



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 28 mei 2018
(OR. en)

9373/18

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0175 (NLE)**

**WTO 138
SERVICES 44
FDI 29
CDN 1**

VOORSTEL

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	25 mei 2018
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	COM(2018) 344 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité voor de CETA dat is ingesteld bij de Brede Economische en Handelsovereenkomst tussen Canada, enerzijds, en de Europese Unie en haar lidstaten, anderzijds, wat de goedkeuring van het reglement van orde van het Gemengd Comité voor de CETA en de gespecialiseerde commissies betreft

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2018) 344 final.

Bijlage: COM(2018) 344 final



Brussel, 25.5.2018
COM(2018) 344 final

2018/0175 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité voor de CETA dat is ingesteld bij de Brede Economische en Handelsovereenkomst tussen Canada, enerzijds, en de Europese Unie en haar lidstaten, anderzijds, wat de goedkeuring van het reglement van orde van het Gemengd Comité voor de CETA en de gespecialiseerde commissies betreft

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Het onderhavige voorstel betreft het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité voor de CETA in het kader van de voorgenomen vaststelling van het reglement van orde van het Gemengd Comité voor de CETA en gespecialiseerde comités.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De brede Economische en Handelsovereenkomst (CETA)

De Brede Economische en Handelsovereenkomst (CETA) tussen Canada, enerzijds, en de Europese Unie en haar lidstaten, anderzijds ("de Overeenkomst") is gericht op de uitvoering van de gemeenschappelijke handelspolitiek van de Unie ten aanzien van Canada en met name op de totstandbrenging van een vrijhandelszone. De overeenkomst is op 30 oktober 2016 in Brussel ondertekend¹.

De overeenkomst wordt sinds 21 september 2017 voorlopig toegepast.

2.2. Het Gemengd Comité voor de CETA en de gespecialiseerde commissies

De Overeenkomst voorziet in de oprichting van een Gemengd Comité voor de CETA krachtens artikel 26.1 en van gespecialiseerde commissies overeenkomstig artikel 26.2. Hierbij gaat het onder meer om: het Comité voor de handel in goederen, het Comité voor landbouw, het Comité voor wijn en gedistilleerde dranken, de Gemengde Sectorgroep voor farmaceutische producten, het Comité voor diensten en investeringen, het Gemengd Comité betreffende wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties, het Gemengd Comité douanesamenwerking, het Gemengd Comité van beheer voor sanitaire en fytosanitaire maatregelen, het Comité voor overheidsopdrachten, het Comité financiële diensten, het Comité voor handel en duurzame ontwikkeling, het Forum voor samenwerking op regelgevingsgebied en het Comité voor geografische aanduidingen voor de CETA.

Het Gemengd Comité voor de CETA en de gespecialiseerde comités zijn samengesteld uit en worden gezamenlijk voorgezeten door vertegenwoordigers van de partijen. Het medevoorzitterschap van het Gemengd Comité voor de CETA wordt bekleed door de minister van Internationale Handel van Canada en het lid van de Europese Commissie dat bevoegd is voor handel, of door hun respectieve vertegenwoordigers. De partijen worden in artikel 1.1 van de Overeenkomst als volgt gedefinieerd: "enerzijds, de Europese Unie of haar lidstaten of de Europese Unie en haar lidstaten binnen de grenzen van hun respectieve bevoegdheden zoals deze voortvloeien uit het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna "EU-partij"), en anderzijds, Canada."

Het Gemengd Comité voor de CETA en de gespecialiseerde comité's zijn verantwoordelijk voor de tenuitvoerlegging en toepassing van de Overeenkomst in hun respectieve gebieden. Op grond van artikel 26.1, lid 5, onder h), kan het Gemengd Comité voor de CETA meer gespecialiseerde comités en bilaterale dialogen in het leven roepen opdat het wordt bijgestaan bij de uitvoering van zijn taken. Het Gemengd Comité voor de CETA vergadert eenmaal per jaar of op verzoek van een partij.

¹ PB L 11 van 14.1.2017, blz. 1.

2.3. De beoogde handeling van het Gemengd Comité voor de CETA

Het Gemengd Comité voor de CETA moet een besluit nemen met betrekking tot de vaststelling van het reglement van orde van het Gemengd Comité voor de CETA ("de beoogde handeling").

Het doel van de beoogde handeling is het vaststellen van het reglement van orde van het Gemengd Comité voor de CETA overeenkomstig artikel 26.1, lid 4, onder d), van de Overeenkomst, waarin wordt bepaald dat het Gemengd Comité voor de CETA zijn eigen reglement van orde vaststelt.

Artikel 26.2, lid 4, van de Overeenkomst bepaalt dat de gespecialiseerde comités hun eigen reglement van orde van orde vaststellen en wijzigen als zij dat nodig achten. In het licht van het hoge aantal gespecialiseerde comités die zijn opgericht in het kader van de CETA, wordt voorgesteld om het reglement van orde van het Gemengd Comité voor de CETA mutatis mutandis op de gespecialiseerde commissies toe te passen, tenzij anders is besloten overeenkomstig artikel 26.2, lid 4, van de Overeenkomst.

3. STANDPUNT DAT NAMENS DE UNIE MOET WORDEN INGENOMEN

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen, moet goedkeuring beogen van het reglement van orde van het Gemengd Comité voor de CETA, zoals bepaald in de Overeenkomst.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van "de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst".

Het begrip "handelingen met rechtsgevolgen" omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die een "beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt"².

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Het Gemengd Comité voor de CETA en de gespecialiseerde commissies zijn organen die zijn opgericht bij de Brede Economische en Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Canada, anderzijds ("de Overeenkomst").

Het besluit dat het Gemengd Comité voor de CETA moet vaststellen is bindend en vormt geen aanvulling op of wijziging van het institutionele kader van de Overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

² Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU, te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

Het voornaamste doel en de inhoud van de voorgenomen handeling houden verband met de gemeenschappelijke handelspolitiek en het internationale vervoer.

Daarom bestaat de materiële rechtsgrondslag van het voorgestelde besluit uit het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name de artikel 91, artikel 100, lid 2, en artikel 207, lid 4.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit moet bestaan uit artikel 91, artikel 100, lid 2, en artikel 207, lid 4, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Het is de bedoeling dat het besluit van het Gemengd Comité voor de CETA wordt bekendgemaakt zodra het is goedgekeurd.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité voor de CETA dat is ingesteld bij de Brede Economische en Handelsovereenkomst tussen Canada, enerzijds, en de Europese Unie en haar lidstaten, anderzijds, wat de goedkeuring van het reglement van orde van het Gemengd Comité voor de CETA en de gespecialiseerde commissies betreft

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, artikel 100, lid 2, en artikel 207, lid 4, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Besluit (EU) 2017/37 van de Raad³ voorziet in de ondertekening namens de Europese Unie van de Brede Economische en Handelsovereenkomst (CETA) tussen Canada, enerzijds, en de Europese Unie en haar lidstaten, anderzijds ("de Overeenkomst"). De overeenkomst is op 30 oktober 2016 ondertekend.
- (2) Besluit (EU) 2017/38 van de Raad⁴ voorziet in de voorlopige toepassing van de Overeenkomst, met inbegrip van de oprichting van het Gemengd Comité voor de CETA en gespecialiseerde commissies. De overeenkomst wordt sinds 21 september 2017 voorlopig toegepast.
- (3) Overeenkomstig artikel 26.1, lid 4, onder d, van de Overeenkomst stelt het Gemengd Comité zijn reglement van orde vast.
- (4) Overeenkomstig artikel 26.2, lid 4, van de Overeenkomst stellen de gespecialiseerde comités hun eigen reglement van orde vast en wijzigen het, indien zij dit passend achten.
- (5) Het Gemengd Comité voor de CETA moet tijdens zijn eerste vergadering zijn reglement van orde vaststellen, zoals bepaald in de Overeenkomst.
- (6) Tenzij anders wordt besloten door elk gespecialiseerd comité overeenkomstig artikel 26.2, lid 4, is dat reglement van orde mutatis mutandis van toepassing op de gespecialiseerde comités.
- (7) Het is derhalve wenselijk het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité voor de CETA op basis van het aangehechte ontwerpbesluit van het Gemengd Comité voor de CETA over zijn reglement van orde met het oog op de daadwerkelijke uitvoering van de Overeenkomst,

³ PB L 11 van 14.1.2017, blz. 1.

⁴ PB L 11 van 14.1.2017, blz. 1080.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen bij de eerste vergadering van het Gemengd Comité voor de CETA dat is ingesteld bij de Brede Economische en Handelsovereenkomst (CETA) tussen Canada, enerzijds, en de Europese Unie en haar lidstaten, anderzijds, wat het reglement van orde van het Gemengd Comité voor de CETA en de gespecialiseerde commissies betreft, wordt gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Gemengd Comité voor de CETA.

Artikel 2

Na vaststelling wordt het besluit van het Gemengd Comité van de EER bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter