



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 26 април 2024 г.
(OR. en)

9381/24

Междуетноститутуционално досие:
2024/0103(NLE)

ECOFIN 519
UEM 130
FIN 395
CADREFIN 85

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	26 април 2024 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2024) 193 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10160/21 INIT; ST 10160/21 ADD 1 REV 2) от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Италия

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2024) 193 final.

Приложение: COM(2024) 193 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 26.4.2024 г.
COM(2024) 193 final

2024/0103 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10160/21 INIT; ST 10160/21 ADD 1 REV 2) от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Италия

{SWD(2024) 121 final}

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10160/21 INIT; ST 10160/21 ADD 1 REV 2) от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Италия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След като на 30 април 2021 г. Италия представи националния си план за възстановяване и устойчивост („ПВУ“), Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. Това решение за изпълнение на Съвета беше изменено на 19 септември 2023 г. и на 8 декември 2023 г.
- (2) На 4 март 2024 г. Италия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Италия представи изменен ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Италия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 24 мерки.
- (4) Италия обясни, че са били изменени 23 мерки с цел да се приложат по-добри алтернативи, за да се постигне първоначалната амбиция на мярката. Това се отнася до: инвестиция 1.8: Процедури за набиране на персонал в административни съдилища, по компонент 1 на мисия 1, включително цели M1C1-139 и M1C1-40; реформа 1.8: Цифровизация на правосъдието, по компонент 1 на мисия 1, включително ключов етап M1C1-38bis; реформа 1.9: Реформа на публичната администрация, по компонент 1 на мисия 1, включително ключов етап M1C1-59ter; реформа 1.10: Реформа на

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

законодателната рамка за обществените поръчки, по компонент 1 на мисия 1, включително цел M1C1-86; реформа 1.15: Реформа на счетоводните правила за публичния сектор, по компонент 1 на мисия 1, включително ключови етапи M1C1-117 и M1C1-118; реформа 1.12: Реформа на данъчната администрация, по компонент 1 на мисия 1, включително ключови етапи M1C1-113 и M1C1-114; инвестиция 1.1: Общински здравни домове за подобряване на териториалното здравно подпомагане по компонент 1 на мисия 6, включително цел M6C1-3. инвестиция 1.1: Цифрова инфраструктура, по компонент 1 на мисия 1, включително ключови етапи M1C1-17 и M1C1-26; реформа 1.9.1: Реформа за ускоряване на прилагането на политиката на сближаване, по компонент 1 на мисия 1; реформа 1.11: Намаляване на забавените плащания от страна на публичните администрации и здравните органи, по компонент 1 на мисия 1, включително ключови етапи M1C1-72ter и M1C1-72quinquies; реформа 3: Рационализиране и опростяване на стимулите за предприятията, по компонент 2 на мисия 1, включително ключов етап M1C12-14ter; реформа 1.2: Национална програма за управление на отпадъците, по компонент 1 на мисия 2, включително цели M2C1-15, M2C1-15bis, M2C1-16, M2C1-16bis; инвестиция 1.1, Създаване на нови инсталации за управление на отпадъците и модернизиране на съществуващи инсталации, по компонент 1 на мисия 2, включително цели M2C1-15ter и M2C1-16ter; инвестиция 1.4: Развитие на биометана в съответствие с критериите за насърчаване на кръговата икономика, по компонент 2 на мисия 2, включително цел M2C2-4; инвестиция 4.4.3: Обновяване на парка за командването на националната противопожарна служба, по компонент 2 на мисия 2, включително цел M2C2-36; инвестиция 2.1: Мерки за намаляване на риска от наводнения и хидрогеоложки рискове, по компонент 4 на мисия 2, включително M2C4-11, M2C4-11ter и M2C4-13; инвестиция 4.2: Разработване на системи за бърз масов транспорт (метро, трамвай, бързи транзитни автобуси), по компонент 2 на мисия 2; инвестиция 4.1: Инвестиции в първична водна инфраструктура за сигурността на водоснабдяването, по компонент 4 на мисия 2, включително ключови етапи M2C4-28, M2C428bis и цел M2C4-29; инвестиция 4.2: Намаляване на загубите във водоразпределителните мрежи, включително цифровизация и мониторинг на мрежите, по компонент 4 на мисия 2, включително ключов етап M2C4-30; инвестиция 4.3: Инвестиции в устойчивостта на напоителните агросистеми за по-добро управление на водните ресурси, по компонент 4 на мисия 2, включително ключов етап M2C4-33; инвестиция 11: Разширяване: Укрепяване на регионалния железопътен парк на обществения транспорт с влакове с нулеви емисии и универсална услуга, по мисия 7, включително ключов етап M7-31; инвестиция 12: Схема за отпускане на безвъзмездни средства за развитие на международно и промишлено лидерство и лидерство в областта на научноизследователската и развойната дейност в електрическите автобуси, по мисия 7, включително M7-32, M7-33 и M7-34; инвестиция 15: Transizione 5.0, по мисия 7. Въз основа на това Италия поиска горепосочените мерки, включително съответните ключови етапи и цели, да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (5) Италия обясни, че инвестиция 2.2: Партньорства в областта на научните изследвания и иновациите — „Хоризонт Европа“, по компонент 2 на мисия 4, включително цел M4C2-2, вече е напълно непостижима, тъй като развитието на пазара доведе до недостатъчно търсене. На това основание Италия поиска

мярката да бъде отменена в нейната цялост. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (6) Освен това Италия поиска да използва ресурсите, освободени от отмяната на инвестиция 2.2: Партньорства в областта на научните изследвания и иновациите — „Хоризонт Европа“, по компонент 2 на мисия 4, съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 за включване на нова мярка и повишаване на равнището на необходимото изпълнение на съществуваща мярка. Това се отнася съответно до: M4C2-2bis по инвестиция 2.2: Споразумения за иновации, по компонент 2 на мисия 4 и M1C1-38bis по реформа 1.8: Цифровизация на правосъдието, по компонент 1 на мисия 1. Въз основа на това Италия поиска да бъдат добавени M4C2-2bis и инвестиция 2.2: Споразумения за иновации, по компонент 2 на мисия 4. Освен това Италия поиска да бъде добавен ключов етап M1C1-38bis, за да се повиши равнището на необходимото изпълнение на реформа 1.8: Цифровизация на правосъдието, по компонент 1 на мисия 1. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) Комисията счита, че с мотивите, изложени от Италия, се обосновават измененията съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 и Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Корекции на технически грешки

- (8) В текста на решението за изпълнение на Съвета бяха открити 55 технически грешки, които засягат 52 ключови етапа и цели и 40 мерки по 14 компонента. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде изменено, за да се коригират упоменатите технически грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 30 април 2021 г. и изменен на 19 септември 2023 г. и на 8 декември 2023 г., както беше договорено между Комисията и Италия. Тези технически грешки се отнасят до: M1C1-37bis и M1C1-45 по реформа 1.4: Реформа на гражданското правосъдие, по компонент 1 на мисия 1; и M1C1-46 по реформа 1.5: Реформа на наказателното правосъдие, по компонент 1 на мисия 1; M1C1-120 по реформа 1.14: Реформа на поднационалната фискална рамка, по компонент 1 на мисия 1; M1C1-14 и M1C1-16 по инвестиция 1.6.5: Цифровизация на Държавния съвет, по компонент 1 на мисия 1; M1C1-140 по инвестиция 1.4.1: Опитът на гражданите — Подобряване на качеството и използваемостта на цифровите обществени услуги, по компонент 1 на мисия 1; M1C2-32 по инвестиция 7: Подкрепа за производствената система за екологичен преход, технологиите за нулеви нетни емисии и конкурентоспособността и устойчивостта на стратегическите вериги на доставки, по компонент 2 на мисия 1; M2C1-22, M2C1-23, M2C1-24 и M2C1-25 по инвестиция 3.4: Fondo Rotativo Contratti di Filiera (FCF) в подкрепа на договорите за веригите на доставки за секторите на хранително-вкусовата промишленост, рибарството и аквакултурите, горското стопанство, цветарството и разсадниците за растения, по компонент 1 на мисия 2; M2C2-22 и M2C2-23 по инвестиция 4.1: Инвестиции в мека мобилност (Национален план за велосипедни алеи), по компонент 2 на мисия 2; M2C2-35-bis по инвестиция 4.4.2: Укрепяване на регионалния железопътен парк на обществения транспорт с влакове с нулеви емисии и универсална услуга, по компонент 2 на мисия 2; M2C2-40 по инвестиция 5.1.1: Развитие на международно, промишлено и технологично лидерство в областта на възобновяемите енергийни източници и акумулаторните батерии, по

компонент 2 на мисия 2; M2C4-20 по инвестиция 3.1: Опазване и подобряване на градските и крайградските гори, по компонент 4 на мисия 2; M2C4-36 и M2C4-37 по инвестиция 4.4: Инвестиции в канализация и пречистване, по компонент 4 на мисия 2; M3C1-6 по инвестиция 1.1: Високоскоростни железопътни връзки в Южна Италия за пътници и товари, по компонент 1 на мисия 3; M3C1-9 по инвестиция 1.2: Високоскоростни линии в Северна Италия, свързващи с останалата част на Европа, по компонент 1 на мисия 3; M3C1-14 по инвестиция 1.4: Въвеждане на Европейската система за управление на железопътния транспорт (ERTMS), по компонент 1 на мисия 3; M3C1-17 и M3C1-17bis по инвестиция 1.7: Осъвременяване, електрификация и устойчивост на железопътните линии в Южна Италия, по компонент 1 на мисия 3; M3C2-6 по инвестиция 2.2: Цифровизация на управлението на въздушното движение, по компонент 2 на мисия 3; M3C2-12 по инвестиция 2.3: Използване на наземно електрозахранване (cold ironing), по компонент 2 на мисия 3; M3C2-9 по инвестиция 1.1: Зелени пристанища: интервенции в областта на енергията от възобновяеми източници и енергийната ефективност в пристанищата, по компонент 2 на мисия 3; M4C1-15ter по реформа 2.1: Набиране на учители, по компонент 1 на мисия 4; M4C1-23 и M4C1-23bis по инвестиция 3.4: Преподаване и напреднали университетски умения, по компонент 1 на мисия 4; M4C2-14 по инвестиция 2.3: Укрепване и секторно/териториално разширяване на центровете за трансфер на технологии по промишлени сегменти, по компонент 2 на мисия 4; M4C2-8 по инвестиция 1.3: Партньорства, които обхващат университети, научноизследователски центрове, предприятия и финансиране на проекти за фундаментални научни изследвания, по компонент 2 на мисия 4; M4C2-21 и M4C2-21bis по инвестиция 3.5: Финансиране на стартиращи предприятия, по компонент 2 на мисия 4; M5C2-10 по инвестиция 3: Временни жилища и подслони, по компонент 2 на мисия 5; M5C3-8 и M5C3-9 по инвестиция 3: Структурирани социално-образователни интервенции за борба с образователната бедност в южната част на страната в подкрепа на третия сектор, по компонент 3 на мисия 5; M5C3-13 по инвестиция 4: Инфраструктурни инвестиции за специалните икономически зони (СИЗ), по компонент 3 на мисия 5; M6C1-8 по инвестиция 1.2: Домът е първото място за полагане на грижи и телемедицина, по компонент 1 на мисия 6. M6C2-6 и M6C2-8 по инвестиция 1.1: Цифрова актуализация на технологичното оборудване на болниците, по компонент 2 на мисия 6; M6C2-10bis по инвестиция 1.2: За безопасни и устойчиви болници, по компонент 2 на мисия 6; M6C2-13 по инвестиция 1.3: Укрепване на технологичната инфраструктура и на инструментите за събиране, обработка, анализ и симулация на данни, по компонент 2 на мисия 6; M7-24 по инвестиция 7: Интелигентна национална преносна мрежа, по мисия 7; M7-25, M7-26, M7-27 и M7-28 по инвестиция 10: Устойчиви, кръгови и сигурни доставки на суровини от критично значение, по мисия 7; M7-29 по инвестиция 9: Мярка за разрастване: Предоставяне на техническа помощ и укрепване на изграждането на капацитет за изпълнението на италианския план за възстановяване и устойчивост, по мисия 7; M7-45 по инвестиция 16: Подкрепа за МСП за собствено производство от възобновяеми енергийни източници, по мисия 7; M7-47 и M7-48 по инвестиция 17: Финансов инструмент за енергийно саниране на обществени и социални жилища, както и на домакинства с ниски доходи и уязвими домакинства, по мисия 7.

- (9) Освен това тези технически грешки се отнасят до описанието на следните мерки: инвестиция 1.7: Основни цифрови умения, по компонент 1 на мисия 1; реформа

1.14: Реформа на поднационалната фискална рамка, по компонент 1 на мисия 1; инвестиция 7: Подкрепа за производствената система за екологичен преход, технологиите за нулеви нетни емисии и конкурентоспособността и устойчивостта на стратегическите вериги на доставки, по компонент 2 на мисия 1; инвестиция 3.4: Fondo Rotativo Contratti di Filiera (FCF) в подкрепа на договорите за веригите на доставки за секторите на хранително-вкусовата промишленост, рибарството и аквакултурите, горското стопанство, цветарството и разсадниците за растения, по компонент 1 на мисия 2; инвестиция 4.1: Инвестиции в мека мобилност (Национален план за велосипедни алеи), по компонент 2 на мисия 2; инвестиция 5.1: Развитие на международно, промишлено и технологично лидерство в областта на възобновяемите енергийни източници и акумулаторните батерии, по компонент 2 на мисия 2; инвестиция 1.1: Високоскоростни железопътни връзки в Южна Италия за пътници и товари, по компонент 1 на мисия 3; инвестиция 1.7: Осъвременяване, електрификация и устойчивост на железопътните линии в Южна Италия, по компонент 1 на мисия 3; инвестиция 2.3: Укрепване и секторно/териториално разширяване на центровете за трансфер на технологии по промишлени сегменти, по компонент 2 на мисия 4; инвестиция 3: Структурирани социално-образователни интервенции за борба с образователната бедност в южната част на страната в подкрепа на третия сектор, по компонент 3 на мисия 5; инвестиция 4: Инфраструктурни инвестиции за специалните икономически зони (СИЗ), по компонент 3 на мисия 5; инвестиция 1.1: Цифрова актуализация на технологичното оборудване на болниците, по компонент 2 на мисия 6; реформа 5: План за нови умения — преход, по мисия 7; инвестиция 5: SA.CO.I.3 по мисия 7; инвестиция 17: Финансов инструмент за енергийно саниране на обществени и социални жилища, както и на домакинства с ниски доходи и уязвими домакинства, по мисия 7. Упоменатите корекции не засягат изпълнението на съответните мерки.

Оценка на Комисията

- (10) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 39,4 % от общия размер на разпределените средства за изменения ПВУ и 75,7 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (12) Измененията в приноса към екологичния преход са свързани с отмяната на инвестиция 2.2: Партньорства в областта на научните изследвания и иновациите — „Хоризонт Европа“, по компонент 2 на мисия 4, и с коригирането на

техническа грешка по отношение на сумата за подкрепа на целите в областта на климата по инвестиция 17: Финансов инструмент за енергийно саниране на обществени и социални жилища, по мисия 7. Това води до увеличаване на цялостния принос към целта на плана в областта на климата и е насочено към отмяната на инвестиция 2.2: Партньорства в областта на научните изследвания и иновациите — „Хоризонт Европа“, по компонент 2 на мисия 4. Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на този критерий.

Принос към цифровия преход

- (13) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 25,6 % от общия размер на разпределените средства за изменения ПВУ, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (14) Измененията в приноса към цифровия преход или към справянето с произтичащите от него предизвикателства се отнасят до отмяната на инвестиция 2.2: Партньорства в областта на научните изследвания и иновациите — „Хоризонт Европа“, по компонент 2 на мисия 4 и до повишаването на равнището на необходимото изпълнение на реформа 1.8: Цифровизация на правосъдието, по компонент 1 на мисия 1. Повишаването на равнището на необходимото изпълнение на реформа 1.8: Цифровизация на правосъдието, по компонент 1 на мисия 1 е насочено към отмяната на инвестиция 2.2: Партньорства в областта на научните изследвания и иновациите — „Хоризонт Европа“, по компонент 2 на мисия 4. Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на този критерий.

Оценка на разходите

- (15) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него представената в изменения ПВУ обосновка за размера на прогнозните общи разходи по него е в умерена степен (рейтинг „Б“) разумна и реалистична. Тя съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (16) За една нова мярка и две изменени мерки Италия предостави достатъчно информация и доказателства, че прогнозните общи разходи не се покриват от съществуващо или планирано финансиране от Съюза. Предложените от Италия ограничени изменения, включващи оценка на разходите, не променят предишната оценка на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ.

Други критерии за оценка

- (17) Комисията смята, че измененията, предложени от Италия, не засягат положителната оценка на плана за възстановяване и устойчивост, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета ST 10160/21 от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Италия по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), ж), з), й) и к).

Положителна оценка

- (18) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ, с констатацията, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена под формата на безвъзмездна финансова подкрепа от Съюза за изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост.

Финансово участие

- (19) Очакваните общи прогнозни разходи по изменения ПВУ на Италия са в размер на 194 415 951 466 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-голям от актуализираното максимално налично финансиране за Италия, общият размер на разпределените средства, определен в съответствие с член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6, за изменения ПВУ на Италия следва да бъде равен на 71 779 623 788 EUR.
- (20) Предоставената на Италия подкрепа под формата на заем в размер на 122 601 810 400 EUR остава непроменена.
- (21) Решението за изпълнение на Съвета ST 10160/21 от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на ПВУ на Италия следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към посоченото решение за изпълнение следва да бъде заменено изцяло,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Оценката на изменения ПВУ на Италия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на заема, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Италия се изменя както следва:

- приложението се заменя с текста на приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат

Адресат на настоящото решение е Италианската република.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател