

Brussel, 26 mei 2023
(OR. en)

Interinstitutioneel dossier:
2022/0131(COD)

9371/1/23
REV 1

MIGR 166
JAI 649
ASIM 60
EDUC 167
EMPL 210
CODEC 909
SOC 327

NOTA I/A-PUNT

van:	het voorzitterschap
aan:	de Raad
nr. Comdoc.:	8580/22+ADD 1-ADD 4
Betreft:	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (herschikking) - Algemene oriëntatie

I. INLEIDING

1. Op 28 april 2022 heeft de Commissie in het kader van het vaardigheden- en talentenpakket bij het Europees Parlement en de Raad een voorstel ingediend voor een richtlijn betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (herschikking)¹.

¹ Doc. 8580/22.

2. Het voorstel strekt tot wijziging van Richtlijn 2011/98/EU ("richtlijn gecombineerde vergunning"). Het doel van deze herschikking is het toepassingsgebied van de richtlijn te vereenvoudigen en te verduidelijken, de aanvraagprocedure te stroomlijnen, de totale duur van de procedure te verkorten en de procedure doeltreffender te maken. De herschikking moet ook de waarborgen en gelijke behandeling van onderdanen van derde landen versterken en hen beter beschermen tegen arbeidsuitbuiting.
3. Met de gedetailleerde bespreking van het voorstel werd begonnen tijdens de vergadering van de Groep integratie, migratie en verwijdering (toelating) van 22 juli 2022, tijdens het Tsjechische voorzitterschap. Op 9 november 2022 besprak de Groep IMEX (toelating) een eerste compromisvoorstel. Naar aanleiding van de mondelinge en schriftelijke opmerkingen van de lidstaten diende het Zweedse voorzitterschap een gewijzigd compromisvoorstel in, dat werd besproken en verder verfijnd tijdens de vergaderingen van de Groep IMEX (toelating) van 27 januari 2023 en 6 maart 2023 en tijdens de vergadering van de JBZ-raden (toelating) van 25 april 2023.
4. Tijdens deze besprekingen spraken de meeste lidstaten hun brede steun uit voor het gewijzigde voorstel en waren zij ingenomen met de compromisvoorstellen van het voorzitterschap.
5. In het Europees Parlement is de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) verantwoordelijk voor de behandeling van het voorstel. De rapporteur, Javier Moreno Sánchez (S&D, ES), stelde een ontwerpverslag op. De Commissie LIBE nam op 23 maart 2023 haar verslag over het voorstel aan. Het Europees Parlement stemde op 19 april 2023 voor interinstitutionele onderhandelingen.

II. VOORNAAMSTE ELEMENTEN VAN HET COMPROMISVOORSTEL VAN HET VOORZITTERSCHAP

6. In de compromistekst wordt het Commissievoorstel op verschillende punten gewijzigd. In vergelijking met het Commissievoorstel beperkt de compromistekst het toepassingsgebied van de richtlijn (artikel 3) door bepaalde categorieën onderdanen van derde landen uit te sluiten.
7. Hoewel de mogelijkheid om aanvragen in te dienen vanaf het grondgebied van een lidstaat is gehandhaafd in artikel 4, wordt in de compromistekst als waarborg gesteld dat de betrokken onderdaan van een derde land houder moet zijn van een geldige verblijfsvergunning. De lidstaten hebben ook de mogelijkheid om aanvragen te aanvaarden van andere onderdanen van derde landen die legaal op hun grondgebied aanwezig zijn.
8. De compromistekst biedt de lidstaten extra flexibiliteit met betrekking tot de termijn van vier maanden voor het nemen van een besluit (artikel 5). Met name is de tijd die nodig is voor de afgifte van het voor het verkrijgen van een gecombineerde vergunning vereiste visum niet meer inbegrepen in de termijn van vier maanden. Daarentegen zijn de controles van de situatie op de arbeidsmarkt in het kader van een individuele aanvraag voor een gecombineerde vergunning wel opgenomen in deze termijn.
9. In artikel 11 handhaaft de compromistekst het recht voor de houder van de gecombineerde vergunning om van werkgever te veranderen en te worden beschermd in geval van werkloosheid, met een aantal voorwaarden en waarborgen. Zo wordt in de tekst bepaald dat de lidstaten, naast de verificatie van de toelatingsvoorwaarden overeenkomstig het nationale recht, de verandering van werkgever afhankelijk kunnen maken van een kennisgeving of een aanvraagprocedure. Daarnaast kunnen de lidstaten een minimumperiode vastleggen gedurende dewelke de houder van de gecombineerde vergunning voor de eerste werkgever gewerkt moet hebben. In de compromistekst wordt ook verduidelijkt dat verlies van werk op zich geen grond is om de gecombineerde vergunning in te trekken, tenzij de totale periode van werkloosheid meer dan twee maanden bedraagt. De lidstaten kunnen langere perioden van werkloosheid toestaan.

10. De wijzigingen in de artikelen 13 en 14 hebben tot doel de reikwijdte van de verplichtingen van de lidstaten met betrekking tot het voorkomen van mogelijk misbruik, het bestraffen van inbreuken en het vergemakkelijken van klachten tegen werkgevers te verduidelijken.

III. CONCLUSIE

11. Het voorzitterschap is van oordeel dat het compromis voor een eerlijke en evenwichtige aanpak staat en rekening houdt met de standpunten van een meerderheid van de lidstaten.
12. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft op 24 mei 2023 derhalve besloten de Raad te verzoeken:
 - tijdens de zitting van de Raad JBZ op 8 juni 2023 tot een algemene oriëntatie over de tekst in document 9474/23 te komen. Hongarije zal zich daarbij van stemming onthouden;
 - kennis te nemen van de verklaring in het addendum bij deze nota.
