

Brusel 26. dubna 2024
(OR. en)

9381/24

Interinstitucionální spis:
2024/0103(NLE)

ECOFIN 519
UEM 130
FIN 395
CADREFIN 85

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	26. dubna 2024
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2024) 193 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 10160/21 INIT; ST 10160/21 ADD 1 REV 2) ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Itálie

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2024) 193 final.

Příloha: COM(2024) 193 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 26.4.2024
COM(2024) 193 final

2024/0103 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 10160/21 INIT; ST 10160/21 ADD 1
REV 2) ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost
Itálie**

{SWD(2024) 121 final}

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 10160/21 INIT; ST 10160/21 ADD 1 REV 2) ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Itálie

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení¹,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Itálie dne 30. dubna 2021 předložila národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím Rady ze dne 13. července 2021. Uvedené prováděcí rozhodnutí Rady bylo dne 19. září 2023 a dne 8. prosince 2023 změněno.
- (2) Dne 4. března 2024 předložila Itálie Komisi odůvodněnou žádost, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Itálie proto předložila pozměněný plán pro oživení a odolnost.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (3) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Itálií v důsledku objektivních okolností se týkají 24 opatření.
- (4) Itálie vysvětlila, že 23 opatření bylo pozměněno s cílem zavést lepší alternativy, aby bylo dosaženo původního cíle opatření. Jedná se o: investici 1.8: Postupy přijímání zaměstnanců pro správní soudy v rámci složky 1 mise 1, včetně cílů M1C1-139 a M1C1-40; reformu 1.8: Digitalizace soudnictví v rámci složky 1 mise 1, včetně milníku M1C1-38a; reformu 1.9: Reforma veřejné správy v rámci složky 1 mise 1, včetně milníku M1C1-59b; reformu 1.10: Reforma legislativního rámce pro zadávání veřejných zakázek v rámci složky 1 mise 1, včetně cíle M1C1-86; reformu 1.15: Reforma účetních pravidel pro veřejný sektor v rámci složky 1 mise 1, včetně milníků M1C1-117 a M1C1-118; reformu 1.12: Reforma daňové správy v rámci složky 1 mise

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

1, včetně cílů M1C1-113 a M1C1-114; investici 1.1: Komunitní zdravotní střediska pro zlepšení územní zdravotní péče v rámci složky 1 mise 6, včetně cíle M6C1-3; investici 1.1: Digitální infrastruktura v rámci složky 1 mise 1, včetně cílů M1C1-17 a M1C1-26; reformu 1.9.1: Reforma zaměřená na urychlení provádění politiky soudržnosti, v rámci složky 1 mise 1; reformu 1.11: Snížení množství opožděných plateb ze strany orgánů veřejné správy a zdravotnických orgánů v rámci složky 1 mise 1, včetně milníků M1C1-72b a M1C1-72d; reformu 3: Racionalizace a zjednodušení pobídek pro podniky v rámci složky 2 mise 1, včetně milníku M1C12-14b; reformu 1.2: Národní program pro nakládání s odpady v rámci složky 1 mise 2, včetně cílů M2C1-15, M2C1-15a, M2C1-16, M2C1-16a; investici 1.1: Realizace nových zařízení pro nakládání s odpady a modernizace stávajících zařízení v rámci složky 1 mise 2, včetně cílů M2C1-15b a M2C1-16b; investici 1.4: Rozvoj biomethanu podle kritérií pro podporu oběhového hospodářství v rámci složky 2 mise 2, včetně cíle M2C2-4; investici 4.4.3: Obnova vozového parku národního hasičského sboru v rámci složky 2 mise 2, včetně cíle M2C2-36; investici 2.1: Opatření ke snížení povodňových a hydrogeologických rizik v rámci složky 4 mise 2, včetně M2C4-11, M2C4-11b a M2C4-13; investici 4.2: Rozvoj systémů rychlé hromadné dopravy (metro, tramvaje, metrobusey), v rámci složky 2 mise 2; investici 4.1: Investice do primárních vodohospodářských infrastruktur pro zabezpečení dodávek vody v rámci složky 4 mise 2, včetně milníků M2C4-28, M2C428a a cíle M2C4-29; investici 4.2: Snížení ztrát vody ve vodovodních sítích včetně digitalizace a monitorování sítí v rámci složky 4 mise 2, včetně milníku M2C4-30; investici 4.3: Investice do odolnosti systému zavlažování v zemědělství pro lepší hospodaření s vodními zdroji v rámci složky 4 mise 2, včetně milníku M2C4-33; investici 11: Rozšíření: Posílení vozového parku regionální veřejné železniční dopravy o vlaky s nulovými emisemi a univerzální službou v rámci mise 7, včetně milníku M7-31; investice 12: Grantový program pro vytvoření mezinárodního vedoucího postavení na poli průmyslu, výzkumu a vývoje v oblasti elektrických autobusů v rámci mise 7, včetně M7-32, M7-33 a M7-34; investici 15: Transizione 5.0 v rámci mise 7. Na tomto základě Itálie požádala o změnu výše uvedených opatření, včetně příslušných milníků a cílů. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (5) Itálie vysvětlila, že investici 2.2: Partnerství v oblasti výzkumu a inovací – Horizont Evropa v rámci složky 2 mise 4, včetně cíle M4C2-2, již vůbec nelze realizovat, neboť vývoj na trhu vedl k nedostatečné poptávce. S ohledem na to Itálie požádala o zrušení celého opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (6) Itálie dále požádala o využití zdrojů uvolněných zrušením opatření Investice 2.2: Partnerství v oblasti výzkumu a inovací – Horizont Evropa v rámci složky 2 mise 4 podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241 s cílem zahrnout nové opatření a zvýšit úroveň požadovaného provádění stávajícího opatření. To se týká: položky M4C2-2a investice 2.2: Inovační dohody v rámci složky 2 mise 4 a položky M1C1-38a reformy 1.8 Digitalizace soudnictví v rámci složky 1 mise č. 1. Na tomto základě Itálie požádala o přidání položky M4C2-2a a investice 2.2: Inovační dohody v rámci složky 2 mise 4; Itálie dále požádala o doplnění milníku M1C1-38a s cílem zvýšit úroveň požadovaného provádění reformy 1.8 Digitalizace soudnictví v rámci složky 1 mise 1. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (7) Komise má za to, že důvody předložené Itálií odůvodňují změnu (změny) podle čl. 21 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Opravy administrativních chyb

