



Bruxelles, 26 mai 2023
(OR. en)

9371/1/23
REV 1

Dosar interinstituțional:
2022/0131(COD)

MIGR 166
JAI 649
ASIM 60
EDUC 167
EMPL 210
CODEC 909
SOC 327

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Consiliul
Nr. doc. Csie:	8580/22+ADD 1-ADD 4
Subiect:	Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind o procedură unică de solicitare a unui permis unic pentru resortisanții țărilor terțe în vederea șederii și ocupării unui loc de muncă pe teritoriul statelor membre și un set comun de drepturi pentru lucrătorii din țările terțe cu ședere legală pe teritoriul unui stat membru (reformare) - Abordare generală

I. INTRODUCERE

- La 28 aprilie 2022, ca parte a pachetului de măsuri privind competențele și talentele, Comisia a prezentat Parlamentului European și Consiliului o propunere de directivă privind o procedură unică de solicitare a unui permis unic pentru resortisanții țărilor terțe în vederea șederii și ocupării unui loc de muncă pe teritoriul statelor membre și un set comun de drepturi pentru lucrătorii din țările terțe cu ședere legală pe teritoriul unui stat membru (reformare).¹

¹ 8580/22.

2. Propunerea vizează modificarea Directivei 2011/98/UE („Directiva privind permisul unic”). Obiectivul acestei reformări este de a simplifica și de a clarifica domeniul de aplicare al directivei, de a raționaliza procedura de solicitare, de a-i reduce durata totală și de a-i spori eficacitatea. Reformarea vizează, de asemenea, consolidarea garanțiilor și a egalității de tratament pentru resortisanții țărilor terțe și îmbunătățirea protecției acordate acestora împotriva exploatării prin muncă.
3. Examinarea detaliată a propunerii a început în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru integrare, migrație și expulzare (admisie) din 22 iulie 2022, în timpul președinției cehe. O primă propunere de compromis a fost examinată de Grupul de lucru IMEX (admisie) la 9 noiembrie 2022. În urma observațiilor orale și scrise formulate de statele membre, președinția suedeză a emis o propunere de compromis modificată, care a fost discutată și adaptată în continuare în cadrul reuniunilor Grupului de lucru IMEX (admisie) din 27 ianuarie 2023 și 6 martie 2023, precum și în cadrul reuniunii consilierilor JAI (admisie) din 25 aprilie 2023.
4. În cursul acestor discuții, majoritatea statelor membre și-au exprimat sprijinul larg pentru propunerea modificată și au salutat sugestiile de compromis prezentate de președinție.
5. În cadrul Parlamentului European, Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE) este responsabilă de examinarea propunerii. Raportorul, Javier Moreno Sánchez (S&D, ES), a pregătit un proiect de raport. Comisia LIBE și-a adoptat raportul privind propunerea la 23 martie 2023. Parlamentul European a votat în favoarea negocierilor interinstituționale la 19 aprilie 2023.

II. PRINCIPALELE ELEMENTE ALE TEXTULUI DE COMPROMIS AL PREȘEDINȚIEI

6. Textul de compromis modifică propunerea Comisiei cu privire la mai multe aspecte. Acesta limitează domeniul de aplicare al directivei (articolul 3) în raport cu propunerea Comisiei, excluzând anumite categorii de resortisanți ai țărilor terțe.
7. Cu toate că la articolul 4 a fost menținută posibilitatea de a depune solicitări de pe teritoriul unui stat membru, textul de compromis prevede, drept garanție, faptul că resortisantul unei țări terțe vizat ar trebui să dețină un permis de ședere valabil. Statele membre au, de asemenea, posibilitatea de a accepta solicitări din partea altor resortisanți ai țărilor terțe aflați în mod legal pe teritoriul lor.
8. Textul de compromis conferă mai multă flexibilitate statelor membre în ceea ce privește termenul de patru luni pentru emiterea unei decizii (articolul 5). În special, timpul necesar pentru eliberarea vizei necesare pentru obținerea unui permis unic nu mai este inclus în termenul de patru luni. Pe de altă parte, verificările situației pe piața muncii efectuate în legătură cu o solicitare individuală de permis unic sunt incluse în acest termen.
9. La articolul 11, textul de compromis menține dreptul deținătorului permisului unic de a schimba angajatorul și de a fi protejat în caz de șomaj, stabilind în același timp o serie de condiții și garanții. De exemplu, textul stabilește că, pe lângă verificarea condițiilor de admisie în conformitate cu legislația națională, statele membre pot supune schimbarea angajatorului unei proceduri de notificare sau de solicitare. În plus, statele membre pot stabili o perioadă minimă în care deținătorul permisului unic trebuie să lucreze pentru primul angajator. Textul de compromis clarifică, de asemenea, faptul că pierderea locului de muncă nu constituie în sine un motiv de retragere a permisului unic, cu excepția cazului în care perioada totală de șomaj depășește două luni. Statele membre pot permite perioade mai lungi de șomaj.

10. Modificările aduse articolelor 13 și 14 vizează clarificarea domeniului de aplicare al obligațiilor statelor membre în ceea ce privește prevenirea eventualelor abuzuri, sancționarea încălcărilor și facilitarea plângerilor împotriva angajatorilor.

III. CONCLUZIE

11. Președinția consideră că compromisul reprezintă o abordare echitabilă și echilibrată, care ține seama de opiniile exprimate de majoritatea statelor membre.
12. Având în vedere cele de mai sus, la 24 mai 2023, Comitetul Reprezentanților Permanenți a decis să invite Consiliul:
- să ajungă la o abordare generală cu privire la text, astfel cum figurează în documentul 9474/23, cu abținerea HU, în cadrul reuniunii Consiliului JAI din 8 iunie 2023;
 - să ia act de declarația cuprinsă în addendumul la prezenta notă.
-