

Bruselj, 28. maj 2018
(OR. en)

9373/18

**Medinstitucionalna zadeva:
2018/0175 (NLE)**

**WTO 138
SERVICES 44
FDI 29
CDN 1**

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	25. maj 2018
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2018) 344 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na prvi seji Skupnega odbora CETA, vzpostavljenega s Celovitim gospodarskim in trgovinskim sporazumom (CETA) med Kanado na eni strani ter Evropsko unijo in njenimi državami članicami na drugi strani, glede sprejetja njegovega poslovnika in poslovnikov specializiranih odborov

V prilogi vam pošiljamo dokument COM(2018) 344 final.

Priloga: COM(2018) 344 final



Bruselj, 25.5.2018
COM(2018) 344 final

2018/0175 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na prvi seji Skupnega odbora CETA, vzpostavljenega s Celovitim gospodarskim in trgovinskim sporazumom (CETA) med Kanado na eni strani ter Evropsko unijo in njenimi državami članicami na drugi strani, glede sprejetja njegovega poslovnika in poslovnikov specializiranih odborov

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. VSEBINA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o stališču, ki se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru CETA glede predvidenega sprejetja njegovega poslovnika in poslovnikov specializiranih odborov.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Celoviti gospodarski in trgovinski sporazum (CETA)

Cilj Celovitega gospodarskega in trgovinskega sporazuma (CETA) med Kanado na eni strani ter Evropsko unijo in njenimi državami članicami na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: sporazum) je izvajanje skupne trgovinske politike Unije do Kanade in zlasti oblikovanje območja proste trgovine. Sporazum je bil podpisan 30. oktobra 2016 v Bruslju¹.

Sporazum se začasno uporablja od 21. septembra 2017.

2.2. Skupni odbor CETA in specializirani odbori

Vzpostavitev Skupnega odbora CETA je določena v členu 26.1, vzpostavitev specializiranih odborov pa v členu 26.2 sporazuma. Specializirani odbori vključujejo: Odbor za trgovino z blagom, Odbor za kmetijstvo, Odbor za vina in žgane pijače ter Skupno področje skupino za zdravila, Odbor za storitve in naložbe, Skupni odbor za vzajemno priznavanje poklicnih kvalifikacij, Skupni odbor za carinsko sodelovanje, Skupni upravljalni odbor za sanitarne in fitosanitarne ukrepe, Odbor za javno naročanje, Odbor za finančne storitve, Odbor za trgovino in trajnostni razvoj, Forum za regulativno sodelovanje in Odbor CETA za geografske označbe.

Skupni odbor CETA in specializirane odbore sestavljajo in jim sopedredujejo predstavniki pogodbenic. Skupnemu odboru CETA sopedredujeta minister Kanade za mednarodno trgovino in član Evropske komisije, odgovoren za trgovino, ali njuna pooblaščenca. Pogodbenici sta opredeljeni v členu 1.1. sporazuma, kjer je določeno, da „pogodbenici pomeni Evropsko unijo ali njene države članice ali Evropsko unijo in njene države članice v okviru svojih pristojnosti, kot izhajajo iz Pogodbe o Evropski uniji in Pogodbe o delovanju Evropske unije, na eni strani (v nadaljnjem besedilu: pogodbenica EU) ter Kanado na drugi strani.“

Skupni odbor CETA in specializirani odbori so pristojni za izvajanje in uporabo sporazuma na področjih, za katera so pristojni. V skladu s členom 26.1.5(h) lahko Skupni odbor CETA ustanovi dodatne specializirane odbore in vzpostavi dvostranske dialoge, kar mu pomaga pri opravljanju nalog. Skupni odbor CETA in specializirani odbori se sestajajo enkrat letno ali na zahtevo pogodbenice.

2.3. Predvideni akt Skupnega odbora CETA

Skupni odbor CETA sprejme sklep o sprejetju poslovnika Skupnega odbora CETA (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Namen predvidenega akta je sprejetje poslovnika Skupnega odbora CETA v skladu s členom 26.1.4(d), v katerem je določeno, da Skupni odbor CETA sprejme svoj poslovnik.

¹ UL L 11, 14.1.2017, str. 1.

V členu 26.2.4 sporazuma je določeno, da specializirani odbori določijo svoj poslovnik in ga, če se jim zdi ustrezno, spremenijo. Ker je v okviru CETA vzpostavljenih veliko specializiranih odborov, je predlagano, da se zanje smiselno uporabljajo pravila iz poslovnika Skupnega odbora CETA, razen če je sprejeta drugačna odločitev v skladu s členom 26.2.4 sporazuma.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Cilj stališča, ki se zastopa v imenu Unije, je sprejetje poslovnika Skupnega odbora CETA, kot je določeno v sporazumu.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

V členu 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) so predvideni sklepi o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje akte, ki imajo pravni učinek v skladu s pravili mednarodnega prava, ki urejajo zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, vendar lahko „odločilno vplivajo na vsebino ureditve, ki jo sprejme zakonodajalec Unije“².

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor CETA in specializirani odbori so odbori, vzpostavljeni s Celovitim gospodarskim in trgovinskim sporazumom (CETA) med Kanado na eni strani ter Evropsko unijo in njenimi državami članicami na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: sporazum).

Sklep, ki ga mora sprejeti Skupni odbor CETA, je zavezujoč in ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira sporazuma.

Zato je postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep iz člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega se zastopa stališče v imenu Unije. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep iz člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na skupno trgovinsko politiko in mednarodni prevoz.

Zato je materialna pravna podlaga predlaganega sklepa Pogodba o delovanju Evropske unije, zlasti člen 91, člen 100(2) in člen 207(4).

² Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014 v zadevi Nemčija proti Svetu, C-399/12, ECLI: EU: C: 2014: 2258, točke 61 do 64.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi morali biti člen 91, člen 100(2) in člen 207(4) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Predvideno je, da se sklep Skupnega odbora CETA po sprejetju objavi.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na prvi seji Skupnega odbora CETA, vzpostavljenega s Celovitim gospodarskim in trgovinskim sporazumom (CETA) med Kanado na eni strani ter Evropsko unijo in njenimi državami članicami na drugi strani, glede sprejetja njegovega poslovnika in poslovnikov specializiranih odborov

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 91, člena 100(2) in člena 207(4) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V Sklepu Sveta (EU) 2017/37³ je določeno, da se v imenu Evropske unije podpiše Celoviti gospodarski in trgovinski sporazum (CETA) med Kanado na eni strani ter Evropsko unijo in njenimi državami članicami na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: sporazum). Sporazum je bil podpisan 30. oktobra 2016.
- (2) V Sklepu Sveta (EU) 2017/38⁴ je določeno, da se sporazum začasno uporablja in da se vzpostavijo Skupni odbor CETA in specializirani odbori. Sporazum se začasno uporablja od 21. septembra 2017.
- (3) V skladu s členom 26.1.4(d) sporazuma Skupni odbor CETA sprejme svoj poslovnik.
- (4) V skladu s členom 26.2.4 sporazuma specializirani odbori določijo svoj poslovnik in ga, če se jim zdi ustrezno, spremenijo.
- (5) Skupni odbor CETA na prvi seji sprejme svoj poslovnik, kot je določeno v sporazumu.
- (6) Pravila iz tega poslovnika se smiselno uporabljajo tudi za specializirane odbore, razen če je sprejeta drugačna odločitev v skladu s členom 26.2.4 sporazuma.
- (7) Da bi zagotovili učinkovito izvajanje sporazuma, je zato primerno določiti stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru CETA, na podlagi priloženega osnutka sklepa Skupnega odbora CETA o sprejetju njegovega poslovnika –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na prvi seji Skupnega odbora CETA, vzpostavljenega s Celovitim gospodarskim in trgovinskim sporazumom (CETA) med Kanado na eni strani ter Evropsko unijo in njenimi državami članicami na drugi strani, glede sprejetja njegovega poslovnika in poslovnikov specializiranih odborov, temelji na osnutku sklepa Skupnega odbora CETA, ki je priložen temu sklepu.

³ UL L11, 14.1.2017, str. 1.

⁴ UL L 11, 14.1.2017, str. 1080.

Člen 2

Sklep Skupnega odbora CETA se po sprejetju objavi v Uradnem listu Evropske unije.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*