



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2018 m. birželio 15 d.
(OR. en)

9383/18
ADD 1

Tarpinstitucinė byla:
2016/0070 (COD)

SOC 398
EMPL 248
COMPET 367
MI 396
JUSTCIV 149
CODEC 867

PRANEŠIMAS DĖL „I/A“ PUNKTO

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Nuolatinių atstovų komitetui / Tarybai
Dalykas:	Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiama Direktyva 96/71/EB dėl darbuotojų komandiravimo paslaugų teikimo sistemoje, projektas (pirmasis svarstymas) - Teisėkūros procedūra priimamo akto priėmimas - Pareiškimai

Komisijos pareiškimas

Direktyvos 96/71/EB, iš dalies pakeistos šiandien priimta direktyva, 3 straipsnio 7 dalies antroje pastraipoje nustatyta, kad komandiruotpinigiaai laikomi darbo užmokesčio dalimi, nebent jie yra mokami kompensuojant su komandiruote susijusias faktines kelionės, maitinimo ir apgyvendinimo išlaidas. Joje taip pat numatyta, kad darbdavys, nepažeisdamas 1 dalies pirmos pastraipos h punkto, kompensuoja tokias komandiruoto darbuotojo išlaidas pagal nacionalinę teisę ir (arba) praktiką, taikomą darbo santykiams.

Komisija supranta, kad „nacionalinė teisė ir (arba) praktika, taikoma darbo santykiams“ iš esmės yra buveinės valstybės narės nacionalinė teisė ir (arba) praktika, jeigu pagal ES taisyklės dėl tarptautinės privatinės teisės nenustatyta kitaip. Atsižvelgiant į Teisingumo Teismo sprendimą C-396/13 (59 punktas) kompensavimas apima ir situaciją, kai darbdavys apmoka darbuotojų išlaidas ir šiems nereikia pirma sumokėti patiems ir paskui prašyti, kad jų išlaidos būtų kompensuotos.

Komisija pažymi, kad šiandien priimtoje direktyvoje numatyta, jog dėl tarptautiniam kelių transportui būdingo itin didelio judumo peržiūrėtos komandiravimo taisyklės bus taikomos šiam sektoriui nuo teisėkūros procedūra priimto akto, kuriuo iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/22/EB nuostatos dėl vykdymo užtikrinimo reikalavimų ir nustatomos konkrečios su Direktyva 96/71/EB ir Direktyva 2014/67/EB susijusios kelių transporto vairuotojų komandiravimo taisyklės, taikymo pradžios dienos.

Komisija ragina Parlamentą ir Tarybą greitai priimti šį aktą, kad būtų galima pritaikyti taisyklės konkretiems komandiruojamų darbuotojų poreikiams šiame sektoriuje, kartu užtikrinant tinkamą vidaus kelių transporto rinkos veikimą.

Iki kol bus pradėtas taikyti specialus kelių transporto sektoriui taikomas teisėkūros aktas, šiam sektoriui toliau galios Direktyva 96/71/EB ir Direktyva 2014/67/ES. Šie teisės aktai netaikomi kelių transporto veiklai, kuri nėra komandiravimas.

Komisija toliau atidžiai stebės, ar tinkamai užtikrinamas galiojančių taisyklių laikymasis, visų pirma kelių transporto sektoriuje, ir prireikus imsis veiksmų.

Kroatijos, Latvijos ir Lietuvos pareiškimas

Kroatija, Latvija ir Lietuva remia tikslą pagerinti komandiruojamų darbuotojų padėtį. Tačiau nepaisant tam tikrų patobulinimų, kurie dabar įtraukti į *pasiūlymą dėl Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiama Direktyva 96/71/EB dėl darbuotojų komandiravimo paslaugų teikimo sistemoje*, manome, kad šiuo tekstu nepasiekta tinkamos darbuotojų apsaugos ir laisvės teikti paslaugas pusiausvyros.

Mums ne tik kelia susirūpinimą klausimai, išdėstyti 2017 m. spalio 23 d. Liuksemburge įvykusio Europos Sąjungos Tarybos (**užimtumo, socialinės politikos, sveikatos ir vartotojų reikalai**) 3569-o posėdžio protokolo priede pateikiamame pareiškime, susiję su darbo užmokesčio sąvoka, poveikiu konkurencingumui ir galimomis neigiamomis šio pasiūlymo pasekmėmis – manome, kad su Europos Parlamentu sutartame kompromisiniame tekste yra kelios nuostatos, kuriomis viršijama direktyvos taikymo sritis ir dėl kurių atsiranda teisinio netikrumo, todėl dėl jų gali būti apribota laisvė teikti tarpvalstybines paslaugas Europos Sąjungoje.

Be to, manome, kad nustatant 2 metų perkėlimo į nacionalinę teisę laikotarpį ir nenustatant tinkamo pereinamojo laikotarpio neatsižvelgiama į praktinį prisitaikymo prie iš esmės naujo taisyklių rinkinio poveikį, visų pirma MVI.

Čekijos, Slovakijos ir Portugalijos pareiškimas

2017 m. spalio mėn. priimtame bendrame požiūryje EPSCO taryba pripažino, kad reikia pakankamai laiko, kad bendrovės (visų pirma MVI) prisitaikytų prie naujų taisyklių, taikomų komandiruojamiems darbuotojams (visų pirma prie naujai įvestos darbo užmokesčio sąvokos), ir susitarė, kad peržiūrėtos direktyvos įsigaliojimas būtų atidėtas 4 metams. Tam pritarė ir Europos Komisija.

Atsižvelgiant į teisės aktų leidėjų derybų procese padarytas nuolaidas, trišalių dialogų metu pasiekto galutinio kompromiso rezultatas, deja, yra reikšmingas taikymo atidėjimo laikotarpio sutrumpinimas iki vos dvejų metų, nustatant, kad šis laikotarpis bus toks pats, kaip direktyvos perkėlimo į nacionalinę teisę laikotarpis.

Šiuo atžvilgiu Čekija, Slovakija ir Portugalija ragina valstybes nares ir Europos Komisiją tinkamai atsižvelgti į šias aplinkybes (taip pat į klausimų, kuriuos šia peržiūra siekiama įtraukti, sudėtingumą) vertinant, ar laikomasi naujų darbuotojų komandiravimo taisyklių ir kokios sankcijos būtų proporcingos, visų pirma pradinio laikotarpio po peržiūrėtos direktyvos įsigaliojimo 2020 m. metu.

Vengrijos ir Lenkijos pareiškimas

Esame įsipareigoję apsaugoti darbuotojus, kovoti su sukčiavimu bei piktnaudžiavimu ir išsaugoti vidaus rinkos vientisumą. Manome, kad Direktyva 96/71/EB dėl darbuotojų komandiravimo paslaugų teikimo sistemoje (toliau – Direktyva 96/71/EB) buvo sukurta subtili darbuotojų apsaugos ir laisvės teikti paslaugas pusiausvyra. Apgailestaujame, kad tos direktyvos pakeitimas buvo pasiūlytas anksčiau, nei buvo galima pamatyti Vykdyimo užtikrinimo direktyvos (2014/67/ES¹) taikymo poveikį.

Laikomės nuomonės, kad Direktyvos 96/71/EB pakeitimas nepateisinamai ir neproporcingai apribos laisvę teikti paslaugas. Užuoat buvusi priemone darbuotojams apsaugoti, ši direktyva veikia taps protekcionistine priemone. Labai tikėtina, kad dėl šios direktyvos komandiravimas, kaip teisinis institutas, neteks prasmės, ir ji bus labai žalinga visos Sąjungos konkurencingumui.

Esame taip pat susirūpinę dėl kai kurių nuostatų teisinio netikrumo. Visų pirma teisinis netikrumas ir padidėjusi administracinė našta neigiamai paveiks mažąsias ir vidutines įmones (MVĮ). 2 metų pereinamasis laikotarpis nėra pakankamas prisitaikyti prie naujų taisyklių, visų pirma MVĮ.

Laikomės nuomonės, kad Direktyvos 96/71/EB pakeitimas ir atskiras pasiūlymas dėl specialių komandiravimo kelių transporto sektoriuje taisyklių (*lex specialis*) nustatymo turėjo būti laikomi vienu dokumentų rinkiniu. Derybos dėl *lex specialis* vis ar vyksta; todėl Direktyvos 96/71/EB pakeitimas iš esmės negali būti laikomi subalansuotu tekstu. Nors aiškinti ES teisę yra įgaliotas tik Europos Sąjungos teisingumo teismas, vis dėlto manome, kad dabartinių komandiravimo taisyklių taikymas kelių transporto sektoriuje yra abejotinas. Mūsų supratimu, šiam teisiniui išaiškinimui Direktyvos 96/71/EB pakeitimas poveikio taip pat nepadarys.

¹ Direktyva 2014/67/ES dėl Direktyvos 96/71/EB dėl darbuotojų komandiravimo paslaugų teikimo sistemoje vykdymo užtikrinimo ir kuria iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1024/2012 dėl administracinio bendradarbiavimo per Vidaus rinkos informacinę sistemą.