



Bruxelles, 15 iunie 2018
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2016/0070 (COD)

9383/18
ADD 1

SOC 398
EMPL 248
COMPET 367
MI 396
JUSTCIV 149
CODEC 867

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Proiect de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii (prima lectură) - Adoptarea actului legislativ - Declarații

Declarația Comisiei

Articolul 3 alineatul (7) al doilea paragraf din Directiva 96/71/CE, astfel cum a fost modificată prin directiva adoptată astăzi, prevede că „[i]ndemnizațiile specifice detașării sunt considerate parte a remunerației, cu excepția cazului în care sunt vărsate cu titlu de rambursare a cheltuielilor suportate efectiv pentru detașare, cum ar fi cheltuielile de transport, cazare și masă”. Acesta prevede, de asemenea, că „[a]ngajatorul, fără a aduce atingere alineatului (1) primul paragraf litera (h), rambursează lucrătorii pentru cheltuielile respective în conformitate cu legislația și/sau cu practicile lor naționale relevante pentru raportul de muncă al lucrătorului detașat”.

Comisia înțelege că „legislația și/sau [...] practicile [...] naționale relevante pentru raportul de muncă al lucrătorului detașat” sunt, în principiu, legislația și/sau practicile naționale ale statului membru de origine, cu excepția cazului în care se prevede altfel în conformitate cu normele UE privind dreptul internațional privat. Având în vedere hotărârea Curții în cauza C-396/13 (punctul 59), rambursarea cuprinde, de asemenea, ipoteza în care angajatorul suportă costurile lucrătorilor fără ca aceștia să fi trebuit să plătească ei mai întâi și să solicite ulterior rambursarea.

Comisia ia act de faptul că directiva adoptată astăzi prevede că, având în vedere caracterul foarte mobil al lucrărilor în domeniul transportului rutier internațional, normele revizuite privind detașarea se vor aplica acestui sector numai de la data aplicării unui act legislativ de modificare a Directivei 2006/22/CE în ceea ce privește cerințele referitoare la asigurarea aplicării și de stabilire a normelor specifice cu privire la Directiva 96/71/CE și la Directiva 2014/67/UE pentru detașarea conducătorilor auto din domeniul transportului rutier.

Comisia face apel la Parlamentul European și la Consiliu să adopte rapid acest act, pentru a adapta normele la nevoile specifice ale lucrătorilor detașați din acest sector și a asigura în același timp funcționarea adecvată a pieței interne a transportului rutier.

Până la data aplicării actului legislativ specific sectorului, în domeniul transportului rutier rămân în vigoare Directiva 96/71/CE și Directiva 2014/67/UE. Aceste acte legislative nu se aplică operațiunilor de transport rutier care nu constituie o detașare.

Comisia va monitoriza în continuare cu strictețe aplicarea în mod corespunzător a normelor actuale, în special în sectorul transportului rutier, și va lua măsuri atunci când se impun.

Declarația Croației, Letoniei și Lituaniei

Croația, Letonia și Lituania sprijină obiectivul de a îmbunătăți situația lucrătorilor detașați. Cu toate acestea, în pofida unor îmbunătățiri care au fost incluse între timp în *propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii*, considerăm că textul nu a atins echilibrul adecvat între protecția lucrătorilor și libertatea prestării de servicii.

Pe lângă preocupările exprimate în declarația consemnată în *procesul-verbal al celei de a 3569-a reuniuni a Consiliului Uniunii Europene (Ocuparea Forței de Muncă, Politică Socială, Sănătate și Consumatori)*, desfășurată la Luxemburg la 23 octombrie 2017, cu privire la noțiunea de remunerație, la impactul asupra competitivității și la posibilele consecințe adverse ale acestei propuneri, considerăm că textul de compromis cu Parlamentul European conține mai multe dispoziții care depășesc domeniul de aplicare al directivei și cauzează insecuritate juridică și, în consecință, ar putea duce la o restricționare a libertății de a presta servicii transfrontaliere în cadrul Uniunii Europene.

În plus, suntem de părere că perioada de transpunere de doi ani fără o perioadă de tranziție adecvată denotă nerecunoașterea implicațiilor practice ale adaptării la un set de norme în mare măsură noi, în special pentru IMM-uri.

Declarația Republicii Cehe, Slovaciei și Portugaliei

Consiliul EPSCO, în cadrul abordării generale la care a ajuns în octombrie 2017, a recunoscut că este necesară o perioadă suficientă pentru adaptarea societăților (în special a IMM-urilor) la noile norme privind lucrătorii detașați (în special la noțiunea nou introdusă de remunerație) și a convenit asupra unei amânări cu patru ani a aplicabilității directivei revizuite. Acest lucru a fost acceptat, de asemenea, de Comisia Europeană.

Având în vedere concesiile făcute de colegiitori în procesul de negociere, compromisul final obținut în cadrul trilogurilor a avut, din păcate, ca rezultat o reducere semnificativă a perioadei de amânare a aplicabilității, și anume la doar doi ani, ceea ce o face identică cu perioada de transpunere a directivei.

În acest sens, Republica Cehă, Slovacia și Portugalia solicită statelor membre și Comisiei Europene să ia în considerare în mod corespunzător aceste circumstanțe (precum și complexitatea aspectelor pe care această revizuire este menită să le introducă) atunci când evaluează dacă noile norme privind detașarea lucrătorilor sunt aplicate și respectate și ce sancțiuni sunt proporționale, în principal în cursul perioadei inițiale care urmează intrării în vigoare în 2020 a directivei revizuite.

Declarația Ungariei și Poloniei

Ne declarăm angajamentul față de protecția lucrătorilor, combaterea fraudelor și a abuzurilor și protejarea integrității pieței interne. Considerăm că Directiva 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii (denumită în continuare „Directiva 96/71/CE”) a creat un echilibru fragil între protecția lucrătorilor și libertatea prestării de servicii. Regretăm că modificarea acestei directive a fost propusă înainte să se poată vedea efectele aplicării directivei conexe privind asigurarea respectării aplicării sale (2014/67/UE¹).

Suntem de părere că modificarea Directivei 96/71/CE va restricționa într-un mod nejustificat și disproporționat libertatea prestării de servicii. În loc să fie un instrument de protecție a lucrătorilor, va fi probabil un instrument pentru măsuri protecționiste. După toate probabilitățile, va face ca însăși instituția juridică a detașării să devină irelevantă și va fi extrem de dăunător pentru competitivitatea Uniunii în ansamblu.

De asemenea, suntem îngrijorați în legătură cu insecuritatea juridică datorată mai multor dispoziții. În special, întreprinderile mici și mijlocii (IMM-urile) vor fi afectate negativ de insecuritatea juridică și de creșterea sarcinii administrative. Perioada de tranziție de doi ani nu oferă suficient timp pentru adaptarea la noile norme, în special în cazul IMM-urilor.

În opinia noastră, modificarea Directivei 96/71/CE și propunerea separată privind stabilirea de norme de detașare speciale pentru sectorul transportului rutier (*lex specialis*) ar fi trebuit tratate ca un pachet. Negocierile pe marginea *lex specialis* sunt încă în curs de desfășurare; prin urmare, textul de modificare a Directivei 96/71/CE nu poate, prin definiție, să fie considerat drept echilibrat. Deși numai Curtea de Justiție a Uniunii Europene are dreptul de a interpreta legislația UE, suntem totuși de părere că aplicarea în sectorul transportului rutier a normelor actuale privind detașarea este îndoielnică. Credem că această interpretare juridică nu va fi afectată nici de modificarea Directivei 96/71/CE.

¹ Directiva 2014/67/UE privind asigurarea respectării aplicării Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul sistemului de informare al pieței interne.