- (8) Ve znění prováděcího rozhodnutí Rady bylo zjištěno 55 administrativních chyb, které se týkají 52 milníků a cílů a 40 opatření v rámci 14 složek. Prováděcí rozhodnutí Rady by mělo být změněno s cílem opravit tyto administrativní chyby, které neodrážejí obsah plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 30. dubna 2021 a změněného dne 19. září 2023 a 8. prosince 2023, jak byl dohodnut mezi Komisí a Itálií. Tyto administrativní chyby se týkají: položek M1C1-37a a M1C1-45 reformy 1.4: Reforma civilního soudnictví v rámci složky 1 mise 1; položky M1C1-46 reformy 1.5: Reforma trestního soudnictví v rámci složky 1 mise 1; položky M1C1-120 reformy 1.14: Reforma fiskálního rámce na nižší než celostátní úrovni v rámci složky 1 mise 1; položek M1C1-14 a M1C1-16 investice 1.6.5: Digitalizace Státní rady v rámci složky 1 mise 1; položky M1C1-140 investice 1.4.1: Občanská zkušenost – Zlepšení kvality a využitelnosti digitálních veřejných služeb v rámci složky 1 mise 1; položky M1C2-32 investice 7: Podpora systému výroby zaměřená na ekologickou transformaci, technologie pro nulové čisté emise a konkurenceschopnost a odolnost strategických dodavatelských řetězců v rámci složky 2 mise 1; položek M2C1-22, M2C1-23, M2C1-24 a M2C1-25 investice 3.4: Fondo Rotativo Contratti di Filiera (FCF) na podporu smluv v rámci dodavatelských řetězců v odvětvích zemědělsko-potravinářské produkce, rybolovu a akvakultury, lesnictví, pěstování květin a školek v rámci složky 1 mise 2; položek M2C2-22 a M2C2-23 investice 4.1 Investice do měkké mobility (Národní plán cyklostezky) v rámci složky 2 mise 2; položky M2C2-35-a investice 4.4.2: Posílení vozového parku regionální veřejné železniční dopravy o vlaky s nulovými emisemi a univerzální službou v rámci složky 2 mise 2; položky M2C2-40 investice 5.1.1: Rozvoj mezinárodního vedoucího postavení na poli průmyslu, výzkumu a vývoje v oblasti obnovitelných zdrojů energie a baterií v rámci složky 2 mise 2; položky M2C4-20 investice 3.1: Ochrana a rozvoj městských a příměstských lesů v rámci složky 4 mise 2; položek M2C4-36 a M2C4-37 investice 4.4: Investice do kanalizace a čištění odpadních vod v rámci složky 4 mise 2; položky M3C1-6 investice 1.1: Vysokorychlostní železniční spojení na jihu pro osobní a nákladní dopravu v rámci složky 1 mise 3; položky M3C1-9 investice 1.2: Vysokorychlostní tratě na severu země s napojením na zbytek Evropy v rámci složky 1 mise 3; položky M3C1-14 investice 1.4: Zavedení evropského systému řízení železničního provozu (ERTMS) v rámci složky 1 mise 3; položek M3C1-17 a M3C1-17a investice 1.7: Modernizace, elektrifikace a odolnost železnic na jihu v rámci složky 1 mise 3; položky M3C2-6 investice 2.2: Digitalizace uspořádání letového provozu v rámci složky 2 mise 3; položky M3C2-12 investice 2.3: Dodávky pobřežní elektřiny (Cold ironing) v rámci složky 2 mise 3; položky M3C2-9 investice 1.1: Zelené přístavy: intervence na podporu energie z obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti v přístavech v rámci složky 2 mise 3; položky M4C1-15b reformy 2.1: Přijímání učitelů v rámci složky 1 mise 4 a položek M4C1-23 a M4C1-23a investice 3.4: Výuka a pokročilé dovednosti na vysokých školách v rámci složky 1 mise 4; položky M4C2-14 investice 2.3: Posílení a odvětvové/územní rozšíření středisek pro přenos technologií podle průmyslových segmentů v rámci složky 2 mise 4, položky M4C2-8 investice 1.3: Partnerství rozšířená na univerzity, výzkumná střediska, společnosti a financování projektů základního výzkumu v rámci složky 2 mise 4; položek M4C2-21 a M4C2-21a investice 3.5: Financování začínajících podniků v rámci složky 2 mise 4; položky M5C2-10 v rámci investice 3: „Bydlení především“

