



Bryssel den 26 maj 2023
(OR. en)

9371/1/23
REV 1

Interinstitutionellt ärende:
2022/0131(COD)

MIGR 166
JAI 649
ASIM 60
EDUC 167
EMPL 210
CODEC 909
SOC 327

I/A-PUNKTSNOT

från: Ordförandeskapet

till: Rådet

Komm. dok. nr: 8580/22+ADD 1-ADD 4

Ärende: Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ett enda ansökningsförfarande för ett kombinerat tillstånd för tredjelandsmedborgare att vistas och arbeta på en medlemsstats territorium och om en gemensam uppsättning rättigheter för arbetstagare från tredjeland som vistas lagligen i en medlemsstat (omarbetning)
– Allmän riktlinje

I. INLEDNING

1. Den 28 april 2022, som en del av paketet om kompetenser och talanger, förelade kommissionen Europaparlamentet och rådet ett förslag till direktiv om ett enda ansökningsförfarande för ett kombinerat tillstånd för tredjelandsmedborgare att vistas och arbeta på en medlemsstats territorium och om en gemensam uppsättning rättigheter för arbetstagare från tredjeland som vistas lagligen i en medlemsstat (omarbetning).¹

¹ 8580/22

2. Syftet med förslaget är att ändra direktiv 2011/98/EU (direktivet om ett kombinerat tillstånd). Syftet med omarbetningen är att förenkla och förtydliga direktivets tillämpningsområde, rationalisera ansökningsförfarandet samt förkorta den totala tidsåtgången för och effektivisera förfarandet. Det syftar också till att stärka skyddsåtgärderna och likabehandlingen av tredjelandsmedborgare och förbättra deras skydd mot arbetskraftsexploatering.
3. En ingående behandling av förslaget inleddes vid mötet i arbetsgruppen för integration, migration och återsändande (inresa) den 22 juli 2022, under det tjeckiska ordförandeskapet. Ett första kompromissförslag behandlades av arbetsgruppen för integration, migration och återsändande (inresa) den 9 november 2022. Efter det att medlemsstaterna muntligen och skriftligen framfört sina synpunkter lade det svenska ordförandeskapet fram ett ändrat kompromissförslag, som diskuterades och finjusterades ytterligare vid mötena i arbetsgruppen för integration, migration och återsändande (inresa) den 27 januari 2023 och den 6 mars 2023 samt vid RIF-rådens möte (inresa) den 25 april 2023.
4. Under dessa diskussioner uttryckte de flesta medlemsstater ett brett stöd för det ändrade förslaget och välkomnade kompromissförslagen från ordförandeskapet.
5. I Europaparlamentet ansvarar utskottet för medborgarliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (LIBE) för behandlingen av förslaget. Ett förslag till betänkande utarbetades av föredraganden Javier Moreno Sánchez (S&D, ES). Utskottet för medborgarliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor antog sitt betänkande om förslaget den 23 mars 2023. Den 19 april 2023 röstade Europaparlamentet för ett inledande av interinstitutionella förhandlingar.

II. HUVUDINSLAGEN I ORDFÖRANDESKAPETS KOMPROMISSFÖRSLAG

6. Kompromisstexten ändrar kommissionens förslag i flera avseenden. Kompromisstexten begränsar direktivets tillämpningsområde (artikel 3) jämfört med kommissionens förslag och utesluter vissa kategorier av tredjelandsmedborgare.
7. Möjligheten att göra ansökningar från en medlemsstats territorium har bibehållits i artikel 4, men i kompromisstexten anges, som en skyddsåtgärd, att den berörda tredjelandsmedborgaren bör inneha ett giltigt uppehållstillstånd. Medlemsstaterna har också möjlighet att godta ansökningar från andra tredjelandsmedborgare som vistas lagligt på deras territorium.
8. I kompromisstexten ges medlemsstaterna ytterligare flexibilitet när det gäller tidsfristen på fyra månader för att utfärda ett beslut (artikel 5). Den tid som behövs för att utfärda den visering som krävs för att erhålla ett kombinerat tillstånd ingår inte längre i tidsfristen på fyra månader. Däremot räknas kontroller av situationen på arbetsmarknaden i samband med en enskild ansökan om ett kombinerat tillstånd in i tidsfristen.
9. I artikel 11 i kompromisstexten bibehålls rätten för innehavaren av ett kombinerat tillstånd att byta arbetsgivare och att få skydd vid arbetslöshet, samtidigt som ett antal villkor och skyddsåtgärder fastställs. I texten fastställs till exempel att medlemsstaterna, förutom att kontrollera villkoren för inresa i enlighet med nationell lagstiftning, får göra bytet av arbetsgivare till föremål för ett anmälningsförfarande eller ett ansökningsförfarande. Dessutom får medlemsstaterna fastställa en minimiperiod under vilken innehavaren av ett kombinerat tillstånd måste arbeta för den första arbetsgivaren. I kompromisstexten klargörs också att förlorad anställning ska inte i sig utgöra skäl för att återkalla det kombinerade tillståndet, såvida inte den sammanlagda arbetslöshetsperioden överstiger två månader. Medlemsstaterna får tillåta längre perioder av arbetslöshet.

10. Ändringarna i artiklarna 13 och 14 syftar till att förtydliga omfattningen av medlemsstaternas skyldigheter när det gäller att förhindra eventuellt missbruk, bestraffa överträdelser och underlätta klagomål mot arbetsgivare.

III. SLUTSATS

11. Ordförandeskapet anser att kompromissen utgör en rättvis och balanserad strategi som tar hänsyn till de synpunkter som framförts av en majoritet av medlemsstaterna.
12. Mot bakgrund av det ovanstående beslutade Coreper den 24 maj 2023 att uppmana rådet att
- vid RIF-rådets möte den 8 juni 2023 enas om en allmän riktlinje om texten enligt dok. 9474/23, varvid HU avstår från att rösta,
 - notera uttalandet i addendumet till denna not.
-