

Bruksela, 26 maja 2023 r.
(OR. en)

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0131(COD)

9371/1/23
REV 1

MIGR 166
JAI 649
ASIM 60
EDUC 167
EMPL 210
CODEC 909
SOC 327

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Prezydencja
Do:	Rada
Nr dok. Kom.:	8580/22+ADD 1-ADD 4
Dotyczy:	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie procedury jednego wniosku o jedno zezwolenie dla obywateli krajów trzecich na pobyt i pracę na terytorium państwa członkowskiego oraz w sprawie wspólnego zbioru praw dla pracowników z krajów trzecich przebywających legalnie w państwie członkowskim (wersja przekształcona) – Podejście ogólne

I. WPROWADZENIE

1. W dniu 28 kwietnia 2022 r. w ramach pakietu dotyczącego umiejętności i talentów Komisja przedłożyła Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie procedury jednego wniosku o jedno zezwolenie dla obywateli krajów trzecich na pobyt i pracę na terytorium państwa członkowskiego oraz w sprawie wspólnego zbioru praw dla pracowników z krajów trzecich przebywających legalnie w państwie członkowskim (wersja przekształcona).¹

¹ Dok. 8580/22

2. Wniosek ma na celu zmianę dyrektywy 2011/98/UE („dyrektywy w sprawie jednego zezwolenia”). Przekształcenie to ma uprościć i doprecyzować zakres dyrektywy, usprawnić procedurę składania wniosku, skrócić jej ogólny czas i podnieść jej skuteczność. Ma również wzmocnić zabezpieczenia i zapewnić równe traktowanie obywateli państw trzecich oraz poprawić ich ochronę przed wyzyskiem w pracy.
3. Szczegółowa analiza wniosku rozpoczęła się na posiedzeniu Grupy Roboczej ds. Integracji, Migracji i Wydażeń (przyjmowanie) w dniu 22 lipca 2022 r., w czasie prezydencji czeskiej. Pierwszy wniosek kompromisowy grupa przeanalizowała w dniu 9 listopada 2022 r. W następstwie ustnych i pisemnych uwag zgłoszonych przez państwa członkowskie prezydencja szwedzka opracowała zmieniony kompromisowy wniosek, który został omówiony i dopracowany na posiedzeniach tej grupy roboczej w dniach 27 stycznia i 6 marca 2023 r. oraz na posiedzeniu radców ds. WSiSW (przyjmowanie) w dniu 25 kwietnia 2023 r.
4. Podczas tych dyskusji większość państw członkowskich wyraziła szerokie poparcie dla zmienionego wniosku i z zadowoleniem przyjęła kompromisowe propozycje przedstawione przez prezydencję.
5. W Parlamencie Europejskim za analizę wniosku odpowiada Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE). Projekt sprawozdania przygotował sprawozdawca Javier Moreno Sánchez (S&D, ES). W dniu 23 marca 2023 r. Komisja LIBE przyjęła sprawozdanie na temat wniosku. W dniu 19 kwietnia 2023 r. Parlament Europejski opowiedział się za rozpoczęciem negocjacji międzyinstytucjonalnych.

II. GŁÓWNE ELEMENTY KOMPROMISOWEGO TEKSTU PREZYDENCJI

6. Tekst kompromisowy zmienia wniosek Komisji w kilku aspektach. Tekst kompromisowy ogranicza zakres dyrektywy (art. 3) w porównaniu z wnioskiem Komisji, wyłączając niektóre kategorie obywateli państw trzecich.
7. Chociaż w art. 4 utrzymano możliwość składania wniosków z terytorium państwa członkowskiego, tekst kompromisowy stanowi, że warunkiem zabezpieczającym powinno być posiadanie przez danego obywatela państwa trzeciego ważnego dokumentu pobytowego. Państwa członkowskie mają również możliwość przyjmowania wniosków od innych obywateli państw trzecich, którzy legalnie przebywają na ich terytorium.
8. Tekst kompromisowy zapewnia państwom członkowskim dodatkową elastyczność w odniesieniu do czteromiesięcznego terminu na wydanie decyzji (art. 5). Chodzi konkretnie o to, że termin czterech miesięcy nie obejmuje już czasu wymaganego do wydania wizy koniecznej do uzyskania jednego zezwolenia. Natomiast sprawdzenie sytuacji na rynku pracy w związku z indywidualnym wnioskiem o jedno zezwolenie musi nastąpić w tym terminie.
9. W art. 11 tekst kompromisowy utrzymuje prawo posiadacza jednego zezwolenia do zmiany pracodawcy i do ochrony w przypadku bezrobocia, ustanawiając jednocześnie szereg warunków i zabezpieczeń. Na przykład tekst stanowi, że oprócz weryfikacji warunków przyjęcia zgodnie z prawem krajowym państwa członkowskie mogą wymagać, by zmiana pracodawcy podlegała procedurze powiadomienia lub procedurze złożenia wniosku. Ponadto państwa członkowskie mogą ustalić minimalny okres, przez który posiadacz jednego zezwolenia jest zobowiązany do pracy u pierwszego pracodawcy. W tekście kompromisowym wyjaśniono również, że utrata zatrudnienia nie stanowi sama w sobie powodu do cofnięcia jednego zezwolenia, chyba że całkowity okres bezrobocia przekracza dwa miesiące. Państwa członkowskie mogą zezwolić na dłuższe okresy bezrobocia.

10. Zmiany w art. 13 i 14 mają na celu wyjaśnienie zakresu obowiązków państw członkowskich co do zapobiegania ewentualnym nadużyciom, nakładania kar za naruszenia oraz ułatwiania wnoszenia skarg przeciwko pracodawcom.

III. PODSUMOWANIE

11. Prezydencja jest zdania, że tekst kompromisowy można uznać za sprawiedliwe i wyważone podejście uwzględniające opinie wyrażone przez większość państw członkowskich.
12. W związku z powyższym w dniu 24 maja 2023 r. Komitet Stałych Przedstawicieli postanowił zachęcić Radę do:
 - wypracowania podejścia ogólnego w sprawie tekstu w wersji przedstawionej w dok. 9474/23, przy czym delegacja HU wstrzymała się od głosu, podczas posiedzenia Rady ds. WSiSW w dniu 8 czerwca 2023 r.;
 - przyjęcia do wiadomości oświadczenia zawartego w addendum do niniejszej noty.
