



Brüssel, 15. juuni 2018
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2016/0070 (COD)

9383/18
ADD 1

SOC 398
EMPL 248
COMPET 367
MI 396
JUSTCIV 149
CODEC 867

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat
Saaja: Alaliste esindajate komitee / nõukogu

Teema: Eelnõu: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 96/71/EÜ töötajate lähetamise kohta seoses teenuste osutamisega (**esimene lugemine**)

- Seadusandliku akti vastuvõtmine
- Avaldused

Komisjoni avaldus

Täna vastu võetud direktiiviga muudetud direktiivi 96/71/EÜ artikli 3 lõike 7 teises lõigus on sätestatud, et lähetusega seotud toetused loetakse tasu hulka, välja arvatud juhul, kui need makstakse välja hüvitisena lähetusest tegelikult tulenevate kulude, näiteks reisi-, majutus- ja söögikulude katteks. Samuti on selles sätestatud, et „[i]lma et see piiraks lõike 1 punkti h kohaldamist, hüvitab tööandja lähetatud töötajale kõnealused kulud vastavalt lähetatud töötaja töösuhte suhtes kohaldatavale riigi õigusele ja/või tavadele“.

Komisjon mõistab seda nii, et „lähetatud töötaja töösuhte suhtes kohaldatav riigi õigus ja/või tava“ on üldjuhul päritoluliikmesriigi õigus ja/või tava, välja arvatud juhul, kui see on rahvusvahelist eraõigust käsitlevate ELi eeskirjade kohaselt teisiti kindlaks määratud. Kohtuasjas C-396/13 (punkt 59) tehtud otsust arvesse võttes hõlmab hüvitis samuti olukorda, kus tööandja katab töötajate kulud, ilma et töötaja peaks esmalt kulud tasuma ja seejärel nende hüvitamist taotlema.

Komisjon märgib, et täna vastu võetud direktiivis on ette nähtud, et kuna rahvusvahelises maanteetranspordis tehtav töö tähendab väga suurt liikuvust, kohaldatakse lähetamist käsitlevaid muudetud eeskirju nimetatud sektori suhtes alles alates kuupäevast, mil hakatakse kohaldama seadusandlikku akti, millega muudetakse direktiivi 2006/22/EÜ jõustamisnõuete osas ja millega sätestatakse erieeskirjad seoses direktiividega 96/71/EÜ ja 2014/67/EÜ sõidukijuhtide lähetamiseks maanteeveosektoris.

Komisjon kutsub Euroopa Parlamenti ja nõukogu üles nimetatud õigusakti kiiresti vastu võtma, et kohandada eeskirju just kõnealuse sektori lähetatud töötajate vajadustega, tagades samas maanteeveo siseturu nõuetekohase toimimise.

Kuni sektoripõhise õigusakti kohaldamise kuupäevani jäävad direktiiv 96/71/EÜ ja direktiiv 2014/67/EL maanteeveo suhtes kehtima. Neid seadusandlikke akte ei kohaldata maanteevedude suhtes, mis ei ole lähetamised.

Komisjon jätkab praeguste eeskirjade korrektse jõustamise tähelepanelikku jälgimist, eriti maanteeveo sektoris, ja võtab vajaduse korral meetmeid.

Horvaatia, Läti ja Leedu avaldus

Horvaatia, Läti ja Leedu toetavad eesmärgi parandada lähetatud töötajate olukorda. Vaatamata teatavatele parandustele, mida on nüüd tehtud *Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi ettepanekus, millega muudetakse direktiivi 96/71/EÜ töötajate lähetamise kohta seoses teenuste osutamisega*, leiame siiski, et õigusakti tekstis ei ole saavutatud õiget tasakaalu töötajate kaitse ja teenuste osutamise vabaduse vahel.

Lisaks mureküsimustele, mida on väljendatud *23. oktoobril 2017 Luxembourgis toimunud Euroopa Liidu Nõukogu 3569. istungi (tööhõive, sotsiaalpoliitika, tervise- ja tarbijakaitseküsimused) protokoll* kantud avalduses töötasu mõiste, kõnealuse ettepaneku konkurentsialase mõju ja võimalike negatiivsete tagajärgede kohta, oleme seisukohal, et Euroopa Parlamendiga kokku lepitud kompromisstekst sisaldab mitmeid sätteid, mis lähevad kaugemale direktiivi kohaldamisalast ja põhjustavad õiguskindlusetust ning millega võib seetõttu kaasneda piiriüleste teenuste osutamise vabaduse piiramine Euroopa Liidus.

Lisaks oleme seisukohal, et kaheaastane ülevõtmisperiood ilma nõuetekohase üleminekuperioodita ei võta arvesse seda, milline on sisuliselt uute õigusnormidega kohandamise praktiline mõju, eeskätt VKEde jaoks.

Tšehhi Vabariigi, Slovakkia ja Portugali avaldus

EPSCO nõukogu tunnistas oma 2017. aasta oktoobris kokku lepitud üldises lähenemisviisis, et ettevõtjatele (eeskätt VKEdele) on vaja piisavalt aega, et kohanduda lähetatud töötajaid käsitlevate uute õigusnormidega (eelkõige töötasu äsja kehtestatud mõistega) ja leppis kokku muudetud direktiivi kohaldamise edasilükkamises nelja aasta võrra. Sellega oli nõus ka Euroopa Komisjon.

Olles teadlik järeleandmistest, mida kaasseadusandjad läbirääkimiste käigus tegid, on kahetsusväärne, et kolmepoolsete läbirääkimiste käigus kokku lepitud lõpliku kompromissi puhul lühendati seda edasilükatud kohaldamise perioodi märkimisväärselt pelgalt kahe aastani, mis võrdub direktiivi ülevõtmisperioodiga.

Sellega seoses kutsuvad Tšehhi Vabariik, Slovakkia ja Portugal liikmesriike ja Euroopa Komisjoni üles võtma neid asjaolusid (samuti muudetud direktiivi eesmärgiks olevate küsimuste keerukust) nõuetekohaselt arvesse, kui nad hindavad, kas töötajate lähetamist käsitlevaid uusi õigusnorme on järgitud ja täidetud ning millised sanktsioonid on proportsionaalsed, eeskätt esialgsel perioodil pärast muudetud direktiivi jõustumist 2020. aastal.

Ungari ja Poola avaldus

Oleme pühendunud töötajate kaitsele, võitlusele pettuste ja kuritarvituste vastu ning siseturu terviklikkuse tagamisele. Leiame, et direktiiv 96/71/EÜ töötajate lähetamise kohta seoses teenuste osutamisega (edaspidi: „direktiiv 96/71/EÜ“) loob hapra tasakaalu töötajate kaitse ja teenuste osutamise vabaduse vahel. Väljendame kahetsust, et direktiivi muudatused kavandati enne seda, kui ilmnes selle jõustamisdirektiivi (2014/67/EL¹) kohaldamise mõju.

Oleme seisukohal, et direktiivi 96/71/EÜ muutmine piirab teenuste osutamise vabadust põhjendamatul ja ebaproportsionaalsel viisil. Töötajate kaitsmise asemel saab sellest tõenäoliselt proteksionistlike meetmete vahend. Väga tõenäoliselt muudab see lähetamise mõttetuks ja kahjustab suuresti liidu konkurentsivõimet tervikuna.

Samuti väljendame muret õiguskindlusetuse pärast mitme sätte puhul. Õiguskindlusetus ja suurem halduskoormus mõjutab negatiivselt eeskätt väikeseid ja keskmise suurusega ettevõtjaid (VKESid). Kaheaastane üleminekuperiood ei jäta VKEdele piisavalt aega uute õigusnormidega kohandamiseks.

Oleme seisukohal, et direktiivi 96/71/EÜ muutmist ja eraldi ettepanekut, millega sätestatakse lähetamise erisätted maanteetranspordisektoris, (*lex specialis*) oleks tulnud käsitleda paketina. *Lex specialis*'e üle on läbirääkimised veel käimas; seetõttu ei saa direktiivis 96/71/EÜ tehtud muudatusi oma olemuse tõttu käsitleda tasakaalustatud tekstina. Ehkki ainult Euroopa Liidu Kohtul on õigus ELi õigust tõlgendada, oleme siiski seisukohal, et praeguste lähetamist käsitlevate sätete kohaldamine maanteetranspordisektori suhtes on kaheldav. Meie arvates ei muuda seda õiguslikku tõlgendust ka direktiivi 96/71/EÜ muutmine.

¹ Direktiiv 2014/67/EL, mis käsitleb direktiivi 96/71/EÜ (töötajate lähetamise kohta seoses teenuste osutamisega) jõustamist ning millega muudetakse määrust (EL) nr 1024/2012, mis käsitleb siseturu infosüsteemi kaudu tehtavat halduskoostööd.