



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 4. kesäkuuta 2021
(OR. en)

9398/21

Toimielinten välinen asia:
2017/0113(COD)

TRANS 359
CODEC 815

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	8639/21
Kom:n asiak. nro:	9669/17 + ADD 1-4
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi ilman kuljettajaa vuokrattujen ajoneuvojen käyttämisestä maanteiden tavaraliikenteessä annetun direktiivin 2006/1/EY muuttamisesta – yleisnäkemys (3. kesäkuuta 2021)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3798. istunnossaan 3. kesäkuuta 2021 hyväksymä yleisnäkemys ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi ilman kuljettajaa vuokrattujen ajoneuvojen käyttämisestä maanteiden tavaraliikenteessä annetun direktiivin 2006/1/EY muuttamisesta.

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVI

ilman kuljettajaa vuokrattujen ajoneuvojen käyttämisestä maanteiden tavaraliikenteessä annetun
direktiivin 2006/1/EY muuttamisesta

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan
1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksikössä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu
kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon²,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksiköstä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2006/1/EY³ säädetään markkinoiden
avaamisen vähimmäistasosta ilman kuljettajaa vuokrattujen ajoneuvojen käyttämiselle
maanteiden tavaraliikenteessä.

¹ EUVL C , , s. .

² EUVL C , , s. .

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/1/EY, annettu 18 päivänä tammikuuta
2006, ilman kuljettajaa vuokrattujen ajoneuvojen käyttämisestä maanteiden
tavaraliikenteessä (kodifioitu toisinto) (EUVL L 33, 4.2.2006, s. 82).

- (2) Vuokrattujen ajoneuvojen käytöllä voidaan vähentää omaan lukuun tai toisen lukuun tavaroita kuljettavien yritysten kustannuksia ja samalla lisätä niiden toiminnan joustavuutta. Näin voidaan osaltaan parantaa asianomaisten yritysten kilpailukykyä ja tuottavuutta. Lisäksi koska vuokratut ajoneuvot ovat yleensä uudempia kuin keskimääräinen kalusto, ne ovat yleensä turvallisempia ja saastuttavat vähemmän.
- (3) Direktiivi 2006/1/EY ei tarjoa yrityksille mahdollisuutta hyötyä vuokrattujen ajoneuvojen käytöstä täysimääräisesti. Mainittu direktiivi antaa jäsenvaltioille oikeuden rajoittaa niiden alueelle sijoittautuneiden yritysten mahdollisuuksia käyttää omaan lukuunsa sellaisia vuokrattuja ajoneuvoja, joiden suurin sallittu kokonaispaino on yli kuusi tonnia. Lisäksi jäsenvaltioiden ei tarvitse sallia vuokratun ajoneuvon käyttöä omalla alueellaan, jos ajoneuvo on rekisteröity tai otettu käyttöön jonkin muun jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti kuin sen, johon ajoneuvon vuokraava yritys on sijoittautunut.
- (4) Jotta yritykset voisivat hyötyä suuremmassa määrin vuokrattujen ajoneuvojen käytön eduista, niiden olisi voitava käyttää missä tahansa jäsenvaltiossa vuokrattuja ajoneuvoja, ei ainoastaan sijoittautumisjäsenvaltiossa vuokrattuja ajoneuvoja. Tämän myötä niiden olisi helpompi vastata etenkin lyhytaikaisesti, tilapäisesti tai kausiluonteisesti lisääntyneeseen kysyntään tai korvata viallisia tai vahingoittuneita ajoneuvoja.
- (4 a) Jäsenvaltioiden ei olisi sallittava rajoittaa jonkin toisen jäsenvaltion alueelle sijoittautuneen yrityksen vuokraaman ajoneuvon käyttöä alueellaan edellyttäen, että ajoneuvo on rekisteröity tai otettu käyttöön jonkin jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti ja, jos kyseessä on ajoneuvo, jota varten vaaditaan oikeaksi todistettu jäljennös yhteisön liikenneluvasta asetuksen (EY) N:o 1072/2009 mukaisesti, että yrityksen sijoittautumisjäsenvaltio on antanut tämän oikeaksi todistetun jäljennöksen nojalla luvan ajoneuvon käyttöön.
- (4 b) Jotta voidaan yksinkertaistaa asiaankuuluvien todisteiden toimittamista, sähköisessä muodossa olevat asiakirjat olisi tunnustettava tavoiksi osoittaa direktiivin 2006/1/EY noudattaminen.

- (5) Tieliikenteen verotuksen taso vaihtelee edelleen huomattavasti unionissa. Tämän vuoksi tietyt rajoitukset, jotka välillisesti vaikuttavat myös vapauteen tarjota ajoneuvojen vuokrauspalveluja, ovat edelleen perusteltuja, jotta vältetään verotuksen vääristymiä. Siksi jäsenvaltioilla olisi oltava mahdollisuus rajoittaa sitä, kuinka kauan niiden alueelle sijoittautunut yritys voi käyttää [...] toisessa jäsenvaltiossa rekisteröityä tai käyttöön otettua vuokrattua ajoneuvoa. Niiden olisi myös voitava rajoittaa yrityksen vuokraamien tällaisten ajoneuvojen määrää. Tämä raja ei saisi olla pienempi kuin tietty osuus yrityksen käytössä olevien ajoneuvojen lukumäärästä laskettuna siten, että lukuun ei oteta ajoneuvoja, jotka on vuokrattu toisessa jäsenvaltiossa ja joita ei ole rekisteröity yrityksen sijoittautumisjäsenvaltiossa.
- (5 a) Jotta voidaan paremmin valvoa käyttörajoitusta, joka koskee vuokrattua ajoneuvoa, joka on rekisteröity tai otettu käyttöön jonkin toisen jäsenvaltion kuin ajoneuvon vuokraavan yrityksen sijoittautumisjäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti, jäsenvaltion olisi voitava vaatia, että vuokrasopimuksen kesto ei ole asianomaisen ajoneuvon sallittua käyttöaikaa pidempi. Lisäksi asetuksen (EY) N:o 1072/2009 mukaisesti myönnetyn yhteisön liikenneluvan oikeaksi todistettujen jäljennösten voimassaolo voidaan rajata vastaamaan vuokrasopimuksen kestoja. Myös vuokratun ajoneuvon rekisterinumero voidaan mainita näissä oikeaksi todistetuissa jäljennöksissä.

- (5 b) Vuokrattujen ajoneuvojen käyttö ei saisi estää liikenteenharjoittajien muissa jäsenvaltioissa kuin niiden sijoittautumisjäsenvaltiossa harjoittaman toiminnan laillisuuden seuranta ja valvontaa. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1071/2009⁴ mukaisesti kansallisissa sähköisissä rekistereissä on oltava maantiekuljetusyrityksen käytettävissä olevien ajoneuvojen rekisterinumerot. Näiden tietojen olisi katettava myös ajoneuvot, jotka on vuokrattu jossakin muussa jäsenvaltiossa kuin siinä, johon yritys on sijoittautunut. Asetuksessa (EY) N:o 1071/2009 säädetään myös muiden jäsenvaltioiden viranomaisten pääsystä kansallisten sähköisten rekisterien tietoihin; kansallisista sähköisistä rekistereistä olisi voitava hakea kohdennetusti sellaisia ajoneuvoja, joiden rekisterinumerot eivät ole sijoittautumisjäsenvaltion myöntämiä.
- (5 c) Jotta varmistetaan, että velvoite, joka koskee vuokratun ajoneuvon rekisterinumeron sisällyttämistä kansalliseen sähköiseen rekisteriin, täytetään yhdenmukaisesti, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa kansalliseen sähköiseen rekisteriin sisällytettäviä tietoja koskevien vähimmäisvaatimusten osalta. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti⁵.
- (6) Jotta omaan lukuun tehtävät kuljetustoimet voitaisiin suorittaa tehokkaammin, jäsenvaltioiden ei enää olisi sallittava rajoittaa mahdollisuutta käyttää vuokrattuja ajoneuvoja näissä kuljetustoimissa. Mahdollisten verotuksellisten ongelmien välttämiseksi tämä mahdollisuus olisi kuitenkin säilytettävä, jos ajoneuvo on rekisteröity sen jäsenvaltion ulkopuolella, johon sitä käyttävä yritys on sijoittautunut.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1071/2009, annettu 21 päivänä lokakuuta 2009, maantieliikenteen harjoittajan ammatin harjoittamisen edellytyksiä koskevista yhteisistä säännöistä ja neuvoston direktiivin 96/26/EY kumoamisesta (EUVL L 300, 14.11.2009, s. 51). [Viittaus kattaa viimeisimmät asetuksella (EU) 2020/1055 (liikkuvuuspaketti I) tehdyt muutokset.]

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (7) Komission olisi seurattava [...] direktiivin 2006/1/EY täytäntöönpanoa ja vaikutuksia ja esitettävä ne kertomuksessa. Kertomuksessa olisi kiinnitettävä erityistä huomiota siihen, onko tällä direktiivillä muutettu direktiivi 2006/1/EY johtanut vanhojen ajoneuvojen tai tietyn tyyppisten ajoneuvojen lisääntyneeseen käyttöön ja näin ollen vaikuttanut liikenneturvallisuuteen ja onko se vaikeuttanut lainvalvontaa, kabotaasisääntöjen noudattamisen valvonta mukaan luettuna, sekä vaikutuksiin, joita tällä on ollut jäsenvaltioiden verotuloihin. Kertomuksen laatiminen helpottuisi, jos jäsenvaltiot toimittaisivat verotuloja koskevia merkityksellisiä tietoja komissiolle vapaaehtoisesti. Kaikkia tämän alan tulevia toimia olisi harkittava kyseisen kertomuksen perusteella.
- (8) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän direktiivin tavoitteita, vaan ne voidaan maantieliikenteen ja niiden kysymysten, joita tällä direktiivillä on määrä ratkaista, rajatylittävän luonteen vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä direktiivissä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (9) Sen vuoksi direktiiviä 2006/1/EY olisi muutettava,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN DIREKTIIVIN:

1 artikla

Muutetaan direktiivi 2006/1/EY seuraavasti:

1) Muutetaan 2 artikla seuraavasti:

a) muutetaan 1 kohta seuraavasti:

i) korvataan johdantolause seuraavasti:

"Jokaisen jäsenvaltion on sallittava, että sen alueella käytetään jonkin toisen jäsenvaltion alueelle sijoittautuneiden yritysten vuokraamia ajoneuvoja edellyttäen, että";

ii) korvataan a alakohta seuraavasti:

"a) ajoneuvo on rekisteröity tai otettu käyttöön [...] jonkin jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti ja sitä käytetään asetusten (EY) N:o 1071/2009 ja (EY) N:o 1072/2009 säännösten mukaisesti sitä käyttävän yrityksen sijoittautumisjäsenvaltiossa tapauksesta riippuen.";

b) korvataan 2 kohdan johdantokappale seuraavasti:

"Edellä 1 kohdan a–d alakohdassa tarkoitettujen ehtojen noudattaminen on todistettava seuraavilla asiakirjoilla, jotka on pidettävä mukana ajoneuvossa ja esitettävä paperisessa tai sähköisessä muodossa:".

2) Korvataan 3 artikla seuraavasti:

"3 artikla

1. Jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että niiden alueelle sijoittautuneet yritykset voivat maanteiden tavaraliikenteessä käyttää vuokrattuja ajoneuvoja samoin ehdoin kuin omistamiaan ajoneuvoja, jos 2 artiklassa säädetty edellytykset täyttyvät.
2. Jos vuokrattu ajoneuvo on rekisteröity tai otettu käyttöön toisen jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti, yrityksen sijoittautumisjäsenvaltio voi
 - a) rajoittaa tällaisten ajoneuvojen käyttöaikaa alueellaan edellyttäen, että se sallii saman yrityksen käyttää vuokrattua ajoneuvoa yhtäjaksoisesti 30 vuorokauden ajan kalenterivuodessa; tällaisessa tapauksessa voidaan vaatia, että vuokrasopimuksen kesto ei ole pidempi kuin jäsenvaltion asettama aikarajoitus;
 - b) rajoittaa tällaisten ajoneuvojen, joita yritys voi käyttää, lukumäärää edellyttäen, että se sallii ajoneuvojen vähimmäismäärän käytön. Tämä vähimmäismäärä on vähintään 25 prosenttia tavarankuljetusajoneuvokannasta, joka on yrityksen käytettävissä asetuksen (EY) N:o 1071/2009 5 artiklan 1 kohdan g alakohdan mukaisesti joko vuokratun ajoneuvon käyttöä edeltävän vuoden joulukuun 31 päivänä tai jäsenvaltion määrittämänä päivänä, jona yritys alkaa käyttää vuokrattua ajoneuvoa. Jos yrityksen koko ajoneuvokanta koostuu useammasta kuin yhdestä ja alle neljästä ajoneuvosta, sen on sallittava käyttää ainakin yhtä tällaista vuokrattua ajoneuvoa. Tämän kohdan mukaisella vähimmäisosuudella tarkoitetaan tavarankuljetusajoneuvokantaa, joka on yrityksen käytössä kyseisen jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti rekisteröityjen tai käyttöön otettujen ajoneuvojen perusteella;
 - c) rajoittaa tällaisten ajoneuvojen käyttöä omaan lukuun tehtävissä kuljetustoimissa."

2 a) Lisätään 3 a artikla seuraavasti:

"3 a artikla

1. Jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että asetuksen (EY) N:o 1071/2009 soveltamisalaan kuuluvan maantiekuljetusyrityksen käytettävissä olevan vuokratun ajoneuvon rekisterinumero merkitään asetuksen (EY) N:o 1071/2009 16 artiklassa tarkoitettuun kansalliseen sähköiseen rekisteriin, jos kyseinen ajoneuvo on rekisteröity tai otettu käyttöön muun jäsenvaltion kuin ajoneuvon vuokraavan yrityksen sijoittautumisjäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti.

Jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että tämän kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettujen tietojen käsittelyssä noudatetaan asetuksen (EY) N:o 1071/2009 16 artiklan 2 kohdan g alakohdassa tarkoitettuja tietoja koskevia vaatimuksia, siten kuin ne täsmennetään mainitun asetuksen 16 artiklan 2 kohdan kolmannessa ja viidennessä alakohdassa ja 16 artiklan 3 ja 4 kohdassa.

2. Viimeistään 14 kuukauden kuluttua siitä, kun on annettu täytäntöönpanosäädös yhteisestä kaavasta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2006/22/EY 9 artiklan 1 kohdan 2 alakohdassa tarkoitetun riskiluokituksen laskemiseksi, komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksillä kansalliseen sähköiseen rekisteriin tallennettavia tietoja koskevat vähimmäisvaatimukset, jotta helpotetaan rekisterien yhteenliittämistä, ja täsmentää toiminnot, joiden ansiosta kyseiset tiedot ovat toimivaltaisten viranomaisten saatavilla tienvarsitarkastusten aikana. Näiden vähimmäisvaatimusten ja toimintojen on oltava asetuksen (EY) N:o 1071/2009 16 artiklan 6 kohdan mukaisesti vahvistettujen vaatimusten ja toimintojen mukaisia.

Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 5 b artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvoa-antavaa menettelyä noudattaen.

3. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että 1 kohdassa tarkoitetut tiedot ovat toimivaltaisten viranomaisten saatavilla tienvarsitarkastusten aikana."

* Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/22/EY, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2006, tieliikenteen sosiaalilainsäädännöstä annettujen neuvoston asetusten (ETY) N:o 3820/85 ja (ETY) N:o 3821/85 täytäntöönpanoa koskevista vähimmäisedellytyksistä ja neuvoston direktiivin 88/599/ETY kumoamisesta (EUVL L 102, 11.4.2006, s. 35).

- 3) Lisätään artikkelat seuraavasti:

"5 a artikla

Komissio antaa viimeistään [viiden vuoden kuluttua tämän muutosdirektiivin 2 artiklan 1 kohdassa tarkoitetusta määräajasta direktiivin saattamiselle osaksi kansallista lainsäädäntöä] Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen tämän direktiivin täytäntöönpanosta ja vaikutuksista. Kertomuksen on sisällettävä tiedot niiden ajoneuvojen käytöstä, jotka on vuokrattu jossakin muussa jäsenvaltiossa kuin ajoneuvon vuokraavan yrityksen sijoittautumisjäsenvaltiossa. Kertomuksessa on käsiteltävä myös vaikutuksia liikenneturvallisuuteen, verotuloihin ja kabotaasisääntöjen noudattamisen valvontaan asetuksen (EY) N:o 1072/2009 mukaisesti. Komissio arvioi [...] kyseisen kertomuksen perusteella, onko tarpeen ehdottaa lisätoimenpiteitä.

5 b artikla

Komissiota avustaa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 165/2014* 42 artiklan 1 kohdalla perustettu komitea.

Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011** 4 artiklaa.

* Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 165/2014, annettu 4 päivänä helmikuuta 2014, tieliikenteessä käytettävistä ajopiirtureista, tieliikenteen valvontalaitteista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3821/85 kumoamisesta sekä tieliikenteen sosiaalilainsäädännön yhdenmukaistamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 561/2006 muuttamisesta (EUVL L 60, 28.2.2014, s. 1).

** Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13)."

2 artikla

1. Jäsenvaltioiden on saatettava tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan viimeistään 21 päivänä elokuuta 2023⁶.

Niiden on viipymättä toimitettava nämä säännökset kirjallisina komissiolle.

Näissä jäsenvaltioiden antamissa säädöksissä on viitattava tähän direktiiviin tai niihin on liitettävä tällainen viittaus, kun ne julkaistaan virallisesti. Jäsenvaltioiden on säädettävä siitä, miten viittaukset tehdään.

⁶ [Huomautus: Eli 36 kuukautta asetuksen (EU) 2020/1055 voimaantulosta.]

2. Jäsenvaltioiden on toimitettava tässä direktiivissä säännellyistä kysymyksistä antamansa keskeiset kansalliset säännökset kirjallisina komissiolle.

3 artikla

Tämä direktiivi tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

4 artikla

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta

Puhemies

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