a podpůrná místa v rámci složky 2 mise 5; položek M5C3-8 a M5C3-9 investice 3: Strukturované sociálně vzdělávací intervence v boji proti chudobě ve vzdělávání na jihu, které podporují třetí sektor, v rámci složky 3 mise 5; položky M5C3-13 investice 4: Investice do infrastruktury ve zvláštních ekonomických zónách v rámci složky 3 mise 5; položky M6C1-8 investice 1.2: Domov jako první místo poskytování péče a telemedicína v rámci složky 1 mise 6; položek M6C2-6 a M6C2-8 investice 1.1: Digitální modernizace technického vybavení nemocnic v rámci složky 2 mise 6; položky M6C2-10a investice 1.2: Směrem k bezpečné a udržitelné nemocnici v rámci složky 2 mise 6; položky M6C2-13 investice 1.3: Posílení technologické infrastruktury a nástrojů pro sběr, zpracování údajů, analýzu a simulaci údajů v rámci složky 2 mise 6 položky M7-24 investice 7: Inteligentní vnitrostátní přenosová soustava v rámci mise 7; položek M7-25, M7-26, M7-27 a M7-28 investice 10: Udržitelné a bezpečné dodávky kritických surovin v rámci oběhového hospodářství v rámci mise 7; položky M7-29 investice 9: Rozšířené opatření: Poskytování technické pomoci a posílení budování kapacit pro provádění italského plánu pro oživení a odolnost v rámci mise 7; položky M7-45 investice 16: Podpora pro malé a střední podniky určená na vlastní výrobu energie z obnovitelných zdrojů v rámci mise 7; položek M7-47 a M7-48 investice 17: Finanční nástroj pro energetické renovace veřejného a sociálního bydlení a pro domácnosti s nízkými příjmy a zranitelné domácnosti v rámci mise 7.

