



Βρυξέλλες, 15 Ιουνίου 2018
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2016/0070 (COD)

9383/18
ADD 1

SOC 398
EMPL 248
COMPET 367
MI 396
JUSTCIV 149
CODEC 867

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Σχέδιο οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 96/71/EK σχετικά με την απόσπαση εργαζομένων στο πλαίσιο παροχής υπηρεσιών (πρώτη ανάγνωση) - Έκδοση της νομοθετικής πράξης - Δηλώσεις

Δήλωση της Επιτροπής

Το άρθρο 3 παράγραφος 7 δεύτερο εδάφιο της οδηγίας 96/71/EK, όπως τροποποιήθηκε από την οδηγία που εκδόθηκε σήμερα, ορίζει ότι τα σχετικά με την απόσπαση επιδόματα θεωρούνται ως τμήμα της αμοιβής, εφόσον δεν καταβάλλονται υπό μορφή επιστροφής των εξόδων που προκλήθηκαν πράγματι λόγω της απόσπασης, όπως τα έξοδα ταξιδιού, στέγης και διατροφής. Προβλέπει επίσης ότι «ο εργοδότης, με την επιφύλαξη της παραγράφου 1 πρώτο εδάφιο στοιχείο η), επιστρέφει τα έξοδα στον αποσπασμένο εργαζόμενο σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία ή/και πρακτική που εφαρμόζεται στην εργασιακή σχέση του αποσπασμένου εργαζομένου».

Κατά την άποψη της Επιτροπής, με τη φράση «σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία και/ή πρακτική που εφαρμόζεται στην εργασιακή σχέση» εννοείται κατ' αρχήν το εθνικό δίκαιο και/ή η πρακτική του κράτους μέλους καταγωγής, εκτός εάν προβλέπεται διαφορετικά σύμφωνα με τους κανόνες της ΕΕ για το ιδιωτικό διεθνές δίκαιο. Υπό το πρίσμα της απόφασης του Δικαστηρίου στην υπόθεση C-396/13 (σκέψη 59), η επιστροφή εξόδων καλύπτει επίσης την περίπτωση κατά την οποία ο εργοδότης καλύπτει έξοδα των εργαζομένων χωρίς οι τελευταίοι να υποχρεούνται πρώτα να πληρώσουν και στη συνέχεια να ζητήσουν την επιστροφή τους.

Η Επιτροπή σημειώνει ότι η οδηγία που εγκρίθηκε σήμερα προβλέπει ότι, λόγω του υψηλού βαθμού κινητικότητας των διεθνών οδικών μεταφορών, οι αναθεωρημένοι κανόνες για την απόσπαση εφαρμόζονται στον εν λόγω τομέα μόνο από την ημερομηνία εφαρμογής της νομοθετικής πράξης για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/22/EK όσον αφορά τις απαιτήσεις ελέγχου και για τη θέσπιση ειδικών κανόνων όσον αφορά την οδηγία 96/71/EK και την οδηγία 2014/67/EE για την απόσπαση οδηγών στον τομέα των οδικών μεταφορών.

Η Επιτροπή καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να εκδώσουν την εν λόγω πράξη χωρίς καθυστέρηση ώστε να προσαρμοστούν οι κανόνες στις συγκεκριμένες ανάγκες των αποσπασμένων εργαζομένων του τομέα, εξασφαλίζοντας παράλληλα την ορθή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς οδικών μεταφορών.

Έως την ημερομηνία έναρξης εφαρμογής της ειδικής τομεακής νομοθετικής πράξης, η οδηγία 96/71/EK και η οδηγία 2014/67/EE εξακολουθούν να ισχύουν στις οδικές μεταφορές. Αυτές οι νομοθετικές πράξεις δεν εφαρμόζονται σε δραστηριότητες οδικών μεταφορών που δεν αποτελούν απόσπαση.

