

Brusel 23. května 2022
(OR. en)

9378/22

Interinstitucionální spis:
2022/0159(NLE)

FISC 116
ECOFIN 464
ENER 188

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	20. května 2022
Příjemce:	Generální sekretariát Rady
Č. dok. Komise:	COM(2022) 219 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY, kterým se Finsku v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES povoluje uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou některým tepelným čerpadlům, elektrickým kotlům pro ústřední topení a oběhovým vodním čerpadlům

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 219 final.

Příloha: COM(2022) 219 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 20.5.2022
COM(2022) 219 final

2022/0159 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se Finsku v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES povoluje uplatňovat
sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou některým tepelným čerpadlům,
elektrickým kotlům pro ústřední topení a oběhovým vodním čerpadlům**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Zdanění energetických produktů a elektřiny je v Unii upraveno směrnicí Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny¹ (dále jen „směrnice o zdanění energie“ nebo „směrnice“).

Podle čl. 19 odst. 1 směrnice může Rada kromě ustanovení uvedených zejména v článcích 5, 15 a 17 jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od daně nebo snížení daně z důvodu některé zvláštní politiky.

Finské orgány požádaly dopisem ze dne 6. srpna 2021 a následnou korespondencí ze dne 4. listopadu 2021, 26. ledna a 16. února 2022 o povolení uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu používanou k napájení určitých tepelných čerpadel, elektrických kotlů pro ústřední topení a oběhových vodních čerpadel. Požadovaná doba platnosti je šest let, od 1. ledna 2022 do 31. prosince 2027, což je v rámci maximální doby povolené článkem 19 směrnice o zdanění energie. Cílem tohoto návrhu je udělit zmíněné povolení na základě požadované odchylky platné po dobu šesti let do 31. prosince 2027.

Finsko žádá o povolení uplatňovat vnitrostátní sazbu na elektřinu pro obchodní účely ve výši 0,63 EUR/MWh (sazba označená podle finských právních předpisů jako „kategorie II“ a vztahující se pouze na některá obchodní odvětví²), která je vyšší než minimální sazba směrnice o zdanění elektřiny pro obchodní účely ve výši 0,5 EUR/MWh³, na tato zařízení: tepelná čerpadla a elektrické kotle pro ústřední topení, které vyrábějí teplo pro síť dálkového vytápění, tepelná čerpadla o jmenovitém tepelném výkonu alespoň 0,5 MW, která nejsou připojena k síti dálkového vytápění, a oběhová vodní čerpadla v geotermálních teplárnách. V této souvislosti by se podle informací poskytnutých finskými orgány mělo toto opatření vztahovat na některé specifické obchodní i neobchodní využívání elektřiny⁴. Vnitrostátní sazba platná pro elektřinu pro neobchodní účely (sazba nazvaná podle finských pravidel „kategorie I“ a zahrnující vše ostatní vyjma kategorie II, a to včetně domácností) je stanovena na 22,53 EUR/MWh, což je výrazně nad odpovídající minimální sazbou směrnice o zdanění elektřiny ve výši 1 EUR/MWh⁵.

Cílem snížení je poskytnout pobídky pro zavádění a využívání výroby tepla s využitím elektřiny, výroba tepla je totiž jinak silně závislá na znečišťujících fosilních palivech nebo na

¹ Úř. věst. L 283, 31.10.2003, s. 51.

² Finské úřady vysvětlily, že nižší sazba daně za elektřinu pro obchodní účely („kategorie II“) se vztahuje na odvětví, jako je průmysl, zemědělství, těžební průmysl a datová centra.

³ Ustanovení čl. 10 odst. 1 a tabulka C v příloze I směrnice.