- (9) Kromě toho se tyto administrativní chyby týkají popisu následujících opatření: investice 1.7: Základní digitální dovednosti v rámci složky 1 mise 1; reformu 1.14: Reforma fiskálního rámce na nižší než celostátní úrovni v rámci složky 1 mise 1; investice 7: Podpora systému výroby zaměřená na ekologickou transformaci, technologie pro nulové čisté emise a konkurenceschopnost a odolnost strategických dodavatelských řetězců v rámci složky 2 mise 1; investice 3.4: Fondo Rotativo Contratti di Filiera (FCF) na podporu smluv v rámci dodavatelských řetězců v odvětvích zemědělsko-potravinářské produkce, rybolovu a akvakultury, lesnictví, pěstování květin a školek v rámci složky 1 mise 2; investici 4.1: Investice do měkké mobility (Národní plán cyklostezky) v rámci složky 2 mise 2; investici 5.1: Rozvoj mezinárodního vedoucího postavení na poli průmyslu, výzkumu a vývoje v oblasti obnovitelných zdrojů energie a baterií v rámci složky 2 mise 2; investici 1.1: Vysokorychlostní železniční spojení na jihu pro osobní a nákladní dopravu, v rámci složky 1 mise 3; investici 1.7: Modernizace, elektrifikace a odolnost železnic na jihu v rámci složky 1 mise 3; investice 2.3: Posílení a odvětvové/územní rozšíření středisek pro přenos technologií podle průmyslových segmentů v rámci složky 2 mise 4, investice 3: Strukturované sociálně vzdělávací intervence v boji proti chudobě ve vzdělávání na jihu, které podporují třetí sektor, v rámci složky 3 mise 5; investice 4: Investice do infrastruktury ve zvláštních ekonomických zónách v rámci složky 3 mise 5; investice 1.1: Digitální modernizace technického vybavení nemocnic v rámci složky 2 mise 6; reformu 5: Plán pro nové dovednosti (Přechody) v rámci mise 7; investici 5: SA.CO.I.3 v rámci mise 7; investici 17: Finanční nástroj pro energetické renovace veřejného a sociálního bydlení a pro domácnosti s nízkými příjmy a zranitelné domácnosti v rámci mise 7. Tyto opravy nemají vliv na provádění dotčených opatření.

Hodnocení Komise

- (10) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (11) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a kritériem 2.5 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán pro oživení a odolnost opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k ekologické transformaci, včetně hlediska biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 39,4 % celkových finančních prostředků přidělených na tento pozměněný plán pro oživení a odolnost a 75,7 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je pozměněný plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.
- (12) Změny příspěvku k ekologické transformaci se týkají odstranění opatření investice 2.2: Partnerství v oblasti výzkumu a inovací – Horizont Evropa v rámci složky 2 mise 4 a opravy administrativní chyby týkající se částky na podporu cílů v oblasti klimatu v rámci investice 17: Finanční nástroj pro energetické renovace veřejného a sociálního bydlení v rámci mise 7. To zahrnuje zvýšení celkového příspěvku k cíli plánu v oblasti klimatu a odstranění investice 2.2: Partnerství v oblasti výzkumu a inovací – Horizont Evropa v rámci složky 2 mise 4. Omezený rozsah těchto změn nemění celkové posouzení tohoto kritéria.

Příspěvek k digitální transformaci

- (13) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 25,6 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.
- (14) Změny příspěvku k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají, se týkají odstranění investice 2.2: Partnerství v oblasti výzkumu a inovací – Horizont Evropa v rámci složky 2 mise 4 a zvýšení úrovně požadovaného provádění reformy 1.8: Digitalizace soudnictví v rámci složky 1 mise 1. Zvýšení úrovně požadovaného provádění opatření reforma 1.8: Digitalizace soudnictví v rámci složky 1 mise 1 řeší zrušení opatření Investice 2.2: Partnerství v oblasti výzkumu a inovací – Horizont Evropa v rámci složky 2 mise 4; Omezený rozsah těchto změn nemění celkové posouzení tohoto kritéria.

Výpočet nákladů

- (15) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a kritériem 2.9 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu uvedené v pozměněném plánu pro oživení a odolnost do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.
- (16) Itálie poskytla dostatečné informace a důkazy o tom, že výše odhadovaných celkových nákladů souvisejících s jedním novým a dvěma pozměněnými opatřeními není kryta v rámci stávajícího nebo plánovaného financování z prostředků Unie. Omezené změny zahrnující posouzení nákladů navržené Itálií nemění předchozí posouzení odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost.

Další posuzovací kritéria

- (17) Komise má za to, že změny předložené Itálií nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ST 10160/21 ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Itálie, pokud jde o relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost plánu na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 písm. a), b), c), d), da), db), g), h), j) a k).

Kladné posouzení.

- (18) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu ve formě nevratné finanční podpory.

Finanční příspěvek

- (19) Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost Itálie činí 194 415 951 466 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Itálii k dispozici, měl by celkový finanční příspěvek stanovený v souladu s čl. 20 odst. 4 a čl. 21a odst. 6 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Itálie činit 71 779 623 788 EUR.
- (20) Podpora v podobě půjčky poskytnutá Itálii ve výši 122 601 810 400 EUR zůstává nezměněna.
- (21) Prováděcí rozhodnutí Rady ST 10160/21 ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Itálie by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí Rady měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Itálie na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně příslušných milníků a cílů a dodatečných milníků a cílů souvisejících se splácením půjčky, příslušné ukazatele týkající se plnění předpokládaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

Článek 2

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Itálie se mění takto:

- příloha se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 3
Určení

Toto rozhodnutí je určeno Italské republice.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně