under komponent 1 i mission 3; M3C1-14 under investering 1.4 (Indførelse af det europæiske jernbanetransportstyringssystem (ERTMS)) under komponent 1 i mission 3; M3C1-17 og M3C1-17a under investering 1.7 (Opgradering, elektrificering og modstandsdygtighed af jernbaner i syd) under komponent 1 i mission 3; M3C2-6 under investering 2.2 (Digitalisering af lufttrafikstyringen) under komponent 2 i mission 3; M3C2-12 under investering 2.3 (Koldstrygning) under komponent 2 i mission 3; M3C2-9 under investering 1.1 (Grønne havne: interventioner vedrørende vedvarende energi og energieffektivitet i havne) under komponent 2 i mission 3; M4C1-15b under reform 2.1 (Ansættelse af lærere) under komponent 1 i mission 4, M4C1-23 og M4C1-23a under investering 3.4 (Undervisning og avancerede universitetsfærdigheder) under komponent 1 i mission 4;

M4C2-14 under investering 2.3 (Styrkelse og sektormæssig/territorial udvidelse af teknologioverførselscentre efter industrisegmenter) under komponent 2 i mission 4; M4C2-8 under investering 1.3 (Partnerskaber udvidet til universiteter, forskningscentre, virksomheder og finansiering af grundforskningsprojekter) under komponent 2 i mission 4; M4C2-21 og M4C2-21a under investering 3.5 (Finansiering af virksomhedsetablering) under komponent 2 i mission 4; M5C2-10 under investering 3 (Bolig først og poststationer) under komponent 2 i mission 5; M5C3-8 og M5C3-9 under investering 3 (Strukturerede socialpædagogiske tiltag til bekæmpelse af uddannelsesmæssig fattigdom i syd til støtte for den tredje sektor) under komponent 3 i mission 5; M5C3-13 under investering 4 (Infrastrukturinvesteringer i de særlige økonomiske zoner (SEZ)) under komponent 3 i mission 5; M6C1-8 under investering 1.2 (Hjem som det første sted for pleje og telemedicin) under komponent 1 i mission 6; M6C2-6 og M6C2-8 under investering 1.1 (Digital opdatering af hospitalernes teknologiske udstyr) under komponent 2 i mission 6; M6C2-10a under investering 1.2 (Hen imod et sikkert og bæredygtigt hospital) under komponent 2 i mission 6; M6C2-13 under investering 1.3 (Styrkelse af den teknologiske infrastruktur og af værktøjerne til dataindsamling, databehandling, dataanalyse og simulering) under komponent 2 i mission 6; M7-24 under investering 7 (Intelligente nationale transmissionsnet) under mission 7; M7-25, M7-26, M7-27 og M7-28 under investering 10 (Bæredygtig, cirkulær og sikker forsyning af kritiske råstoffer) under mission 7; M7-29 under investering 9 (Opskaleringsforanstaltning: Yde teknisk bistand og styrke kapacitetsopbygningen med henblik på gennemførelsen af den italienske genopretnings- og resiliensplan) under mission 7; M7-45 under investering 16 (Støtte til SMV'er til egenproduktion fra vedvarende energikilder) under mission 7 og M7-47 og M7-48 under investering 17 (Finansielt instrument for energirenovring af offentlige og sociale boliger og for lavindkomsthusstande og sårbare husstande) under mission 7.

- (9) De pågældende skrivefejl vedrører desuden beskrivelsen af følgende foranstaltninger: Investering 1.7 (Grundlæggende digitale færdigheder) under komponent 1 i mission 1; Reform 1.14 (Reform af de subnationale finanspolitiske rammer) under komponent 1 i mission 1; Investering 7 (Støtte til produktionssystemet til den økologiske omstilling, nettonulteknologi og strategiske forsyningskæders konkurrenceevne og modstandsdygtighed) under komponent 2 i mission 1; Investering 3.4 (Fondo Rotativo Contratti di Filiera (FCF) for at støtte forsyningskædekontrakter vedrørende sektorerne for landbrugsfødevarer, fiskeri og akvakultur, skovbrug, blomsterdyrkning og planteskoler) under komponent 1 i mission 2; Investering 4.1 (Investering i blød mobilitet (national plan for cykelstier)) under komponent 2 i mission 2; Investering 5.1 (Udvikling af en international, industriel og FoU-førerposition inden for vedvarende energi og batterier) under komponent 2 i mission 2; Investering 1.1 (Højhastighedsjernbaneforbindelser til syd for passagerer og gods) under komponent 1 i mission 3; Investering 1.7 (Opgradering, elektrificering og modstandsdygtighed af jernbaner i syd) under komponent 1 i mission 3; Investering 2.3 (Styrkelse og sektormæssig/territorial udvidelse af teknologioverførselscentre efter industrisegmenter) under komponent 2 i mission 4; Investering 3 (Strukturerede socialpædagogiske tiltag til bekæmpelse af uddannelsesmæssig fattigdom i syd til støtte for den tredje sektor) under komponent 3 i mission 5; Investering 4 (Infrastrukturinvesteringer i de særlige økonomiske zoner (SEZ)) under komponent 3 i mission 5; Investering 1.1 (Digital opdatering af hospitalernes teknologiske udstyr) under komponent 2 i mission 6; Reform 5 (Plan for nye færdigheder) under mission 7; Investering 5 (SA.CO.I.3) under mission 7 og investering 17 (Finansielt instrument for energirenovering af offentlige og sociale boliger og for lavindkomsthusstande og sårbare husstande) under mission 7. Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

Kommissionens vurdering

- (10) Kommissionen har vurderet den ændrede RRP i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (11) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 39,4 % af den ændrede RRP's samlede tildeling og 75,7 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede RRP i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.
- (12) Ændringerne af bidraget til den grønne omstilling vedrører fjernelsen af foranstaltning investering 2.2: Partnerskaber inden for forskning og innovation – Horisont Europa under komponent 2 i mission 4 og til rettelsen af en skrivefejl vedrørende beløbet til støtte for klimamålene under investering 17: Finansielt instrument for energirenovering af offentlige og sociale boliger under mission 7. Dette medfører en forøgelse af det samlede bidrag til klimamålet i RRP'en og håndterer fjernelsen af investering 2.2 (Partnerskaber inden for forskning og innovation – Horisont Europa) under komponent 2 i mission 4. Disse ændringers begrænsede omfang ændrer ikke den overordnede vurdering af dette kriterium.

Bidrag til den digitale omstilling

- (13) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 25,6 % af den ændrede RRP's samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.
- (14) Ændringerne af bidraget til den digitale omstilling eller håndteringen af de dermed forbundne udfordringer vedrører fjernelsen af investering 2.2 (Partnerskaber inden for forskning og innovation – Horisont Europa) under komponent 2 i mission 4 og forøgelsen af det påkrævede gennemførelsesniveau for reform 1.8 (Digitalisering af retsvæsenet) under komponent 1 i mission 1. Forøgelsen af det påkrævede gennemførelsesniveau for reform 1.8 (Digitalisering af retsvæsenet) under komponent 1 i mission 1 håndterer fjernelsen af foranstaltning investering 2.2 (Partnerskaber inden for forskning og innovation – Horisont Europa) under komponent 2 i mission 4. Disse ændringers begrænsede omfang ændrer ikke den overordnede vurdering af dette kriterium.

Omkostninger

- (15) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i den ændrede RRP for RRP'ens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og i overensstemmelse med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

- (16) Italien har for en ny foranstaltning og to ændrede foranstaltninger fremlagt tilstrækkelige oplysninger og dokumentation for, at de anslåede samlede omkostninger ikke er dækket af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. De begrænsede ændringer, Italien har foreslået, og som indebærer en omkostningsvurdering, ændrer ikke ved den tidligere vurdering af, at de anslåede samlede omkostninger ved den ændrede RRP.

Andre vurderingskriterier

- (17) Det er Kommissionens opfattelse, at de ændringer, som Italien har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af RRP'en som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 for så vidt angår RRP'ens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), d), da), db), g), h), j) og k), i forordning (EU) 2021/241.

Positiv vurdering

- (18) Eftersom Kommissionens vurdering af den ændrede RRP er positiv, idet den finder, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i henhold til artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede RRP, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede RRP i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansielt bidrag

- (19) De anslåede samlede omkostninger i Italiens ændrede RRP udgør 194 415 951 466 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede RRP er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Italien, bør det finansielle bidrag, der er fastsat i overensstemmelse med artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241 og som er tildelt Italiens ændrede RRP, være lig med 71 779 623 788 EUR.
- (20) Den lånestøtte, der stilles til rådighed for Italien, beløber sig til 122 601 810 400 EUR.
- (21) Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til nævnte gennemførelsesafgørelse fra Rådet erstattes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Vurderingen af Italiens ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål samt de yderligere milepæle og mål vedrørende betalingen af lånet, de relevante indikatorer vedrørende opfyldelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Italiens genopretnings- og resiliensplan erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Den Italienske Republik.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