⁴ V tomto ohledu finské orgány například zdůraznily, že bytové družstvo může samo spravovat tepelné čerpadlo, ale je také možné, aby stejné bytové družstvo kupovalo služby související s tepelným čerpadlem od energetické společnosti; z hlediska cíle tohoto opatření by nebylo odůvodněné, aby se daňový režim v těchto situacích lišil podle toho, zda je provozovatelem bytové družstvo nebo energetická společnost. Fyzické dodavatelské řetězce elektřiny v rámci nemovitosti jsou navíc často velmi složité, protože v jedné budově (s jednou elektrickou přípojkou) se nacházejí různé subjekty – tatáž budova se často skládá z bytových jednotek i prostorů k podnikatelské činnosti. Proto by v některých situacích nebylo možné v rámci sítě nemovitosti oddělit prostory pro podnikání a bydlení za účelem uplatnění snížení daně. Finské orgány nakonec zdůraznily, že bytové družstvo může prodávat teplo, které vyrobí, zpět do sítě dálkového vytápění a v tomto případě může mít bytové družstvo i obchodní povahu.

⁵ Ustanovení čl. 10 odst. 1 a tabulka C v příloze I směrnice.

biomase, a podpořit výrobu tepla bez spalování (jako zdroj tepla mohou například tepelná čerpadla využívat mimo jiné venkovní teplotu, teplo ze země a hlubší geotermální energii, teplo mořské a jezerní vody a odpadní vody; jako zdroje tepla lze využít i různé zdroje odpadního tepla z průmyslu, datových center a dalších chladicích systémů), aby se snížily emise a šetřily fosilní a obnovitelné přírodní zdroje.

Snížená sazba by se vztahovala na tepelná čerpadla a elektrické kotle v síti dálkového vytápění, na tepelná čerpadla mimo síť dálkového vytápění, která mají jmenovitý tepelný výkon alespoň 0,5 MW, a na oběhová vodní čerpadla v geotermálních teplárnách. Podle odůvodnění Finska by zdanění všech tepelných čerpadel a elektrických kotlů pro ústřední topení nižší sazbou nebylo oprávněné a opodstatněné z několika důvodů.

Pokud vezmeme v úvahu například tepelná čerpadla, jsou čerpadla menších rozměrů, na která se požadované opatření nevztahuje, již považována za velmi konkurenceschopná. Kromě toho by uplatnění daně II. kategorie na elektřinu u těchto čerpadel vyžadovalo samostatné měření elektřiny pro dané účely a registraci příjemců. Ve Finsku je více než 1,1 milionu tepelných čerpadel, takže množství by bylo velmi velké a administrativní zátěž pro různé strany značná.

Naopak na základě odhadů finských orgánů pro rok 2022 by zvolená kritéria snížila počet příjemců na méně než sto.

Opatření by se uplatnilo na uvedené příjemce, kteří by platili o 2,19 centu/kWh méně, než je standardní sazba, což by mělo za následek daňové výdaje ve výši 10–15 milionů EUR v podobě nižších daňových příjmů (podle odhadů pro rok 2022).

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Ustanovení podle směrnice o zdanění energie

Zdanění elektřiny se řídí směrnicí o zdanění energie. Zejména článek 10 a tabulka C v příloze I uvedené směrnice stanoví příslušné minimální úrovně zdanění, které se rozlišují na obchodní (0,5 EUR/MWh) a neobchodní účely (1 EUR/MWh).

Článek 11 směrnice obsahuje mimo jiné definici „obchodního použití“ a umožňuje členským státům omezit oblast působnosti snížené úrovně zdanění pro obchodní účely.

Finsko omezilo oblast působnosti nižší sazby daně na elektřinu pro obchodní účely, tj. sazby kategorie II ve výši 0,63 EUR/MWh, na některá obchodní odvětví, konkrétně na průmysl, zemědělství, těžbu a datová centra.

Ostatní spotřeba elektřiny, například elektřina používaná domácnostmi, patří do daňové kategorie I, která je stanovena na 22,53 EUR/MWh.

Navrhovaná snížená sazba daně ve výši 0,63 EUR/MWh na elektřinu by se vztahovala na tepelná čerpadla a elektrické kotle pro ústřední topení, které vyrábějí teplo pro síť dálkového vytápění; tepelná čerpadla o jmenovitém tepelném výkonu alespoň 0,5 MW, která nejsou připojena k síti dálkového vytápění, a oběhová vodní čerpadla v geotermálních teplárnách by měla nárok na nižší daň na elektřinu.

Z důvodů konzistentního a jednotného uplatňování a praktického provádění by se nižší daňová sazba na elektřinu vztahovala nejen na některé obchodní účely, ale také na některé specifické neobchodní účely, které by podle finské sazby kategorie I měly podléhat vyšší úrovni zdanění ve výši 22,53 EUR/MWh. V tomto ohledu finské orgány jako další

zdůvodnění své žádosti rovněž zdůraznily, že čl. 15 odst. 1 písm. h) směrnice členským státům umožňuje uplatnit výjimku z úrovně zdanění elektřiny spotřebovávané domácnostmi, ačkoli by v jejich zemi zdanění elektřiny pro domácnosti zůstalo velmi vysoké⁶ (kategorie I finských daňových sazeb je stanovena na 22,53 EUR/MWh, což je mnohem více než minimální úroveň EU). Požadovaná vnitrostátní daňová sazba by však byla vyšší než minimální úroveň zdanění pro obchodní účely stanovená směrnicí o zdanění energie.

V čl. 19 odst. 1 prvním pododstavci směrnice se uvádí:

Kromě ustanovení předchozích článků, zejména článků 5, 15 a 17, může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od daně nebo snížení z důvodů některé zvláštní politiky.

Možnost zavést daňové úlevy (sníženou sazbu daně na elektřinu) pro elektřinu dodávanou tepelným čerpadlům, elektrickým kotlům pro ústřední topení a oběhovým vodním čerpadlům, které splňují určité podmínky, lze uplatnit podle článku 19 směrnice o zdanění energie, neboť jeho účelem je umožnit žádajícímu členskému státu zavést další snížení z důvodů některé zvláštní politiky. Za důvody některé zvláštní politiky lze považovat podporu elektrifikace koncového uživatelského odvětví vytápění a podporu výroby tepla bez spalování s cílem snížit emise a šetřit fosilní a obnovitelné přírodní zdroje. Cílem Finska je dosáhnout klimatické neutrality do roku 2035. Požadované opatření by dosažení tohoto cíle podpořilo.

Finsko požádalo, aby se opatření uplatňovalo po dobu šesti let (od 1. ledna 2022), což je maximální doba povolená ustanovením čl. 19 odst. 2 směrnice. Doba uplatňování výjimky by měla být v zásadě dostatečně dlouhá, aby podnítila investice do cílených řešení vytápění na elektřinu. Toto období zajistí maximální možnou právní jistotu pro příslušné investice.

Odchylka by však neměla narušit budoucí vývoj stávajícího právního rámce a měla by zohlednit probíhající revizi směrnice o zdanění energie a možné přijetí právního aktu Radou na základě návrhu Komise na přepracování směrnice o zdanění energie⁷.

Za těchto okolností, ačkoli se zdá vhodné povolení na požadované období udělit, by platnost odchylky měla být udělena s výhradou vstupu obecných ustanovení v této oblasti v platnost dříve než 31. prosince 2027.

Pravidla státní podpory

Plánovaná snížená sazba daně ve výši 0,63 EUR za MWh je vyšší než minimální úroveň zdanění elektřiny pro obchodní účely v EU podle článku 10 a tabulky C v příloze I směrnice 2003/96/ES.

⁶ Stejně orgány zjistily, že v jejich zemi se přibližně polovina elektřiny spotřebojuje ve vyšší daňové kategorii I a v rámci této daňové kategorie připadá na domácnosti o něco více než polovina. Navrhovaná změna daně by se naopak týkala přibližně 1 % celkového základu daně zdanění elektřiny v zemi.

⁷ Návrh směrnice Rady, kterou se mění struktura rámcových předpisů Unie o zdanění energetických produktů a elektřiny (přepracované znění), 14.7.2021, COM(2021) 563 final 2021/0213 (CNS). V rámci balíčku „Fit for 55“ je cílem návrhu mimo jiné podpora elektrifikace a využívání udržitelnějších zdrojů energie; navíc zachovává současnou možnost členských států požádat o výjimky.

Opatření může představovat státní podporu v souladu s čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování EU. Vzhledem k tomu, že snížená sazba je vyšší než minima EU, vztahoval by se na toto opatření článek 44 nařízení 651/2014/EU (obecné nařízení o blokových výjimkách)⁸. Po uplynutí doby platnosti obecného nařízení o blokových výjimkách dne 31. prosince 2023 zůstává podpora vyňata ještě po adaptační období v délce šesti měsíců (viz čl. 58 odst. 4 obecného nařízení o blokových výjimkách). Tímto rozhodnutím nejsou dotčena pravidla státní podpory použitelná během období, na které se výjimka vztahuje.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Politika životního prostředí a změny klimatu

Cílem požadovaného opatření je podpořit výrobu tepla bez spalování, aby se snížily emise a šetřily fosilní a obnovitelné přírodní zdroje. Podle článku 13 směrnice 2008/50/ES o kvalitě vnějšího ovzduší⁹ se členským státům ukládá zajistit, aby hodnoty některých látek znečišťujících ovzduší byly udržovány pod limitními hodnotami, cílovými hodnotami a dalšími normami kvality ovzduší stanovenými ve směrnici.

Kromě toho zvláštní finská skladba zdrojů elektrické energie sestává převážně z obnovitelných zdrojů (47 %) a jaderné elektřiny (35 %)¹⁰, což jsou zdroje, při jejichž produkci nevzniká žádný uhlík nebo jen malé množství. Proto se očekává, že další elektrifikace velkých topných zařízení se projeví významnými přínosy pro životní prostředí a klima.

Opatření je tudíž v souladu s politikami EU v oblasti environmentální a energetické politiky, zejména se Zelenou dohodou pro Evropu, balíčkem „Fit for 55“ na podporu elektrifikace a dlouhodobým programem dekarbonizace do roku 2050, ve kterých hraje elektrifikace ústřední roli.

Energetická politika

Opatření by přispělo k realizaci ambicí Zelené dohody pro Evropu, zejména v kontextu Strategie EU pro integraci energetického systému¹¹.

Strategie EU pro integraci energetického systému poskytuje rámec pro přechod na zelenou energii. Současný model, kdy spotřeba energie v dopravě, průmyslu, plynárenství a budovách probíhá v „silech“ – každé s oddělenými hodnotovými řetězci, pravidly, infrastrukturou, plánováním a provozem – nemůže zajistit klimatickou neutralitu do roku 2050 nákladově efektivním způsobem. Požadované opatření by podpořilo integraci koncového uživatelského odvětví vytápění do ostatních koncových uživatelských odvětví. V souladu se Strategií by požadované opatření rovněž snížilo náklady na inovativní řešení, která mají být začleněna do energetického systému EU. Požadované opatření by přímo přispělo ke dvěma ze tří pilířů Strategie EU pro integraci energetického systému.

⁸ Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (Úř. věst. L 187, 26.6.2014, s. 1).

⁹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/50/ES ze dne 21. května 2008 o kvalitě vnějšího ovzduší a čistším ovzduší pro Evropu (Úř. věst. L 152, 11.6.2008, s. 1).

¹⁰ Evropská komise: Energetické statistické přehledy zemí.

¹¹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Cesta ke klimaticky neutrálnímu hospodářství: Strategie EU pro integraci energetického systému (COM(2020) 299 final, 8.7.2020).

Za prvé, „oběhovější“ energetický systém, jehož jádrem je energetická účinnost. Ve Strategii jsou uvedena konkrétní opatření pro uplatnění zásady „energetická účinnost na prvním místě“ v praxi a pro efektivnější využívání místních zdrojů energie v budovách nebo společenstvích. Významný potenciál má znovuvyužití odpadního tepla z průmyslových objektů, datových center či jiných podobných zdrojů a energie vyráběná z biologického odpadu nebo v čistírnách odpadních vod. Cílem opatření požadovaného Finskem je mimo jiné podpořit využívání odpadního tepla ze zdrojů výslovně uvedených ve Strategii.

Za druhé, větší přímá elektrifikace koncových uživatelských odvětví. Vzhledem k tomu, že energetické odvětví má nejvyšší podíl obnovitelných zdrojů, měla by se elektřina stále více využívat tam, kde je to možné, například pro tepelná čerpadla v budovách. Cílem opatření požadovaného Finskem je v souladu se Strategií podpořit použití řešení na elektřinu.

Toto opatření by podpořilo integraci energetického systému, neboť sítě dálkového vytápění nabízejí ve srovnání s řešeními vytápění jednotlivých budov větší flexibilitu a možnost ukládat elektrickou energii ve formě tepla. Finsko již má dobře rozvinutou infrastrukturu dálkového vytápění, která může sloužit tomuto účelu.

Požadovaná výjimka pro použití nižší daňové sazby by se mimo jiné vztahovala také na některé elektrické kotle pro ústřední topení. Takové snížení může rovněž přispět k integraci energetického systému a k systémové integraci elektřiny z obnovitelných zdrojů. Elektrické kotle pro ústřední topení je možné použít k výrobě tepla pro sítě dálkového vytápění zejména v době, kdy je přebytek elektřiny a cena elektřiny je nízká. To umožňuje například využití větrné energie pro dálkovou výrobu tepla. Malé investiční náklady na elektrické kotle pro ústřední topení umožňují ziskovost už při malém počtu provozních hodin a výroba tepla může probíhat pouze při přebytku elektrické energie. To může přispět k udržení stability elektrické soustavy. Dopad zdanění elektřiny na náklady na výrobu tepla je v současné době značný a, jak již bylo řečeno, mohl by to být vhodný okamžik pro používání těchto spotřebičů. Elektrické kotle pro ústřední topení lze kombinovat se zařízeními pro ukládání tepla, která umožňují ukládat přebytečnou energii jako teplo.

Opatření požadované Finskem je rovněž v souladu se Strategií EU pro vytápění a chlazení¹², která připomíná výhody nahrazení řešení vytápění na bázi fosilních paliv tepelnými čerpadly a využíváním odpadního tepla. Strategie uvádí, že tepelná čerpadla mohou přeměnit jednu jednotku elektřiny nebo plynu na tři nebo více jednotek vytápění nebo chlazení.

Výše uvedené výhody jsou zdůrazněny také v kontextu směrnice EU o energetické účinnosti a zvláště doporučením Komise o obsahu komplexního posouzení potenciálu pro účinné vytápění a chlazení podle článku 14 směrnice 2012/27/EU¹³ (směrnice o energetické účinnosti).

Vnitřní trh a spravedlivá hospodářská soutěž

Opatření by bylo přístupné všem provozovatelům EU bez jakékoliv diskriminace. Snížená sazba by se vztahovala na všechny výrobce tepla využívající tepelná čerpadla a elektrické

¹² Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Strategie EU pro vytápění a chlazení (COM(2016) 051 final ze dne 16.2.2016).

¹³ Doporučení Komise (EU) 2019/1659 ze dne 25. září 2019 o obsahu komplexního posouzení potenciálu pro účinné vytápění a chlazení podle článku 14 směrnice 2012/27/EU

kotle pro ústřední topení, které vyrábějí teplo pro síť dálkového vytápění, tepelná čerpadla o jmenovitém tepelném výkonu alespoň 0,5 MW používaná mimo síť dálkového vytápění a oběhová vodní čerpadla v geotermálních teplárnách.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 19 směrnice Rady 2003/96/ES.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Oblast nepřímých daní, na niž se vztahuje článek 113 Smlouvy o fungování EU, nespadá sama o sobě do výlučné pravomoci Evropské unie ve smyslu článku 3 uvedené smlouvy.

Podle článku 19 směrnice 2003/96/ES však zavedení dalšího osvobození od daně nebo snížení daně ve smyslu uvedeného ustanovení může členskému státu v rámci sekundárního práva povolit pouze Rada. Členské státy tedy nemohou Radu nahradit. V důsledku toho se zásada subsidiarity na toto prováděcí rozhodnutí nevztahuje. Protože tento akt nepředstavuje návrh legislativního aktu, neměl by být podle Protokolu č. 2 připojeného ke Smlouvám předán vnitrostátním parlamentům pro přezkum dodržování zásady subsidiarity.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Snížení daně nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k dosažení uvedeného cíle.

- **Volba nástroje**

Navrhovaným nástrojem je prováděcí rozhodnutí Rady. Článek 19 směrnice 2003/96/ES stanoví pouze tento druh opatření.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Opatření nevyžaduje hodnocení platných právních předpisů.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh vychází z žádosti podané Finskem a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Získání a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Tento návrh se týká povolení pro jednotlivý členský stát, vydaného na jeho žádost, a nevyžaduje posouzení dopadů.

V celé EU je koncové uživatelské odvětví vytápění obecně závislé na spalování fosilních paliv. Podle údajů Eurostatu (NRG_BAL_PEH) se 70 % tepla vyrábí z fosilních paliv. Tepelná čerpadla poháněná elektřinou jsou jednou z alternativ výroby tepla z fosilních paliv. Vzhledem k tomu, že je finská skladba zdrojů elektrické energie převážně tvořena obnovitelnými zdroji (47 %) a jadernou elektřinou (35 %), které mají buď nulové emise, nebo

jsou nízkouhlíkové, očekává se, že další elektrifikace velkých topných zařízení bude znamenat významný přínos pro životní prostředí. Tento přínos může navíc pomoci dosáhnout cílů Unie v oblasti životního prostředí a klimatu.

Pokud jde zejména o tepelná čerpadla a dálkové vytápění, podle studie zadané finskou vládou bylo v roce 2020 ve Finsku 11 % celkové produkce dálkového vytápění založeno na zdrojích odpadního tepla. Odhaduje se, že potenciál nevyužitého přebytečného a odpadního tepla je značný, ale využití různých tepelných toků při produkci dálkového tepla je často náročné a proveditelnost a ziskovost využití odpadního tepla se značně liší. Náklady na elektřinu tepelných čerpadel jsou jedním z ústředních faktorů ovlivňujících ziskovost investic do tepelných čerpadel a jejich používání. Při současné výši daně na elektřinu ve Finsku tvoří podíl daně na elektřinu významnou část celkových nákladů na elektřinu. Na základě analyzovaných případových studií činí nákladový efekt zdanění elektřiny přibližně 10–20 % celkových nákladů na tepelné čerpadlo, pokud se vezmou v úvahu provozní i investiční náklady. Pokud by tepelná čerpadla používaná při výrobě dálkového tepla byla převedena do nižší daňové kategorie (II) na elektřinu, jak požaduje Finsko, výrazně by to snížilo průměrné výrobní náklady různých řešení tepelných čerpadel. To pravděpodobně zvýší zájem o investice do tepelných čerpadel. V současné době jsou řešení výroby tepla založená na využití paliv, zejména místní biomasy, ve srovnání s řešeními využívajícími tepelná čerpadla obvykle nákladově efektivnější. Vzhledem k tomu, že Finsko snižuje využívání fosilních paliv a rašeliny, znamenalo by to, že se při výrobě dálkového tepla rychle zvýší spotřeba biomasy. Zvýšené využívání odpadního tepla a různých řešení tepelných čerpadel by mohlo snížit nárůst spotřeby biomasy.

Studie dále zdůrazňuje, že využití odpadního tepla často obsahuje nejistoty související se zabezpečením dodávek tepla, možná rizika selhání protistrany a rizika související s investičními náklady a dostupností tepla. Kromě toho jsou některé technologie, jako například výroba geotermální energie, stále v pilotní fázi. Snížení daně na elektřinu pro tepelná čerpadla by zlepšilo konkurenceschopnost tepelných čerpadel ve srovnání s jinými technologiemi výroby tepla a mohlo by částečně kompenzovat další rizika a nejistoty spojené s investicemi do tepelných čerpadel.

A konečně, jak poznamenaly finské orgány, opatření zahrnuje otázky, které jsou technicky obtížně proveditelné. Opatření by mělo být prováděno cíleně, neutrálně a spravedlivě. Podle jejich odhadů se očekává, že rozpočtové výdaje se budou v roce 2022 pohybovat v rozmezí od 10 do 15 milionů EUR.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Opatření nestanoví zjednodušení. Vychází ze žádosti, kterou podalo Finsko, a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Základní práva**

Opatření nemá žádný dopad na základní práva.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tímto opatřením nevzniká Unii žádná finanční ani administrativní zátěž. Návrh proto nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Prováděcí plány a způsob monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Prováděcí plán není zapotřebí. Tento návrh se týká povolení ke snížení daně pro jeden členský stát na základě jeho žádosti. Je navržen na omezené období. Platná daňová sazba by byla vyšší než minimální úroveň zdanění elektřiny pro obchodní účely stanovená směrnicí o zdanění energie. Bylo by tudíž dodrženo minimum stanovené směrnicí pro obchodní účely. Toto opatření může být zhodnoceno v případě žádosti o prodloužení po uplynutí původně udělené doby platnosti.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

V návrhu se nevyžadují informativní dokumenty o provádění.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Článek 1 stanoví, že Finsko bude moci uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou těmito zařízeními: tepelná čerpadla a elektrické kotle pro ústřední topení, které vyrábějí teplo pro síť dálkového vytápění, tepelná čerpadla o jmenovitém tepelném výkonu alespoň 0,5 MW mimo síť dálkového vytápění a oběhová vodní čerpadla v geotermálních teplárnách. Daňová sazba nesmí být nižší než 0,50 EUR za MWh, což je minimální úroveň zdanění elektřiny pro obchodní účely stanovená směrnicí.

Článek 2 stanoví, že požadované povolení se uděluje s účinností od 1. ledna 2022 do 31. prosince 2027, což je maximální období povolené směrnicí.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Finsku v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES povoluje uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou některým tepelným čerpadlům, elektrickým kotlům pro ústřední topení a oběhovým vodním čerpadlům

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny¹⁴, a zejména na článek 19 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dopisem ze dne 6. srpna 2021 požádalo Finsko podle článku 19 směrnice 2003/96/ES o povolení uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou tepelným čerpadlům a elektrickým kotlům pro ústřední topení, které vyrábějí teplo pro síť dálkového vytápění, tepelným čerpadlům o jmenovitém tepelném výkonu alespoň 0,5 MW, jež nejsou připojena k síti dálkového vytápění, a oběhovým vodním čerpadlům v geotermálních teplárnách. Doplnující informace a vysvětlení na podporu žádosti poskytly finské orgány dne 4. listopadu 2021, 26. ledna 2022 a 16. února 2022.
- (2) Prostřednictvím požadované snížené sazby se Finsko snaží zvýšit elektrifikaci koncového uživatelského odvětví vytápění a podpořit výrobu tepla bez spalování za účelem snížení emisí. Očekává se, že zvýšené používání elektrických topných zařízení bude přínosné pro životní prostředí a klima.
- (3) Povolením Finsku uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou tepelným čerpadlům a elektrickým kotlům pro ústřední topení, které vyrábějí teplo pro síť dálkového vytápění, tepelným čerpadlům o jmenovitém tepelném výkonu alespoň 0,5 MW, jež nejsou připojena k síti dálkového vytápění, a oběhovým vodním čerpadlům v geotermálních teplárnách se nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro zvýšení elektrifikace koncového uživatelského odvětví vytápění. Tato topná zařízení podporují ekologickou transformaci a snižují využívání výroby tepla na bázi spalování paliv. Tato zařízení zatím nejsou na trhu konkurenceschopná a toto opatření omezuje administrativní zátěž. Opatření proto během doby své platnosti pravděpodobně nepovede k významnému narušení hospodářské soutěže, a nebude mít tudíž nepříznivý dopad na řádné fungování vnitřního trhu.
- (4) Každé povolení udělené podle čl. 19 odst. 2 směrnice 2003/96/ES má být striktně časově omezené. Pro zajištění dostatečně dlouhé platnosti povolení tak, aby příslušné hospodářské subjekty nebyly odrazovány od uskutečnění potřebných investic, je vhodné udělit požadované povolení od 1. ledna 2022 do 31. prosince 2027. Aby však

¹⁴ Úř. věst. L 283, 31.10.2003, s. 51.

nebyl narušen budoucí vývoj stávajícího právního rámce, je vhodné stanovit, že pokud by Rada na základě článku 113 nebo jiných příslušných ustanovení Smlouvy o fungování Evropské unie zavedla pozměněný obecný systém zdanění energetických produktů a elektřiny, jemuž by toto povolení nebylo přizpůsobeno, mělo by toto povolení pozbýt platnosti dnem, kdy uvedená obecná pravidla vstoupí v platnost.

- (5) S cílem umožnit provozovatelům zařízení pokračovat v podpoře tepelných čerpadel a elektrických kotlů pro ústřední topení, které vyrábějí teplo pro síť dálkového vytápění, tepelných čerpadel o jmenovitém tepelném výkonu alespoň 0,5 MW, jež nejsou připojena k síti dálkového vytápění, a oběhových vodních čerpadel v geotermálních teplárnách by mělo být zajištěno, aby Finsko mohlo uplatňovat požadované snížení daně s účinností od 1. ledna 2022.
- (6) Tímto rozhodnutím není dotčeno uplatňování pravidel Unie týkajících se státní podpory,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Za předpokladu, že je dodržena minimální úroveň zdanění uvedená v článku 10 směrnice 2003/96/ES, jak je stanovena pro obchodní účely v tabulce C v příloze I uvedené směrnice, je Finsko oprávněno uplatňovat sníženou sazbu daně na elektřinu dodávanou kterémukoli z těchto zařízení:

- a) tepelná čerpadla a elektrické kotle pro ústřední topení, které vyrábějí teplo pro síť dálkového vytápění;
- b) tepelná čerpadla o jmenovitém tepelném výkonu alespoň 0,5 MW, jež nejsou připojena k síti dálkového vytápění;
- c) oběhová vodní čerpadla v geotermálních teplárnách.

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije ode dne 1. ledna 2022 do 31. prosince 2027.

Pokud by však Rada na základě článku 113 nebo jiných příslušných ustanovení Smlouvy o fungování Evropské unie zavedla pozměněný obecný systém zdanění energetických produktů a elektřiny, jemuž by povolení udělené v článku 1 tohoto rozhodnutí nebylo přizpůsobeno, pozbývá toto rozhodnutí účinku ode dne, kdy uvedená obecná pravidla vstoupí v platnost.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Finské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*