Η Επιτροπή θα συνεχίσει να παρακολουθεί στενά την ορθή εφαρμογή των υπαρχόντων κανόνων, ιδίως στον τομέα των οδικών μεταφορών, και θα αναλάβει δράση όπου κριθεί σκόπιμο.

Δήλωση της Κροατίας, της Λετονίας και της Λιθουανίας

Η Κροατία, η Λετονία και η Λιθουανία υποστηρίζουν τον στόχο της βελτίωσης της κατάστασης των αποσπασμένων εργαζομένων. Ωστόσο, παρά τις κάποιες βελτιώσεις που περιλαμβάνονται πλέον στην πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 96/71/EK σχετικά με την απόσπαση εργαζομένων στο πλαίσιο παροχής υπηρεσιών, θεωρούμε ότι το κείμενο δεν έχει επιτύχει τη σωστή ισορροπία μεταξύ της προστασίας των εργαζομένων και της ελευθερίας παροχής υπηρεσιών.

Πέρα από τις ανησυχίες που διατυπώνονται στη δήλωση που επισυνάπτεται στα πρακτικά της 3569^{ης} συνόδου του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (**Απασχόληση, Κοινωνική Πολιτική, Υγεία και Καταναλωτές**), που πραγματοποιήθηκε στο Λουξεμβούργο στις 23 Οκτωβρίου 2017 σχετικά με την έννοια της αμοιβής, τον αντίκτυπο στην ανταγωνιστικότητα καθώς και τις πιθανές δυσμενείς συνέπειες αυτής της πρότασης, πιστεύουμε ότι το συμβιβαστικό κείμενο που συμφωνήθηκε με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο περιλαμβάνει διάφορες διατάξεις που υπερβαίνουν το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας και προκαλούν νομική αβεβαιότητα και, ως εκ τούτου, ενδέχεται να οδηγήσουν σε περιορισμό της ελευθερίας παροχής διασυνοριακών υπηρεσιών εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Επιπλέον, θεωρούμε ότι η περίοδος μεταφοράς της οδηγίας στο εσωτερικό δίκαιο (2 έτη χωρίς κατάλληλη μεταβατική περίοδο) δεν λαμβάνει υπόψη τις πρακτικές επιπτώσεις, ιδίως για τις ΜΜΕ, της προσαρμογής σε μια ουσιαδώς νέα δέσμη κανόνων.

Δήλωση της Τσεχικής Δημοκρατίας, της Σλοβακίας και της Πορτογαλίας

Στη γενική του προσέγγιση που επιτεύχθηκε τον Οκτώβριο του 2017, το Συμβούλιο EPSCO αναγνώρισε ότι χρειάζεται επαρκής χρόνος για την προσαρμογή των εταιριών (ιδίως των ΜΜΕ) στους νέους κανόνες για τους αποσπασμένους εργαζομένους (ιδίως στη νεοεισαχθείσα έννοια της αμοιβής) και συμφώνησε τετραετή αναβολή της εφαρμογής της αναθεωρημένης οδηγίας. Αυτό έγινε δεκτό και από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Έχοντας επίγνωση των παραχωρήσεων που έκαναν οι συννομοθέτες κατά τη διαδικασία των διαπραγματεύσεων, ο τελικός συμβιβασμός που επιτεύχθηκε κατά τους τριμερείς διαλόγους οδήγησε δυστυχώς σε σημαντική σύντμηση της περιόδου αναβολής της εφαρμογής σε μόλις 2 έτη, ώστε να συμπίπτει με την περίοδο για τη μεταφορά της οδηγίας.

Στο πλαίσιο αυτό, η Τσεχική Δημοκρατία, η Σλοβακία και η Πορτογαλία καλούν τα κράτη μέλη και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να λάβουν δεόντως υπόψη αυτές τις περιστάσεις (καθώς και την πολυπλοκότητα των ζητημάτων που η παρούσα αναθεώρηση αποσκοπεί να εισαγάγει), όταν θα αξιολογήσουν αν τηρούνται οι νέοι κανόνες για την απόσπαση των εργαζομένων και ποιες κυρώσεις είναι αναλογικές, κυρίως κατά την αρχική περίοδο αφότου η αναθεωρημένη οδηγία τεθεί σε ισχύ το 2020.

Δήλωση της Ουγγαρίας και της Πολωνίας

Είμαστε προσηλωμένοι στην προστασία των εργαζομένων, την καταπολέμηση της απάτης και των καταχρήσεων, καθώς και την διασφάλιση της ακεραιότητας της εσωτερικής αγοράς. Πιστεύουμε ότι η οδηγία 96/71/EK σχετικά με την απόσπαση εργαζομένων στο πλαίσιο παροχής υπηρεσιών (εφεξής: οδηγία 96/71/EK) δημιούργησε μια λεπτή ισορροπία μεταξύ της προστασίας των εργαζομένων και της ελευθερίας παροχής υπηρεσιών. Λυπούμαστε που η τροποποίηση της εν λόγω οδηγίας προτάθηκε πριν μπορέσουν να γίνουν ορατές οι επιπτώσεις της εφαρμογής της οδηγίας για την εφαρμογή της (2014/67/EE¹).

Πιστεύουμε ότι η τροποποίηση της οδηγίας 96/71/EK θα περιορίσει την ελευθερία παροχής υπηρεσιών κατά τρόπο αδικαιολόγητο και δυσανάλογο. Αντί να συνιστά μέσο για την προστασία των εργαζομένων, είναι πιθανό πως θα αποτελεί εργαλείο για τη λήψη προστατευτικών μέτρων. Κατά πάσα πιθανότητα θα καταστήσει τον ίδιο τον νομικό θεσμό της απόσπασης άνευ σημασίας και θα είναι εξαιρετικά επιζήμια για την ανταγωνιστικότητα της Ένωσης στο σύνολό της.

Εκφράζουμε επίσης ανησυχία για τη νομική αβεβαιότητα όσον αφορά αρκετές διατάξεις. Ιδίως οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) θα επηρεαστούν αρνητικά από τη νομική αβεβαιότητα και τον αυξημένο διοικητικό φόρτο. Η 2ετής μεταβατική περίοδος δεν παρέχει επαρκή χρόνο για προσαρμογή στους νέους κανόνες, ιδίως για τις ΜΜΕ.

Θεωρούμε ότι η τροποποίηση της οδηγίας 96/71/EK και η χωριστή πρόταση για τον καθορισμό ειδικών κανόνων για την απόσπαση στον τομέα των οδικών μεταφορών (*lex specialis*) θα έπρεπε να έχουν αντιμετωπιστεί ως δέσμη. Οι διαπραγματεύσεις σχετικά με τη *lex specialis* βρίσκονται ακόμη σε εξέλιξη· ως εκ τούτου, η τροποποίηση της οδηγίας 96/71/EK εξ ορισμού δεν μπορεί να θεωρηθεί ισορροπημένο κείμενο. Μολονότι μόνο το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι αρμόδιο για την ερμηνεία του δικαίου της ΕΕ, θεωρούμε ότι δημιουργούνται αμφιβολίες σχετικά με την εφαρμογή των ισχυόντων κανόνων για την απόσπαση στον τομέα των οδικών μεταφορών. Αντιλαμβανόμαστε ότι η νομική αυτή ερμηνεία δεν θα επηρεασθεί ούτε από την τροποποίηση της οδηγίας 96/71/EK.

¹ Οδηγία 2014/67/ΕΕ για την εφαρμογή της οδηγίας 96/71/ΕΚ σχετικά με την απόσπαση εργαζομένων στο πλαίσιο παροχής υπηρεσιών και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 σχετικά με τη διοικητική συνεργασία μέσω του Συστήματος Πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά