

Brussel, 19 mei 2017  
(OR. en)

9381/17

DEVGEN 103  
ACP 50  
RELEX 428  
SOC 405  
WTO 116  
COMER 71  
FDI 9

#### **RESULTAAT BESPREKINGEN**

---

|       |                                       |
|-------|---------------------------------------|
| van:  | het secretariaat-generaal van de Raad |
| d.d.: | 19 mei 2017                           |
| aan:  | de delegaties                         |

---

|                 |         |
|-----------------|---------|
| nr. vorig doc.: | 9002/17 |
|-----------------|---------|

---

|          |                                                                        |
|----------|------------------------------------------------------------------------|
| Betreft: | Duurzame kledingwaardeketens<br>- Conclusies van de Raad (19 mei 2017) |
|----------|------------------------------------------------------------------------|

---

Voor de delegaties gaan in bijlage dezes de conclusies van de Raad over duurzame kledingwaardeketens, die de Raad tijdens zijn 3540e zitting op 19 mei 2017 heeft aangenomen.

**Conclusies van de Raad over duurzame kledingwaardeketens**

1. De Raad wijst erop dat ongeveer 75 miljoen mensen wereldwijd in de textiel- en kledingsector werken. De meeste werknemers wonen in de ontwikkelingslanden, waar 75% van de werknemers in de kledingsector vrouwen en meisjes zijn en het begin van de toeleveringsketens veelal bij thuiswerkers ligt. De Raad onderkent het potentieel van de sector als motor van ontwikkeling en emancipatie, maar is zich tegelijk bewust van de complexiteit van de waardeketen voor kleding en de grote uitdagingen op economisch, sociaal en milieugebied waarvoor de kledingsector zich geplaatst ziet, zoals lage lonen, gebrekkige handhaving van de arbeidsrechten, waaronder de vrijheid van vereniging en collectieve arbeidsovereenkomsten, de veiligheid van gebouwen die te wensen overlaat, de schadelijke effecten van gevaarlijke chemische stoffen en het niet-duurzame gebruik van hulpbronnen. Uit een aantal dodelijke ongevallen in de kledingsector, bijvoorbeeld de instorting van de fabriek in Rana Plaza in Bangladesh vier jaar geleden, blijkt genoegzaam dat werk moet worden gemaakt van duurzamere waardeketens voor kleding en dat de specifieke uitdagingen van de kledingsector moeten worden aangepakt. In overeenstemming met SDG-subdoelstelling 8.7 dringt de Raad aan op maatregelen om dwangarbeid uit te roeien, een einde te maken aan moderne slavernij en te zorgen voor het verbieden en uitbannen van de ergste vormen van kinderarbeid in de kledingsector. Voorts, zo beklemtoont de Raad, moeten mensenrechtenschendingen worden voorkomen en moet maatschappelijk verantwoord ondernemerschap (MVO)<sup>1</sup> worden bevorderd, onder meer wat betreft de toepassing van sociale en milieunormen en het streven naar fatsoenlijk werk in de kledingsector. Het is van essentieel belang dat deze normen en beginselen in de gehele waardeketen van de kledingsector worden toegepast.

---

<sup>1</sup> De EU gebruikt de Engelse termen, 'corporate social responsibility' (CSR) en 'responsible business conduct' (RBC), door elkaar. In 2011 definieerde de EU "maatschappelijk verantwoord ondernemen" in haar strategie als "de verantwoordelijkheid van bedrijven voor het effect dat ze op de samenleving hebben", en benadrukte zij dat "volwaardig maatschappelijk verantwoord ondernemen [inhoudt] dat bedrijven aandacht voor mensenrechten, consumentenbelangen en sociale, ethische en milieukwesties in hun bedrijfsactiviteiten en kernstrategie integreren in nauwe samenwerking met hun stakeholders".

2. De Raad herinnert aan zijn conclusies van 12 mei 2016 over de EU en verantwoordelijke mondiale waardeketens, waarin hij de geleverde inspanningen ter bevordering van verantwoordelijke toeleveringsketens ondersteunt, onder meer via initiatieven zoals het EU-kledinginitiatief. De Raad is ingenomen met het werkdocument van de Commissie over duurzame kledingwaardeketens door EU-ontwikkelingsbeleid<sup>2</sup>, dat een belangrijke eerste stap is die moet leiden tot verdere ambitieuze inspanningen in de kledingsector, die verder reiken dan ontwikkelingssamenwerking alleen. De Raad benadrukt dat er behoefte is aan een groter en proactief engagement in de EU en daarbuiten met het oog op het versterken van verantwoordelijke en duurzame toeleveringsketens en steunt de inspanningen ter bevordering van duurzame productie, duurzame consumptie, van zowel publieke als private actoren, en fatsoenlijk werk, zoals beklemtoond wordt in de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling, Agenda 2030 en de duurzame-ontwikkelingsdoelen.
3. In dit verband dringt de Raad er bij de Commissie op aan het gebruik van instrumenten voor de verstrekking van consumenteninformatie en MVO te stimuleren, onder meer door de ondernemingen in hun toeleveringsketens een passende zorgvuldigheidstoets ('due diligence') te doen uitvoeren. Er is behoefte aan nauwere samenwerking tussen de bestaande initiatieven met meerdere stakeholders op Europees niveau om te zorgen voor een grotere inzet voor MVO in de kledingsector, zulks teneinde discriminerende effecten voor reeds duurzaam functionerende bedrijven te voorkomen, onder meer door gebruik te maken van vrijwillige regelingen zoals het EU Ecolabel. Voorts, zo onderstreept de Raad, is het van belang dat EU-bedrijven in een pre concurrentieel stadium kunnen samenwerken om de risico's in de toeleveringsketen te beperken.
4. De Raad moedigt aan tot de ratificatie en de daadwerkelijke toepassing van de internationale arbeidsverdragen, zoals de belangrijkste IAO-verdragen, en wijst nogmaals op zijn gehechtheid aan de internationaal erkende richtsnoeren en beginselen, met name de VN-richtsnoeren inzake het bedrijfsleven en mensenrechten, de tripartiete beginselverklaring van de IAO betreffende multinationale ondernemingen en sociaal beleid, de OESO richtsnoeren voor multinationale ondernemingen, het mondiaal pact van de VN, alsmede de multilaterale milieuovereenkomsten.

---

<sup>2</sup> 8492/17 - SWD(2017) 147 final.

5. Ontwikkelingssamenwerking kan een doeltreffend instrument zijn om de duurzaamheid van de kledingwaardeketens te verbeteren. Duurzame waardeketens voor kleding vereisen dat de inspanningen van regeringen, maatschappelijke organisaties, mondiale en lokale bedrijven, waaronder micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, sociale partners in de producerende landen en internationale organisaties worden ondersteund, alsook dat ondersteuning wordt geboden door bilaterale en regionale programma's en projecten. Deze inspanningen kunnen ook het gebruik van duurzaam beheerde primaire grondstoffen en secundaire grondstoffen van hoge kwaliteit, alsmede hergebruik en recycling van kleding en textiel helpen stimuleren.
6. De Raad juicht toe dat via de EU-ontwikkelingssamenwerking meer steun wordt verleend voor duurzaamheid in de kledingsector. De Raad steunt acties ter bevordering en verspreiding van beste praktijken op sociaal en milieugebied met het oog op een verantwoord beheer van de kledingwaardeketens, met name door het aanknopen van een dialoog met bedrijven, bedrijfsverenigingen, maatschappelijke organisaties, sociale partners en door het stimuleren van samenwerking en het delen van kennis tussen belanghebbenden. De Raad moedigt de Commissie en de lidstaten aan meer inspanningen te leveren om consumenten en overheidsafnemers bewuster te maken van het belang van duurzame en verantwoorde consumptie.
7. De Raad steunt de lopende inspanningen op het gebied van de rechten van kinderen, alsmede de economische emancipatie van vrouwen en kinderen in deze sector, onder meer door de uitvoering van het EU-genderactieplan 2016-2020<sup>3</sup>. Hij onderstreept dat gendergelijkheid moet worden bevorderd, opleiding en capaciteitsopbouw van vrouwelijke werknemers in de kledingsector moeten worden ondersteund, intimidatie op de werkplek moet worden aangepakt, non-discriminatie en gelijke toegang van vrouwen tot productieve werkgelegenheid, fatsoenlijk werk en gelijke beloning moeten worden bevorderd.

---

<sup>3</sup> 12249/15 - SWD(2015) 182 final.

8. De Raad wijst nogmaals op het belang dat de EU hecht aan het bevorderen van arbeidsrechten en fatsoenlijk werk, en onderkent de bijdrage die de sociale dialoog, daaronder begrepen de wereldwijde sociale dialoog via internationale kaderovereenkomsten, daartoe kan leveren. Hij onderstreept dat de EU-ontwikkelingssamenwerking een belangrijke bijdrage levert tot het ondersteunen van de regeringen van de producerende landen en andere actoren zoals maatschappelijke organisaties, sociale partners en de particuliere sector, tot het omzetten en toepassen van internationale normen in de nationale arbeids- en milieuwetgeving en tot de ondersteuning van en het toezicht op de daadwerkelijke handhaving, ook in de fabriek.
9. De Raad benadrukt het belang van de tracering van de chemische stoffen die in de kledingsector worden gebruikt en in afgewerkte kleding aanwezig zijn, zulks met het oog op een milieuvriendelijk beheer van chemische stoffen, natuurlijke vezels en alle afval en hulpbronnen in de kledingsector. Duurzame en hulpbronnenefficiënte productie, onder meer het bevorderen van niet-toxische materiaalcycli, is nodig om een circulaire economie tot stand te brengen en meer hergebruik en recycling in de kledingsector te bewerkstelligen. Het bevorderen van een veilige werkomgeving is ook van cruciaal belang voor het voorkomen van een gezondheidsbedreigende blootstelling van werknemers aan schadelijke en toxische stoffen.
10. De Raad moedigt de Commissie aan steun te bieden voor acties ter verbetering van de transparantie en de traceerbaarheid in de toeleveringsketens voor kleding, bijvoorbeeld door coördinatie met de lopende activiteiten in de lidstaten en internationale initiatieven van de kledingnijverheid, en is ingenomen met de nieuwe OESO-richtsnoeren inzake zorgvuldigheid ('due diligence'), die moeten leiden tot verantwoorde toeleveringsketens in de kleding- en schoenensector. In overeenstemming met SDG-subdoelstellingen 8 en 12 onderstreept de Raad dat fatsoenlijk werk en een gunstig klimaat voor maatschappelijk verantwoord ondernemerschap bevorderd moeten worden en dat bedrijven, met name grote en transnationale bedrijven, aangemoedigd moeten worden duurzame praktijken toe te passen, onder meer door informatie over duurzaamheid op te nemen in hun rapportage en hun klanten informatie te verstrekken en met hen een relatie op te bouwen. Deze inspanningen zullen ook bijdragen tot een betere voorlichting en meer transparantie in de verschillende stadia van de toeleveringsketen voor kleding, onder meer over de sociale en de milieuomstandigheden. Dat deze informatie consumenten bewuster maakt, is een eerste belangrijke stap naar duurzamere waardeketens in de kledingsector.

11. De Raad herinnert aan het bestaande wettelijk kader op EU-niveau dat op de kledingsector van toepassing is en pleit voor een grotere samenhang tussen ontwikkelings-samenwerking, milieu-, arbeids- en handelsbeleid en andere instrumenten voor het extern beleid ter bevordering van duurzame kledingwaardeketens. De Raad benadrukt tevens dat de lopende werkzaamheden in het kader van het bestaande EU-beleidskader moeten bijdragen tot beleidscoherentie voor ontwikkeling. Synergieën tussen ontwikkelings-samenwerking, milieu- en arbeidsbeleid en handelsinstrumenten kunnen een gecombineerd ontwikkelingseffect hebben op de kledingsector. Het stemt de Raad tevreden dat systematisch bepalingen inzake handel en duurzame ontwikkeling worden opgenomen in alle EU-handels-overeenkomsten, ook met de ontwikkelingslanden, en hij dringt er bij de Commissie op aan toe te zien op de daadwerkelijke toepassing daarvan. Het effectief gebruik van de hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling en andere instrumenten ter ondersteuning van duurzame ontwikkeling zijn eveneens van belang voor het verbeteren van de milieu- en arbeidsnormen en van de duurzaamheid in de aanbestedingspraktijken in de kledingsector. De komende evaluatie van de EU-strategie inzake hulp voor handel moet bijdragen tot de verwezenlijking van duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen. De Raad moedigt de Commissie aan haar dialoog met de "Everything But Arms" (EBA)-begunstigden voort te zetten en te intensiveren ter bestrijding van ernstige en stelselmatige schendingen van de mensenrechten en fundamentele arbeidsnormen, zoals die welke onlangs in het kader van het Duurzaamheidspact Bangladesh aan het licht zijn gekomen.
12. De Raad onderstreept dat de vaste wil van de regeringen in de producerende landen om werk te maken van passende wet- en regelgeving, meer bepaald het vaststellen en toepassen daarvan, en betrokkenheid van het bedrijfsleven, alsmede het streven van alle betrokkenen naar duurzame waardeketens, van cruciaal belang zijn om concrete verbeteringen te realiseren. Daartoe roept de Raad de Commissie op haar inspanningen op te voeren door ambitieuze en snelle uitvoeringsmaatregelen ter ondersteuning van duurzame kledingwaardeketens, en neemt hij goede nota van de resolutie van het Europees Parlement waarin op een alomvattend optreden in deze sector wordt aangedrongen. Voorts roept de Raad de Commissie op duurzame kledingwaardeketens tot stand te brengen in het kader van een alomvattende aanpak, die verder reikt dan ontwikkelingssamenwerking alleen, zodat de kledingnijverheid veiliger, groener en eerlijker wordt.