

Bruselj, 15. junij 2018
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2016/0070 (COD)

9383/18
ADD 1

SOC 398
EMPL 248
COMPET 367
MI 396
JUSTCIV 149
CODEC 867

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Osnutek direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 96/71/ES o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev (prva obravnava) – sprejetje zakonodajnega akta – izjave

Izjava Komisije

V drugem pododstavku člena 3(7) Direktive 96/71/ES, kakor je bila spremenjena z danes sprejeto direktivo, je določeno, da se dodatki, ki sodijo k napotitvi, štejejo kot del plačila za delo, razen če so izplačani kot povračilo za stroške, ki dejansko nastanejo zaradi napotitve, kot so potni stroški ter stroški za prehrano in nastanitev. Obenem je določeno tudi, da „[d]elodajalec brez poseganja v točko (h) prvega pododstavka odstavka 1 napotenemu delavcu povrne te stroške v skladu z nacionalnim pravom in/ali prakso, ki se uporablja za delovno razmerje“.

Komisija razume, da je „nacionaln[o] pravo[...] in/ali praks[a], ki se uporablja za delovno razmerje“ načeloma nacionalno pravo in/ali praksa matične države članice, razen če je v skladu s pravili EU o mednarodnem zasebnem pravu določeno drugače. Glede na sodbo Sodišča v zadevi C-396/13 (odstavek 59) za povračilo velja tudi, kadar stroške nosi delodajalec, ne da bi jih najprej kril sam delavec in nato zahteval njihovo povračilo.

Komisija opozarja, da je v danes sprejeti direktivi predvideno, da se bodo zaradi zelo mobilne narave dela v mednarodnih cestnih prevozih revidirana pravila o napotitvah za ta sektor uporabljala šele od datuma začetka uporabe zakonodajnega akta o spremembi Direktive 2006/22/ES glede zahtev za izvrševanje in določitve posebnih pravil v zvezi z Direktivo 96/71/ES ter Direktivo 2014/67/EU o napotitvi delavcev na delo v sektorju cestnega prometa.

Komisija poziva Evropski parlament in Svet, naj ta akt hitro sprejmeta, da bi lahko pravila prilagodili konkretnim potrebam napotenih delavcev v navedenem sektorju in obenem zagotovili pravilno delovanje notranjega trga prevozov v cestnem prometu.

Dokler se ne bo začel uporabljati sektorski zakonodajni akt, bosta v cestnem prevozu ostali v veljavi Direktiva 96/71/ES in Direktiva 2014/67/EU. Ta zakonodajna akta se ne uporabljata za cestni prevoz, ki ne vključuje napotitev.

Komisija bo še naprej pozorno spremljala ustrezno uveljavljanje sedanjih pravil, zlasti v sektorju cestnega prevoza, in po potrebi ukrepala.

Izjava Hrvaške, Latvije in Litve

Hrvaška, Latvija in Litva se zavzemamo za izboljšanje položaja napotnih delavcev, vendar menimo, da kljub izboljšanemu besedilu *predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 96/71/ES o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev* ni doseženo pravo ravnotežje med zaščito delavcev in svobodo opravljanja storitev.

Poleg tega, da imamo pomisleke glede pojma plačila za delo, vpliva na konkurenčnost in morebitnih škodljivih posledic tega predloga, ki so vsi izraženi v izjavi, priloženi *zapisniku 3569. seje Sveta Evropske unije (zaposlovanje, socialna politika, zdravje in varstvo potrošnikov)*, ki je potekala 23. oktobra 2017 v Luxembourg, menimo tudi, da dogovor glede kompromisnega besedila z Evropskim parlamentom vsebuje več določb, ki presegajo področje uporabe zadevne direktive in povzročajo pravno negotovost ter bi posledično lahko privedle do omejitve svobode čezmejnega opravljanja storitev v Evropski uniji.

Dodati želimo tudi, da se z dveletnim obdobjem prenosa brez ustreznega prehodnega obdobja ne upoštevajo praktične posledice, ki jih bo imelo prilagajanje na precej nov sveženj pravil, zlasti za MSP.

Izjava Češke, Slovaške in Portugalske

Svet EPSCO je v splošnem pristopu, o katerem se je dogovoril oktobra 2017, izrazil, da se zaveda, da podjetja (zlasti MSP) potrebujejo dovolj časa za prilagoditev novim pravilom za napotene delavce (še posebej na novo uvedenemu pojmu plačila za delo), in se dogovoril, da se začetek uporabe revidirane direktive odloži za štiri leta. To je sprejela tudi Evropska komisija.

Ker sta sozakonodajalca med pogajanjem pristajala na koncesije, je bil rezultat končnega kompromisnega besedila, doseženega s trialogi, na žalost občutno skrajšanje obdobja odložitve uporabe na dve leti, torej na obdobje, enako času za prenos direktive v nacionalno zakonodajo.

Češka, Slovaška in Portugalska v povezavi s tem pozivajo države članice in Evropsko komisijo, naj ustrezno upoštevajo te okoliščine (in kompleksnost vprašanj, ki naj bi bila uvedena z zadevno revizijo), ko bodo presojele, ali se nova pravila o napotitvah delavcev upoštevajo in spoštujejo ter kakšne sankcije so sorazmerne, zlasti v začetnem obdobju, potem ko bo revidirane direktiva leta 2020 začela veljati.

Izjava Madžarske in Poljske

Zavzemamo se za zaščito delavcev, boj proti goljufijam in zlorabam ter ohranjanje celovitosti notranjega trga. Menimo, da je bilo z Direktivo 96/71/ES o spremembi Direktive 96/71/ES o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 96/71/ES) vzpostavljeno občutljivo ravnotežje med zaščito delavcev in svobodo opravljanja storitev. Obžalujemo, da je bila sprememba te direktive predlagana, še preden bi lahko videli učinke uporabe Direktive 2014/67/EU¹ (direktive o izvrševanju).

Menimo, da bo s spremembo Direktive 96/71/ES svoboda opravljanja storitev neupravičeno in nesorazmerno omejena. Bolj kot instrument za zaščito delavcev bo verjetno orodje za protekcionistične ukrepe. Po vsej verjetnosti bo izničila sam pravni institut napotitve in močno oslabila konkurenčnost celotne Unije.

Zaskrbljeni smo tudi zaradi pravne negotovosti nekaterih določb. Posledice pravne negotovosti in povečanega upravnega bremena bodo čutila zlasti mala in srednja podjetja (MSP). V dveletnem prehodnem obdobju se ni mogoče prilagoditi novim pravilom, kar velja zlasti za MSP.

Naše stališče je, da bi morali spremembo Direktive 96/71/ES in ločeni predlog o posebnih napotitvenih pravilih v sektorju cestnega prometa (*lex specialis*) obravnavati v enem svežnju. Pogajanja o *lex specialis* še potekajo, zato že po definiciji ne moremo govoriti o spremembi Direktive 96/71/ES kot o uravnoteženem besedilu. Zavedamo se, da je za razlago prava EU pristojno le Sodišče Evropske unije, vendar menimo, da je uporaba trenutnih napotitvenih pravil v sektorju cestnega prometa nezanesljiva. Po našem mnenju se ta pravna razlaga tudi s spremembo Direktive 96/71/ES ne bo spremenila.

¹ Direktiva 2014/67/EU o izvrševanju Direktive 96/71/ES o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev in spremembi Uredbe (EU) št. 1024/2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg.